

Àrea: Gabinet de Gerència

Expedient: HSE00010/2025

Tipus de procediment: Obert

Objecte: Servei de neteja, desinfecció, desratització i desinsectació i recollida selectiva de residus sòlids urbans de l'edifici "U" (Barcelona) al servei de neteja, desinfecció, desratització i desinsectació de les seues territorials de la Universitat Oberta de Catalunya

Lot 3: Serveis de recollida selectiva de residus sòlids urbans en les instal·lacions de la UOC i que es relacionen en el Plec de Prescripcions Tècniques en l'edifici de Can Jaumandreu (Barcelona) "U reservat a centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció

Assumpte: Acord relatiu a l'admissió

ACORD RELATIU A L'ADMISSIÓ D'OFERTES DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

A Barcelona, el dia 5 d'agost de 2025 a les 10.00h, es constitueix la Mesa de Contractació, de manera virtual a través de l'eina Google Meets, amb els següents assistents:

- Presidenta: Andrea Teruel Moreno, Tècnica especialista de contractació del Grup Operatiu Jurídic-Contractual.
- Secretari: Alexandre Hernández Ossó, Director i Advocat del Grup Operatiu Jurídic contractual.
- Vocal 1: Pol Grau, Responsable Tècnic del Grup Operatiu d'Infraestructures.
- Vocal 2: Manel Nofuentes Ramos, Tècnic especialista de contractació del Grup Operatiu Jurídic-Contractual.

Objecte de la sessió:

L'objecte de la present sessió és analitzar la procedència d'admetre o no, al procediment de referència, a les següents empreses respecte del Lot 3:

- SERNET SOCIAL,SL

Antecedents:

Primer.- Analitzada la documentació continguda al Sobre núm. 1, es va detectar l'existència dels següents defectes esmenables:

SERNET SOCIAL, SL

- L'empresa no manifesta a través del DEUC, el compliment dels requisits específics de solvència tècnica o professional de l'apartat IV del mateix. En concret, l'empresa no manifesta a través del DEUC:
 - (i) Haver realitzat un mínim de 5 treballs previs en els darrers 3 anys exigits en els termes indicats a l'apartat P del Plec de Clàusules Particulars.
 - (ii) Un (1) coordinador del servei amb un mínim de 2 anys d'experiència realitzant tasques de responsable/coordinador en serveis similars al sol·licitat.

- L'empresa no manifesta a través del DEUC, el compliment dels requisits específics de solvència econòmica i financera de l'apartat IV del mateix. En concret, l'empresa no manifesta a través del DEUC:
 - (i) Un volum de negoci durant l'any de major execució dins dels tres (3) últims disponibles igual o superior a: 15.750,00 €.
 - (ii) O, alternativament, tenir constituïda assegurança de responsabilitat per riscos professionals per valor mínim de: 15.750,00 €.
- L'empresa a través del DEUC manifesta que no és un taller protegit o una empresa d'inserció.

Segon.- Per aquest motiu, la Mesa de Contractació va acordar atorgar un termini de tres (3) dies naturals perquè es procedís a l'esmena dels defectes o omissions detectats, mitjançant la presentació de la següent documentació:

- Manifestació a través del DEUC de que es dona compliment al següent (de forma alternativa)

Opció 1:

Solvència tècnica o professional:

- S'haurà de completar el DEUC aportat identificant a l'apartat IV: Criterios de selecció, **la realització d'un mínim de cinc (5) treballs previs desenvolupats en els darrers 3 anys en prestacions iguals o similars a l'objecte contractual**, tal i com disposa l'Apartat P del Quadre de característiques del PCP. Als efectes de determinar si els treballs són iguals o similars a l'objecte contractual, s'atendrà a als tres primers dígit del codi CPV.

S'haurà d'incloure una llista dels treballs desenvolupats amb el detall suficient que permeti constatar el compliment del criteri de solvència referit.

- S'haurà de completar el DEUC aportat identificant a l'apartat IV: Criterios de selecció, que l'empresa compta amb els següents perfils de personal:

Un (1) coordinador del servei amb un mínim de 2 anys d'experiència realitzant tasques de responsable/coordinador en serveis similars al sol·licitat.

Solvència econòmica i financera, de forma alternativa per un dels dos mitjans d'acreditació següents:

- Manifestació d'un volum de negoci durant l'any de major execució dins dels tres (3) últims disponibles igual o superior als 15.750,00 €.

- O bé, manifestació de disposar d'una assegurança de responsabilitat per riscos professionals per valor mínim de 15.750,00€.

Opció 2

Declaració de que l'empresa ostenta la següent classificació:

Grup: R Subgrup: 5 Categoria: 1

- Manifestació a través del DEUC de que la empresa es troba inscrita al Registre de Centres Especials de Treball del Departament de Treball, Assumptes Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya o organisme anàleg i aportar una declaració responsable respecte de la vigència de la referida inscripció.

Tercer.- En data 17 de juliol de 2025, es reuní la Mesa Contractació per analitzar la documentació d'esmena presentada per SERNET SOCIAL, SL.

De l'anàlisi de la documentació presentada, la Mesa de Contractació va manifestar dubtes sobre la solvència tècnica i la condició d'aptitud requerida en els plecs. D'acord amb l'anterior, la Mesa va considerar que calia realitzar un últim, definitiu i preclusiu tràmit d'aclariment a l'empresa referenciada perquè es pronunciés expressament sobre el compliment de la solvència tècnica i l'habilitació requerida, fent constar expressament que en el cas que l'empresa no donés resposta efectiva, en els termes establerts a la licitació i d'acord amb la interpretació que es contenia a l'acta de revisió de documentació del Sobre 1, es procediria a la seva exclusió, al no acreditar el compliment dels requisits mínims de solvència exigits en la licitació, sense procedir en cap cas a realitzar cap altre tràmit d'aclariment.

Per aquest motiu es va enviar el següent requeriment a SERNET SOCIAL, SL:

- *“Respecte de la solvència tècnica, l'empresa al DEUC presentat es remet al RELI. No obstant això, consultat aquest registre, no consta informada la experiència ni tampoc consten adjunts certificats de bona execució, per tant, no és possible conèixer si l'empresa compleix la solvència tècnica exigida. També presenta una declaració responsable on referencia 5 serveis relacionats amb neteja de manteniment i serveis auxiliars, que no coincideix amb l'objecte del present lot.*

*D'acord amb l'establert a l'apartat P del quadre de característiques per tal de donar compliment a la solvència s'haurà de declarar haver realitzat cinc treballs previs vinculats a l'objecte contractual. Per tal de determinar si els treballs són iguals o similars s'atendrà als 3 primers dígits del codi CPV i a la vinculació material de l'objecte del contracte. Tenint en compte que **l'objecte del contracte és la recollida selectiva de residus i que el CPV són 90513000-6 Serveis de tractament i eliminació de rebuig i residus no perillosos i 90511100-3 Serveis de recollida de residus sòlids urbans**, que cap dels contractes relacionats podria considerar-se similars al de l'objecte del contracte i que en RELI a què es remet no consta aquesta informació, **resulta necessari realitzar un aclariment perquè el licitador completi la informació que se suposa que havia de constar al RELI referenciat.***

- *En relació a l'aptitud, l'apartat Q estableix que els licitadors hauran d'acreditar la seva inscripció al Registre de Centres Especials de Treball del Departament de Treball,*

Assumptes Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya o organisme anàleg. L'empresa al DEUC presentat declara que no es un taller protegit ni una empresa social. No obstant, consultada la web del Registre de Centres Especials de Treball a Catalunya consta que la empresa és un CET.

En conseqüència, els requerim que procedeixin a donar resposta al següent requeriment:

Aclariment	Resposta
<i>L'empresa dona compliment a la solvència requerida a l'apartat P del quadre de característiques ?. És a dir, l'empresa en els últims tres anys ha executat treballs serveis similars al de l'objecte del contracte (recollida selectiva de residus o que el CPV és 90513000-6 Serveis de tractament i eliminació de rebuig i residus no perillosos o 90511100-3 Serveis de recollida de residus sòlids urbans)?</i>	☐ Si, l'empresa ha executat els següents treballs 1. indicar objecte; cpv; data 2. indicar objecte; cpv; data 3. indicar objecte; cpv; data 4. indicar objecte; cpv; data 5. indicar objecte; cpv; data ☐ No
<i>L'empresa està inscrita al Registre de Centres Especials de Treball del Departament de Treball, Assumptes Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya o organisme anàleg?</i>	☐ Si ☐ No

Quart.- Revisada la documentació presentada per SERNET SOCIAL, SL en resposta d'aquest aclariment, es procedeix a la qualificació dels documents aportats, consignant-se el resultat d'aquesta valoració al quadre següent:

Lots	Empresa presentada	Qualificació de la documentació aportada en resposta al requeriment	Admissió
3	SERNET SOCIAL, SL	L'empresa no aporta la documentació requerida per a esmenar els errors detectats, pel que no s'admet al present procediment	No

Pel que fa a la documentació presentada per l'empresa al DEUC presentat al Sobre 1 va manifestar el següent en relació a la solvència tècnica o professional, en allò relatiu als treballs desenvolupats:

1b) Únicament quan es tracti de contractes públics de subministraments o contractes públics de serveis:
Durant el període de referència (39), l'operador econòmic ha realitzat les següents principals entregues del tipus especificat o prestat els següents principals serveis del tipus especificat: en elaborar la llista, indiqueu els imports, les dates i els destinataris públics o privats (40):

Nombre d'anys (aquest període s'especifica a l'anunci corresponent o als plecs de la contractació):
Dades a emplenar per l'empresa

Aquesta dada consta al RELI. Si hi esteu inscrits i està actualitzada, indiqueu-ho aquí: ☐ En cas contrari, contesteu:

Descripció	imports	dates	destinataris

(39) Els poders adjudicadors poden exigir fins a tres anys i admetre experiència que datï de més de tres anys.
(40) En altres paraules, caldrà enumerar tots els destinataris i la llista haurà d'incloure els clients tant públics com privats dels subministraments o els serveis de què es tracta.

En relació amb la condició que li permetria accedir a la contractació reservada, l'empresa va declarar el següent:

Unicament en el cas de contractació reservada (8): l'operador econòmic, és un taller protegit o una empresa social (9) o preveu que el contracte s'executi en el marc de programes d'ocupació protegit?	Sí ☐ No ☒
Si la resposta és afirmativa: Quin és el percentatge corresponent de treballadors discapacitats o desfavorits?	<i>Dades a emplenar per l'empresa</i> %
En cas necessari, especifiqueu a quina categoria o categories pertanyen els treballadors discapacitats o desfavorits de què es tracti.	<i>Dades a emplenar per l'empresa</i>

Com a conseqüència d'això, tal com s'ha exposat més amunt, en data 10 de juliol de 2025 es va requerir a l'empresa licitadora per tal que procedís a manifestar el compliment de la solvència tècnica relativa als cinc treballs desenvolupats en els tres darrers anys en prestacions iguals o similars a l'objecte de del contracte i perquè confirmés que reuneix les condicions que li permeten optar a l'adjudicació d'un contracte reservat, segons el que preveu el Plec de Clàusules Particulars.

En resposta al requeriment efectuat, l'empresa novament ha presentat la següent documentació:

- DEUC amb el mateix contingut que hi constava al Sobre 1.
- Declaració responsable de serveis prestats on es relacionen 5 serveis relacions amb el servei de neteja de manteniment i serveis auxiliars.
- Certificat del RELI on no consta cap treball executat en l'apartat de solvència tècnica.

Adicionalment, en resposta al requeriment efectuat en data 31 de juliol de 2025, l'empresa ha presentat una declaració responsable on declara haver prestat un servei auxiliar. No obstant això, no declara tenir la consideració de centre especial de treball o d'empresa d'inserció.

Per tant, no es pot considerar que el licitador hagi declarat correctament el compliment dels requisits de solvència tècnica o professional exigida en el moment de presentar oferta ni tampoc que reuneixi la condició de ser un centre especial de treball o d'empresa d'inserció, atès que manca la informació pertinent.

Pel que fa al requisit de reunir la condició de centre especial de treball o d'empresa d'inserció, cal tenir en compte que al Plec de Clàusules Particulars s'indica que el lot 3 té la condició de contracte reservat d'acord amb la Disposició Addicional 29a de la LCSP, de manera que només s'admetrà a la licitació a aquells licitadors que estiguin legalment habilitats com a Centre Especial de Treball d'iniciativa social i degudament inscrits en el Registre de Centres Especials de Treball del Departament de Treball, Assumptes Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya o organisme anàleg, o bé Empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre i s'haurà de complir el què disposa la Disposició Addicional 4 de la LCSP.

Sobre la reserva de contractes a aquest tipus d'entitats, el TCCSP en la Resolució 349/2023, de 31 de maig, s'ha pronunciat en el sentit de:

“L’instrument de la reserva de contractes no és per se una mesura discriminatòria ni contrària a la competència, sinó entesa com un mecanisme legal de “discriminació positiva” necessari per garantir la igualtat d’oportunitats en el mercat, conformement amb el considerant 36 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, sobre contractació pública (Directiva 2014/24/UE), i l’article 132 de la LCSP, i, en aquest sentit, el que diferencia un CETIS d’altres CET no pot ser el grau ni la naturalesa de la discapacitat del seu personal –que seria l’extrem que la jurisprudència comunitària ha considerat discriminatori (en aquest sentit, la Sentència del TJUE de 26 de gener de 2021, C-16/19)-, sinó la titularitat del CET i el destí dels seus possibles beneficis, tal com estableix l’article 43 del RDLEG 1/2013, més enllà que puguin dur a terme els mateixos serveis.

A més, també cal destacar el fet que la condició de CETIS d’un licitador ha de tenir-se a la data final de presentació de proposicions i subsistir en el moment de la formalització del contracte. Seguint la doctrina exposada per aquest Tribunal en les resolucions 307/2020, 57/2020, 37/2020, 20/2020, 178/2017 i 22/2017, entre altres, cal diferenciar, el que és el requisit d’aptitud pròpiament dit, que cal disposar a la data límit de presentació de les ofertes ex article 140.4 de la LCSP, del que és l’acreditació de la possessió d’aquest requisit en aquella data límit, la qual acreditació, sigui en el moment que sigui que tingui lloc, és únicament l’element susceptible d’esmena”. (el subratllat i la negreta són nostres).

Doncs bé, ni en el Sobre número 1, ni en el tràmit d’esmena ni en el tràmit d’aclariments SERNET SOCIAL, SL ha declarat que reuneixi alguna de les condicions que li permetin, segons el Plec de Clàusules Particulars, optar a l’adjudicació d’un contracte reservat com el lot 3.

D’altra banda, i en relació amb la solvència, l’article 74 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), estableix:

- “1. Para celebrar contratos con el sector público **los empresarios deberán acreditar estar en posesión de las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que se determinen por el órgano de contratación**. Este requisito será sustituido por el de la clasificación, cuando esta sea exigible conforme a lo dispuesto en esta Ley.*
- 2. Los requisitos mínimos de solvencia que deba reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indicarán en el anuncio de licitación y se especificarán en el pliego del contrato, debiendo estar vinculados a su objeto y ser proporcionales al mismo.”*

Per la seva banda, la clàusula 13 del Plec de Clàusules Particulars (PCP) preveu el següent:

“1. Només poden ésser licitadores les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que compleixin les següents condicions:

- i. Tenir personalitat jurídica i plena capacitat d’obrar, d’acord amb el que preveu l’article 65 de la LCSP.*
- ii. No estar incurses en cap de les circumstàncies de prohibició de contractar recollides en l’article 71 de la LCSP, la qual cosa pot acreditar-se per qualsevol dels mitjans previstos en l’article 85 de la LCSP.*

iii. Disposar i acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerida, en els termes indicats a la clàusula 14 d'aquest PCP i als **Apartats O, P, Q i R del Quadre de característiques**.

iv. Tenir l'habilitació empresarial o professional que, si s'escau, sigui exigible per dur a terme la prestació que constitueixi l'objecte del Contracte, segons allò disposat a l'**Apartat Q del Quadre de característiques**."

Doncs bé, l'apartat P del Quadre de Característiques preveu, entre d'altres, els següents requisits específics de solvència tècnica o professional:

Requisits específics de solvència tècnica o professional:

*"Relació dels principals serveis o treballs realitzats Lot 1, 2 i 3: Acreditació d'haver fet un mínim de cinc (5) treballs previs, desenvolupats en els darrers 3 anys en prestacions iguals o similars a l'objecte contractual. **Als efectes de determinar si els treballs són iguals o similars a l'objecte contractual, s'atendrà a als tres primers dígits del codi CPV i a la vinculació material amb l'objecte del contracte.**"*

Doncs bé, tot i que l'empresa declara haver prestat 5 serveis, aquests serveis fan referència a neteja de manteniment i serveis auxiliars. Tenint en compte que l'objecte del contracte és la recollida selectiva de residus i que el CPV són 90513000-6 Serveis de tractament i eliminació de rebuig i residus no perillosos i 90511100-3 Serveis de recollida de residus sòlids urbans, els contractes relacionats ni concorden amb els primers dígits del CPV ni tenen vinculació amb l'objecte del contracte.

Els requisits de solvència tant econòmica i financera com professional o tècnica i l'habilitació requerida són vinculants i de preceptiu compliment pels licitadors concurrents al procediment, sent motiu d'inadmissió la situació d'incompliment dels mateixos.

D'altra banda, es deixa constància en aquest punt que l'empresa ha pogut esmenar els defectes en què va incórrer i no ho ha fet. Al respecte es pronuncien els tribunals administratius de recursos contractuals -per totes, la resolució 1328/2023, de 20 d'octubre del TACRC-, els quals han establert el següent criteri :

"(...) no puede pretender que se le otorgue una nueva subsanación después de no haber acreditado solvencia técnica con motivo del primer requerimiento. Así, la Resolución 319/2018 del TACP de Madrid dice que "Solicitar subsanación de documentación y que en dicha subsanación no se corrija el defecto, conllevaría la exclusión definitiva. No cabría posibilidad de subsanación de la exclusión pues, ya se solicitó corrección y no se subsanó."

Solicitar subsanación de subsanación y según las Resoluciones del TACRC 74/2012 y 747/2016, supondría un sin fin de subsanaciones y socavar el principio de igualdad de trato entre los licitadores"

(...)

En conclusión, se considera plenamente ajustado a la legalidad y a las normas de contratación el proceso de valoración por la Mesa de Contratación de la solvencia técnica presentada por (...) respetándose en todo momento el derecho a la recurrente a presentar subsanación. No cabe apreciar mala fe ni arbitrariedad en la exclusión de (...), por cuanto la valoración de la solvencia técnica se ajusta a las reglas y límites

previstos en el Cuadro de Características nº 8 del Pliego” (el subratllat i la negreta són nostres).

D'acord amb tot el que s'ha exposat, la documentació presentada per SERNET SOCIAL, SL com a resposta al requeriment d'esmena, no permet concloure que aquesta empresa donin compliment amb els requisits de solvència tècnica i habilitació exigida en els plecs que regeixen la licitació.

Efectuades les consideracions precedents, cal tenir en compte que els licitadors, amb la presentació de les seves ofertes, van acceptar incondicionadament els plecs, tal com preveu l'article 139 de la LCSP, segons el qual:

“Las proposiciones de los interesados deberán ajustarse a los pliegos y documentación que rigen la licitación, y su presentación supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de sus cláusulas o condiciones, sin salvedad o reserva alguna, así como la autorización a la mesa y al órgano de contratación para consultar los datos recogidos en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público o en las listas oficiales de operadores económicos de un Estado miembro de la Unión Europea”.

Així, segons dit precepte, les proposicions dels interessats han d'ajustar-se a allò previst als plecs i la presentació d'una oferta constitueix l'acceptació incondicionada, per part de l'empresari, del contingut de les clàusules o condicions, de tal forma que els plecs esdevenen lex inter partes.

Al seu torn, també cal partir del fet que els plecs que regeixen la licitació no han estat qüestionats ni impugnats en temps i forma i declarats nuls, de manera que aquestes previsions, d'acord amb la jurisprudència i la doctrina administrativa dels Tribunals administratius de recursos contractuals construïdes a la vista d'allò disposat a l'article 139 de la LCSP anteriorment citat, van esdevenir lex inter partes. En aquest sentit s'expressa, per exemple, el Tribunal Suprem a les seves Sentències de 26 de desembre de 2007 i de 27 de maig de 2009, i el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals a la seva Resolució 43/2018, de 19 de gener, de la qual es desprèn que la vinculació als plecs es predica tant per a l'òrgan de contractació que els ha dissenyat i aprovat com per les empreses que participen en la licitació, com a lògic corol·lari de la garantia dels principis d'igualtat de tracte, no discriminació i transparència que es proclamen als articles 1 i 132 de la LCSP.

A més, i tal com han considerat els Tribunals administratius de recursos contractuals, l'article 139.1 de la LCSP anteriorment esmentat conté una norma de caràcter imperatiu, de manera que l'oferta que s'oposi als requeriments exigits als plecs o que se'n desprengui o es pugui desprendre excepcions o reserves, ha de comportar la seva exclusió de la licitació, per incompliment de les exigències dels plecs reguladors de la licitació, ja que, altrament, la seva admissió comporta la vulneració dels principis bàsics d'igualtat més elementals de tracte, no discriminació i transparència cap a les empreses que sí que es van subjectar ab initio a les regles de la licitació.

Doncs bé, com es deia, el licitador, en presentar la seva oferta, van acceptar de manera incondicionada les previsions i exigències del Plec de Clàusules Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques. I entre aquestes previsions es trobaven aquelles que establien de

manera imperativa quina era la solvència tècnica o professional i l'habilitació que havien de complir els licitadors per poder participar a la licitació, així com que mitjans s'havien de comprometre a adscriure al contracte per poder optar a l'adjudicació del contracte .

Finalment, cal tenir en compte que, segons s'indica a les Resolucions 704/2018, de 31 de juliol, 277/2019, de 25 de març i 793/2016 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en cas de no esmenar-se correctament els defectes detectats, no és possible efectuar un nou requeriment d'esmena. Admetre aquesta possibilitat comportaria una vulneració del principi d'igualtat de tracte entre licitadors.

En conseqüència, i de conformitat amb allò establert a l'article 326.2.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, segons el qual és competència de la Mesa de Contractació la determinació dels empresaris admesos o no admesos a la licitació aquesta Mesa de Contractació adopta el següent

ACORD

Primer.-NO ADMETRE a la següent empresa al procediment de contractació de referència pels motius exposats anteriorment:

- SERNET SOCIAL, SL.

Segon.- NOTIFICAR aquesta Acta als licitadors i **PUBLICAR-LA** al Perfil del Contractant de la UOC.

Signat pels membres de la Mesa de contractació:

Andrea Teruel
Presidenta

Pol Grau
Vocal 1

Alexandre Hernández Ossó
Secretari

Manel Nofuentes Ramos
Vocal 2

Contra aquest acord podrà interposar-se recurs especial en matèria de contractació regulat a l'article 44 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

El termini per a interposar el recurs especial en matèria de contractació serà de 15 dies hàbils, a comptar des de la notificació del present Acord, de conformitat amb allò establert en l'article 50 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.