

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA (revisió 1)

### 1. Introducció

Els serveis de recollida de residus és un dels serveis més importants de la comarca de les Garrigues, ja que del seu bon funcionament depèn la confortabilitat de l'espai públic i per tant una part de la qualitat de vida dels ciutadans.

Els hàbits de consum de la societat i l'augment de la població han comportat que la quantitat de residus municipals generats en els darrers anys s'hagi incrementat, fet que fa indispensable millorar els resultats en la recollida selectiva. Actualment, la recollida selectiva és especialment important per tal de donar compliment al nou paquet de Directives Europees pel foment de l'economia circular i de la reutilització i el reciclatge fixats pels propers anys.

Les noves normes estableixen objectius vinculants, cada cop més exigents i ambiciosos, amb dates límit fixes per al reciclatge de residus i la reducció de l'abocament. En concret, s'hauran d'adoptar les mesures necessàries per assolir els objectius de reutilització i reciclatge dels residus municipals del 55% pel 2025, del 60% pel 2030 i del 65% pel 2035.

Per altra banda, els tipus impositius de l'impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats està fixat en augment per tal de reduir-ne el seu ús i afavorir la reutilització, la valoració i el reciclatge.

Actualment a la comarca de les Garrigues el percentatge de recollida selectiva és del 51% en recollida selectiva bruta, per sota de l'objectiu a assolir aquest mateix any 2025.

L'actual contracte dels serveis de recollida i transport de residus municipals, gestió de les deixalleries i dels dipòsit controlats es realitza amb l'empresa Jaume Oró, S.L. i venç en data 30 de juny de 2025. Per aquest motiu hi ha la necessitat de dur a terme un nou contracte de serveis per la recollida selectiva de residus, la gestió dels dipòsit controlats comarcals de residus municipals i la gestió de les deixalleries comarcals, on a més a més de les existents de les Borges Blanques i Juneda, es preveu de forma imminent l'entrada en funcionament i la integració a la xarxa comarcal de les noves deixalleries de la Granadella i Arbeca.

Aquest nou contracte haurà de servir també per millorar la gestió de la recollida de residus per tal de complir amb els objectius de reciclatge, donant compliment a totes les novetats de la *Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular*, entre elles la de prioritzar per un servei de recollida d'alta eficiència



com és el model de recollida porta a porta, i la inclusió en els serveis de recollida municipal de les fraccions oli vegetal usat i residu tèxtil.

A nivell de dipòsits controlats, també ha evolucionat la normativa amb l'entrada en vigor del *Reial Decret 646/2020, de 7 de juliol de 2020, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador*, i aspectes com l'obligació de comptabilitzar, recaptar i reinvertir pel cost que suposen aquestes instal·lacions a nivell d'emissió de gasos d'efecte hivernacle.

Aquesta memòria justificativa revisa la memòria justificativa versió inicial de 18 de març de 2025, actualitzant els imports econòmics per ajustaments en les inversions i per les correccions efectuades en base a les consideracions incloses a l'informe del Comitè de Preus de Contractes de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

## 2. Descripció de la situació actual

### a. Situació actual

El Consell Comarcal de les Garrigues presta el servei de recollida de residus municipals als 24 municipis de les Garrigues, actualment en 17 municipis mitjançant illes de contenidors i en 7 municipis ja s'ha fet la transició al sistema de recollida porta a porta. L'aplicació d'aquesta metodologia de servei d'alta eficiència en recollida selectiva en aquests 7 municipis, els quals suposen un 39% de la població comarcal, ha permès passar d'una recollida selectiva que era inferior al 40% a nivells per damunt del 50% en el còmput comarcal, i percentatges de reciclatge per damunt del 65% als municipis on s'ha aplicat.

Per altra banda, el contracte actual de recollida integra l'explotació dels dipòsits controlats de residus municipals de les Borges Blanques i la Granadella.

Actualment, les úniques deixalleries existents a la comarca són la de les Borges Blanques i la de Juneda, ambdues ubicades a l'extrem nord de la comarca.

### b. Marc normatiu

El contracte és necessari per a la prestació dels serveis de recollida selectiva de residus municipals, d'acord amb la normativa que estableix la obligatorietat de la prestació d'aquest servei:





- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. L'article 66.3.I → Estableix que els municipis han de prestar el servei de recollida i tractament de residus com a servei obligatori.
- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus (en endavant, TRLRR), disposa en el seu article 42 que el municipi, independentment o associadament, ha de prestar, com a mínim, el servei de recollida selectiva, de transport, de valorització i de disposició del rebuig dels residus municipals. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL)

L'article 52 del TRLRR estableix que els municipis de més de cinc mil habitants de dret, independentment o associadament i, si escau, els consells comarcals i l'Entitat Metropolitana dels Serveis Hidràulics i del Tractament de Residus han d'establir el servei de deixalleria mitjançant la instal·lació de la planta o les plantes necessàries per a la recollida dels residus explicitats en l'annex d'aquesta Llei.

L'article 53 del TRLRR disposa el següent:

1. Amb l'objectiu d'afavorir el reciclatge i la valorització material dels residus municipals tots els municipis han de prestar el servei de recollida selectiva de les diverses fraccions de residus. Els municipis han de prestar el servei de recollida selectiva fent servir els sistemes de separació i recollida que s'hagin mostrat més eficients i que siguin més adequats a les característiques de llur àmbit territorial.

2. En el cas que els municipis de menys de cinc mil habitants de dret no puguin prestar el servei de recollida selectiva per si mateixos o en col·laboració amb altres municipis, la recollida selectiva pot ser assumida pel consell comarcal o ens consorciat corresponent, d'acord amb la legislació de règim local aplicable a Catalunya.

I en el seu article 51 el TRLRR disposa que correspon a la comarca la gestió dels residus municipals, en els supòsits de dispensa municipal del servei, de delegació dels municipis i d'assumpció d'aquest servei municipal per altres títols, d'acord amb la legislació de règim local.

- Decret legislatiu 4/2003 de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, disposa en el seu article 25.1.c) que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin els municipis, i que les delegacions o els encàrrecs de gestió han d'anar acompanyats de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los.



I l'article 26.1 estableix que els consells comarcals han de vetllar perquè, en els municipis del seu àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions que són de competència local.

- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, regula a l'article 9 la delegació de competències entre administracions públiques; la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula als articles 8 i 116 el règim jurídic de la delegació de competències entre les administracions públiques catalanes. Article 36.1.b → Permet a les diputacions i altres entitats supramunicipals assumir la prestació de serveis públics quan els municipis no tinguin capacitat per fer-ho.

Mitjançant aquesta contractació, es satisfaran adequadament les necessitats administratives per portar a terme l'activitat indicada; s'observa la necessitat clara, directa i proporcional amb l'objecte del contracte exigida en l'apartat e) del 116è.de la LCSP 9/2017.

Es pretén també assolir amb aquestes mesures en el servei de recollida els objectius mediambientals a nivell de recollida selectiva que estableixen les directives europees:

- Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroga determinades directives.
- Directiva (UE) 2018/851, de 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus.

Es pretén donar compliment al que estableixen les noves lleis estatals en matèria de residus i gestió de dipòsits controlats:

- Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular
- Reial Decret 646/2020, de 7 de juliol de 2020, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador

Finalment, els municipis que han delegat al Consell Comarcal l'exercici de competències en matèria de recollida, gestió i tractament de residus han estat els següents: l'Albi, Arbeca, Bellaguarda, les Borges Blanques, Bovera, Castellldans, Cervià de les Garrigues, el Cogul, l'Espluga Calba, la Floresta, Fulleda, la Granadella, Granyena de les Garrigues, Juncosa de les Garrigues, Juneda, els Omellons, la Pobla de Cérvoles, Puiggròs, el Soleràs, Tarrés, els Torms, el Vilosell i Vinaixa.





### 3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació dels serveis de recollida selectiva porta a porta i transport dels residus municipals, deposició i tractament del rebuig i gestió de les deixalleries comarcals, dels municipis de la comarca de les Garrigues que n'han delegat l'exercici de competències.

### 4. Anàlisi tècnica

#### a. Consideracions tècniques i requeriments

Les condicions tècniques per a la prestació dels serveis es definiran al plec de prescripcions tècniques i es basaran en la implantació de la recollida selectiva porta a porta a tots els municipis de la comarca amb competència delegada, fent extensiva la modalitat de porta a porta ja implantada avui en dia als municipis d'Arbeca, Juneda, Cervià de les Garrigues, la Floresta, Puiggròs, la Granadella; això significa modalitat de recollida porta a porta per a les fraccions resta, orgànica, envasos lleugers, paper i cartó, i objectes voluminosos. Per a les fraccions envasos de vidre, tèxtil i oli vegetal usat es mantindrà la recollida en contenidors a la via pública.

Pel que fa a les deixalleries, a més a més de les actuals de les Borges Blanques i Juneda, es posarà en marxa el servei de les noves deixalleries de la Granadella i Arbeca.

Respecte a l'explotació de dipòsits controlats, es continuarà amb el tractament de residus actual als dipòsits controlats de les Borges Blanques i la Granadella.

### 5. Anàlisi econòmica

#### a. Valor Estimat

El valor estimat (VEC) del contracte és de 23.973.641,01 €.

El càlcul del VEC s'obté del preu del contracte com a resultat d'aplicar els preus unitaris a les previsions i magnituds que consten detallades a l'estudi de dimensionament del servei realitzat per l'enginyer tècnic Jordi Baucells Colomer, en la versió revisada anomenada *Dimensionament\_garrigues\_2024\_v\_07.xlsx*.

Aquest estudi ha tingut en compte:





- Els costos de personal derivats del *Conveni col·lectiu de l'empresa Jaume Oró SL – Centre Garrigues* actualitzats a l'any 2025
- Els costos de les inversions a preu de mercat, amortitzables en un període de 10 anys d'execució, i el seu finançament
- Els costos de les inversions pendents de finalitzar
- Lloguers
- Costos de combustible, assegurances, impostos i altres
- Despeses generals (6%)
- Benefici industrial (4%)

Aleshores, el preu del contracte s'obté de les següents anualitats:

COST SERVEI ESTRUCTURA DE COSTOS										
	ANY 1	ANY 2	ANY 3	ANY 4	ANY 5	ANY 6	ANY 7	ANY 8	ANY 9	ANY 10
Personal	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €	1.041.632,45 €
Lloguers	92.164,69 €	92.164,69 €	77.689,69 €	77.689,69 €	77.689,69 €	77.689,69 €	77.689,69 €	77.689,69 €	77.689,69 €	77.689,69 €
Manteniment	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €	104.266,49 €
Combustible	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €	127.953,23 €
Assegurances i altres	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €	42.010,00 €
Campanya manteniment	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €	12.205,00 €
Despeses generals	6%	85.213,91 €	85.213,91 €	84.345,41 €	84.345,41 €	84.345,41 €	84.345,41 €	84.345,41 €	84.345,41 €	84.345,41 €
Ben Ind	4%	56.809,27 €	56.809,27 €	56.230,27 €	56.230,27 €	56.230,27 €	56.230,27 €	56.230,27 €	56.230,27 €	56.230,27 €
Amortitzacions + finançament		299.379,19 €	299.379,19 €	297.951,10 €	297.951,10 €	297.951,10 €	297.951,10 €	262.628,52 €	262.628,52 €	262.628,52 €
<b>TOTAL SENSE IVA</b>		<b>1.861.634,23 €</b>	<b>1.861.634,23 €</b>	<b>1.844.283,65 €</b>	<b>1.844.283,65 €</b>	<b>1.844.283,65 €</b>	<b>1.844.283,65 €</b>	<b>1.808.961,07 €</b>	<b>1.808.961,07 €</b>	<b>1.808.961,07 €</b>
IVA (10%)	10%	186.163,42 €	186.163,42 €	184.428,36 €	184.428,36 €	184.428,36 €	184.428,36 €	180.896,11 €	180.896,11 €	180.896,11 €
<b>TOTAL AMB IVA</b>		<b>2.047.797,66 €</b>	<b>2.047.797,66 €</b>	<b>2.028.712,01 €</b>	<b>2.028.712,01 €</b>	<b>2.028.712,01 €</b>	<b>2.028.712,01 €</b>	<b>1.989.857,18 €</b>	<b>1.989.857,18 €</b>	<b>1.989.857,18 €</b>

La partida lloguers disminueix el tercer any de contracte atès que el Consell Comarcal preveu facilitar la cessió de d'una nau nova com a base de serveis al contractista.

La partida amortitzacions + finançament varien l'anualitat 3 i 8 atès que serà quan finalitzarà el pagament de les inversions de 2017 i 2022 procedents de l'anterior contracte.

Per altra banda, s'han tingut en compte també per al càlcul del VEC:

- Campanya inicial d'implantació per un import de 55.000 € abans d'IVA
- Modificacions previstes (20%)
- Estimació imports revisió de preus a les parts revisables (2,5%)

El pressupost base de licitació per la totalitat dels 10 anys (termini justificat en informe sobre la durada del contracte), s'entén com el límit màxim de despesa que es pot comprometre, inclòs l'import de l'IVA, i sense incloure les revisions de preus previstes als plecs, es desglossa de la següent manera:

PERÍODE	IMPORT NET	IVA (10%)	PRESSUPOST BASE LICITACIÓ (IVA inclòs)



01/10/2025 - 30/09/2035	18.426.569,93 €	1.842.656,99 €	<b>20.269.226,92 €</b>
-------------------------	-----------------	----------------	------------------------

## b. Modificacions previstes

Es deixa com a previstes per un import màxim del 20% les modificacions eventuais que es puguin esdevenir del contracte, entre elles les següents:

1. Modificacions quantitatives (per variació del volum de servei)
  - a) Implantació o supressió dels serveis objecte de la contractació a municipis, nuclis de població o d'altres espais físics específics no previstos en els plecs.
  - b) Ampliació, modificació o reducció dels serveis objecte de la contractació per adaptar-los a les noves necessitats:
2. Modificacions qualitatives (per millores en el servei o exigències normatives)
  - a) Introducció de noves tecnologies de pesatge o identificació d'usuaris per millorar el control del servei.
  - b) Adaptació a canvis normatius (per exemple noves directrius de l'Agència de Residus de Catalunya o requisits de la UE)
3. Modificacions per imprevistos o millores d'eficiència
  - a) Substitució o actualització de vehicles i equips si hi ha canvis en la normativa d'emissions o noves tecnologies més eficients.
  - b) Reubicació de punts de recollida o àrees d'emergència si suposen increment o reducció del servei.
  - c) Canvis en la destinació de les fraccions de recollida en cas de modificacions en la gestió dels dipòsits controlats o incineradores disponibles.

Al plec de clàusules administratives es preveurà amb major detall el tipus de modificacions previstes.

## c. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

L'actuació es finançarà mitjançant l'aportació dels ajuntaments de la comarca que han formalitzat el conveni marc de delegació de l'exercici de competències municipals amb





el Consell Comarcal de les Garrigues per a la gestió dels serveis de recollida selectiva, transport, valorització, deposició i tractament del rebuig dels residus municipals, de recollida d'objectes voluminosos i de gestió de deixalleries. En aquest conveni marc s'indica en quins termes es defineix l'aportació econòmica a realitzar per cada ajuntament.

De conformitat amb l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, es valoren les repercussions del contracte en el compliment dels principis d'estabilitat i sostenibilitat financera:

- -Estabilitat pressupostària:  
Sense repercussions (Per no suposar despeses addicionals a les pressupostades en l'exercici corrents ni en els futurs).  
Partida pressupostària: 2025 / 1621 / 22700 i la seva equivalent per als exercicis des de 2026 fins a 2035.
- Sostenibilitat financera:  
Sense repercussions (Per estar finançat al 100% pels ajuntaments de la comarca)

## 6. Anàlisi i justificació del procediment

A la vista de les característiques i de l'import del contracte es proposa l'adjudicació mitjançant procediment **obert**, subjecte a regulació **harmonitzada**, de conformitat amb el previst en l'article 156 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

### a. Qualificació del contracte

Aquest contracte, per les seves característiques, queda classificat com un contracte de serveis, d'acord amb l'article 17, de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic.

Als efectes del que disposa l'article 67.2a) del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), en la present contractació s'estableixen les





següents codificacions de la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes Públics (CPV-2008) Reglament CE núm. 213/2008

90511100-3 Serveis de recollida de residus sòlids urbans (CPV principal)

90511200-4 Serveis de recollida de residus domèstics

90511300-5 Serveis de recollida d'escombraries

90512000-9 Transport de residus

90513000-6 Serveis de tractament i eliminació de residus no perillosos

90531000-8 Serveis de gestió de dipòsits controlats públics

La classificació estadística de productes per a activitats en la Comunitat Europea (CPA 2008) té el següent codi: 38.11.1 – Serveis de recollida de residus no perillosos

#### **b. Anàlisi d'execució per lots**

En aquest contracte no s'opta per la seva divisió en lots per raons tècniques basades en l'article 99.3.b) de la LCSP, que es detallen a continuació:

- Delimitació dels serveis: La interdependència entre els diferents serveis és molt elevada, cosa que dificulta establir límits clars per a cadascun i definir responsabilitats específiques. Els serveis de recollida de residus, les deixalleries i el dipòsit controlat estan estretament vinculats, fet que fa complicat separar les seves funcions sense generar duplicitats o discontinuïtats. Aïllar determinades tasques implicaria repartir-les entre serveis diferents, fet que podria derivar en la necessitat de duplicar recursos o, fins i tot, en el risc que algunes funcions quedessin sense executar. En aquest sentit, mantenir la integració dels serveis minimitza possibles conflictes competencials que podrien afectar l'efectiva execució del contracte.

- Ús compartit de recursos: Per optimitzar els mitjans disponibles, es preveu compartir recursos entre els diversos serveis inclosos en el contracte. La divisió en lots suposaria un increment significatiu de les necessitats de recursos, tant materials com personals, fet que es traduiria en un augment innecessari del cost global i en una pèrdua d'eficiència. Aquesta opció entraria en contradicció amb el que estableix l'article 334 de la Llei 9/2017, concretament en el seu apartat 2c sobre l'Estratègia Nacional de Contractació Pública, que recomana fomentar l'eficiència econòmica mitjançant l'agrupació de la demanda i l'ús adequat de criteris d'adjudicació. Per tant, mantenir una única unitat de contractació evita la duplicació de recursos i conté els costos operatius.



- Estructura tècnica unificada: Tant el cap de serveis com la persona encarregada de l'execució de les prestacions seran els mateixos per a tots els serveis inclosos en el contracte. Aquesta organització afavoreix el coneixement del territori, millora la coordinació de les tasques i garanteix una responsabilitat clara sobre el conjunt del servei. A més, qualsevol incidència en un dels serveis tindria repercussions immediates sobre la resta, fet que reforça la necessitat d'una gestió integrada.
- Justificació territorial de la no divisió en lots: La dimensió geogràfica de la comarca de les Garrigues no permet que la prestació dels serveis sigui eficient des d'un punt de vista tècnic, econòmic o funcional si es liciten per separat. Una gestió conjunta permet optimitzar els recursos i garantir una prestació més eficaç en tot l'àmbit territorial.

### c. Durada

El termini d'execució del contracte serà de 10 anys d'acord amb l'informe realitzat per l'enginyer tècnic agrícola Jordi Baucells Colomer, autor de l'estudi econòmic d'aquest contracte que es proposa i de l' INFORME DE REVISIÓ DE L'ESTUDI DE DIMENSIONAMENT I DE L'INFORME DE DURADA DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE RECOLLIDA PORTA A PORTA, DIPÒSITS CONTROLATS I DEIXALLERIES DE LA COMARCA DE LES GARRIGUES.

## 7. Conclusions

Estem davant un contracte administratiu classificat com a contracte de serveis.

El seu procediment és l'obert.

El contracte no es divideix en lots.

- a) El pressupost base de licitació és 20.269.226,92 € (IVA inclòs).
- b) El valor estimat del contracte és de 23.973.641,01 € (no inclou l'IVA).

Jordi Tatjé Puit

Enginyer Industrial del Consell Comarcal de les Garrigues





CONSELL COMARCAL  
DE LES GARRIGUES

PCAP Contracte de serveis de recollida selectiva PaP i transport dels residus municipals, deposició i tractament del rebuig i gestió de deixalleries de la comarca de les Garrigues.

Les Borges Blanques, a la data de signatura electrònica

