

Expedient: 399/2025

Informe de justificació de la necessitat de contractar

Contracte: Contractació per al servei de transport i tractament de llixiviats del dipòsit controlat de residus no perillosos del CTR del Solsonès (Clariana de Cardener)

Modalitat de contracte: Serveis

Procediment: Obert simplificat

Criteris d'adjudicació: Millor relació qualitat preu.

Pressupost de licitació: CENT DEU EUROS EL METRE CÚBIC DE LIXIVIATS (110 €/m^3): CENT EUROS METRE CÚBIC (100 €/m^3) més DEU EUROS EL METRE CÚBIC (10 €/m^3) d'IVA

Termini d'execució: 5 mesos

Codis CPV: 90513500-1 Tractament i eliminació de líquids residuals

90511000-2 Serveis de recollida de residus

Document signat per: Antoni Jiménez i Pérez, Tècnic de Medi Ambient del Consell Comarcal del Solsonès

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

El dipòsit controlat de residus no perillosos (a partir d'ara abocador) del Centre de Tractament de Residus del Solsonès, a Clariana de Cardener, disposa d'una bassa de recollida de llixiviats del vas en actiu i del vas clausurat, amb una capacitat de 1.730 m^3 .

Anualment, i en règim normal de pluviometria, es generen uns 3.000 m^3 de llixiviats, que al tractar-se d'un residu tòxic, amb codi *LER: 19 07 03. Lixiviats d'abocador diferent dels especificats en el codi 19 07 0*, cal gestionar-lo a través d'una planta de gestió autoritzada per l'Agència de Residus de Catalunya.

Donat que la generació de llixiviats és superior a la capacitat de la bassa d'emmagatzematge, cal gestionar aquests fora de la planta, essent el nivell de seguretat el 50% de la seva capacitat, pel que anualment s'haurien de gestionar uns 2.135 m^3 als quals cal sumar el 30% del nivell actual de la bassa (que es troba al 80% de la seva capacitat), que fan un total de 2.654 m^3 .

L'episodi extraordinari de pluges de la primavera de 2025 i el règim torrencial d'aquestes, ha fet que les previsions en la generació i gestió de llixiviats del CTR del Solsonès, hagin quedat curtes, ja que durant el període de març a juliol de 2025 s'han gestionat un total de 2.670 m^3 de llixiviats. Aquest volum de llixiviats equival a més del 100% de les previsions realitzades i queden pendents les precipitacions de la tardor, que solen ser més abundants i, si tenen un comportament similar a les dels últims 4 mesos, poden donar lloc a situacions d'emergència i risc per al medi, per possibles desbordaments de la bassa de llixiviats, pel que s'ha de garantir el nivells d'ompliment de la bassa per sota del 50%.

Tenint en compte els volums gestionats fins al 30/06/2025 (2.135 m³); que per arribar al 50% de seguretat de la bassa cal gestionar un mínim de 519 m³ (30% capacitat, ja que actualment es troba al 80%), la previsió anual de generació (3.000 m³) i un factor de seguretat del 20% per episodis extraordinaris de precipitacions, **el volum previst de lixiviats a gestionar és de 1.000 m³.**

És per aquest fet que es considera necessària la contractació del SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOUSOS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER) a un gestor autoritzat per l'ARC.

2. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

El Consell Comarcal del Solsonès és el titular i ens responsable de la gestió del CTR del Solsonès, així com de donar compliment a tot els requeriments legals descrits a la normativa vigent, en matèria de residus, i l'autorització ambiental on al punt 4.1. Condicions particulars d'emissió de les aigües de l'apartat 4. Mesures relatives a la prevenció de la contaminació de les aigües subterrànies superficials i a l'emissió a les aigües diu literalment:

- ***Les aigües sanitàries i els lixiviats caldrà que es tractin per gestor autoritzat***

b. Marc normatiu

Serà d'obligat compliment la normativa bàsica relativa a la seguiment i control de dipòsits controlats de residus, així com les recomanacions de l'autorització ambiental de l'activitat i els diferents canvis no substancials que se'n deriven, entre d'altres:

- Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus en dipòsits controlats.
- Reial Decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador.
- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus
- Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular.
- RD 553/2020, de 2 de juny, pel qual es regula el trasllat de residus a l'interior de l'Estat Espanyol
- LA20060040 - Autorització ambiental per a l'ampliació del dipòsit controlat de residus no peril·losos de 28-06-2007
- LA20080113 - Modificació no substancial de l'autorització ambiental consistent en l'ampliació de codis, dels residus admissibles a la instal·lació amb l'objectiu de donar servei de deposició controlada a les indústries de l'àmbit d'influència del dipòsit que generen residus industrials assimilables a municipals, de 02-12-2008
- L1CNS140419. - Modificació no substancial de l'autorització ambiental consistent en la implantació d'una planta de tractament biològic de la FORM (fracció orgànica dels residus municipals), fracció vegetal i fangs d'EDAR

(estació depuradora d'aigües residuals) i en el tractament mecànic biològic de la MOR (matèria orgànica residual), de 05-01-2016

- L1CNS210190. – (18-10-2022) Modificació no substancial de l'autorització ambiental consistent en disminuir la freqüència de mostreig del bioestabilitzat de MOR (RESTA), passant de mensual a trimestral i modificació en l'avaluació del grau de maduresa Modificar la capacitat d'emmagatzematge del dipòsit d'aigua contra la prevenció d'incendis forestals.
 - Incrementar el consum d'aigua
 - Modificacions en els materials utilitzats/instal·lats a la capa d'impermeabilització de les parets del vas
 - Eliminar la font del Regalo com a punt de mostreig

Així mateix caldrà donar compliment a la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008 sobre els residus, i altra normativa europea que la modifica, així com la resta de normativa ambiental i altra que li sigui d'aplicació.

3. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la contractació del "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOSOS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)"

4. ANÀLISI TÈCNICA

a. Consideracions tècniques i requeriments

L'objectiu principal d'aquest contracte és el "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOSOS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)".

5. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Sobre la base del que es disposa en l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), quan es faci necessari celebrar un contracte de serveis, prèviament s'haurà de justificar adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.

a. . Insuficiència de mitjans personals

El servei de recollida, transport i gestió dels lixiviats que es generen al dipòsit controlat de residus (abocador) ubicat al CTR del Solsonès, implica un nivell d'especialització i disponibilitats d'equips tècnics i mitjans humans que fa necessària la intervenció d'una empresa externa, donat que el Consell Comarcal del Solsonès no disposa d'aquests mitjans.

b. Benefici d'externalitzar la prestació del servei

La disponibilitat d'una empresa de serveis externa, suposa les següents avantatges:

- Disposar d'equips tècnics i humans especialitzats.
- Resolució d'incidències.
- Garantir un elevat nivell de qualitat del servei.
- Optimització del temps i dels recursos.
- Aportació d'experiències en la prestació de serveis de temàtica similar.

6. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

S'estableixen les següents condicions especials d'execució del contracte, d'acord amb l'establert en l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic:

- Compromís per part de l'empresa adjudicatària, d'executar el contracte amb criteris de transparència fiscal, de compliment rigorós de la legislació tributària i de compromís a la no realització d'operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre control de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per la Unió Europea.
- Que durant l'execució del contracte l'empresa adjudicatària estableixi mesures que afavoreixin la conciliació de la vida laboral amb la vida familiar de les persones que intervenen en l'execució del contracte, que poden ser: adequació d'horaris a horaris de les escoles, teletreball, etc.
- Adopció de bones pràctiques ambientals durant l'execució del contracte amb la gestió de productes utilitzats i el seu embalatge, minimitzar el consum de materials, fer una correcta gestió dels residus que es generin i aplicar mesures d'eficiència energètica, noves tecnologies i criteris de sostenibilitat (p.e. reducció de les emissions dels mitjans de transport utilitzats).

El conjunt de condicions especials d'execució, a aplicar a aquest contracte, seran les que s'acabin de definir en el plec de clàusules administratives.

7. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT

a. Justificació del procediment

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert simplificat, en el qual tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors, de conformitat amb l'article 159 de la LCSP, ja que el valor estimat del contracte és inferior a 143.000,00 euros.

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

b. Qualificació del contracte

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE.

c. Anàlisi d'execució per lots

La naturalesa del contracte no permet la seva divisió en lots, segons el punt 3 de l'Article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Es considera que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultarà la coordinació i l'execució correcta d'aquest, des del punt de vista tècnic; per la qual cosa no s'aconsella la intervenció d'una pluralitat de contractistes diferents.

La intervenció de varis contractistes pot tenir una incidència negativa a l'hora de resoldre incidències.

d. Durada

El termini per a la prestació del "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOUS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)".objecte de contracte serà **de CINC (5) MESOS**. Aquest termini començarà a comptar a partir de la signatura del contracte.

8. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà als següents criteris de valoració:

A. Criteris quantificables automàticament: fins a 100 punts

a.1 Proposta econòmica: fins a 80 punts

Es ponderarà l'oferta econòmica en funció del % de la baixa, per al preu unitari (€/m³) fixat en aquest plec i es considerarà que l'oferta més baixa és la que tindrà el màxim de la puntuació establerta.

Aquesta oferta es valorarà en base al següent criteri:

$$\text{Puntuació} = \text{Puntuació màxima (oferta econòmica)} \times [1 - 1,5 \frac{(P - P_{\min})}{P_{\min}}]$$

On P = import de l'oferta

On $P_{\min}$ = import de l'oferta més baixa

a.2.- Milliores quantificades i sense cost addicional: fins a 20 punts

Increment d'amidament en el volum de lixiviats a generar sense cost addicional per a l'administració.

S'obtindrà DOS punts per cada 20 m³ d'increment d'amidament, fins a un màxim de 200 m³ de lixiviats transportats i tractats/gestionats a planta, que equivalen a 20 punts.

Totes les millores indicades son d'ofertament voluntari i van a càrrec de l'adjudicatari. Per tant, en cas que l'empresa licitadora, voluntàriament, ofereixi la millora proposada, aquesta serà sense cap cost pel Consell Comarcal del Solsonès.

9. ANÀLISI ECONÒMICA

a. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte, per al "SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE LIXIVIATS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DE RESIDUS NO PERILLOUSOS DEL CTR DEL SOLSONÈS (CLARIANA DE CARDENER)" s'estableix en **CENT DEU EUROS EL METRE CÚBIC DE LIXIVIATS (110 €/m³): CENT EUROS METRE CÚBIC (100 €/m³) més DEU EUROS EL METRE CÚBIC (10 €/m³) d'IVA.**

Com es preveu el transport i gestió de 1.000,00 m³ a un preu de gestió de 100,00 €/m³ (IVA exclòs) el valor de licitació per al conjunt del contracte és de **CENT DEU MIL EUROS (110.000,00 €): CENT MIL EUROS (100.000,00 €) més DEU MIL EUROS (10.000,00 €) d'IVA**

Previsió de gestió (m³)	€/m³	Import (€)	IVA (10%)	TOTAL
1.000,00	100,00 €	100.000,00 €	10.000,00 €	110.000,00 €

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	
Costos directes	
Concepte	Quantia (en euros)
Despeses de personal	9.433,96 €
Combustibles	10.377,36 €
Despeses de tractament (gestió/transport/analítiques)	71.698,11 €
Costos indirectes	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos financers.	471,70 €
Costos associats a despeses estructurals o generals	1.415,09 €
Altres eventuais costos	
Concepte	Quantia (en euros)
Reparacions i manteniments	943,40 €

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos directes	91.509,43 €
Costos indirectes	1.886,79 €
Altres costos eventuais	943,40 €
	94.339,62 €
Benefici industrial 6 % sobre el total	5.660,38 €
BASE	100.000,00 €
IVA (10%)	10.000,00 €
IMPORT IVA INCLÒS	110.000,00 €

Els preus assenyalats constitueixen els preus màxims que poden ofertar les empreses que concorrin a la licitació d'aquest contracte.

b. Valor Estimat

El **valor estimat del contracte** ascendeix a la quantia de **CENT DOS MIL (100.000,00 €) (IVA exclòs)**, sense que es prevegi pròrrogues ni modificacions:

VALOR ESTIMAT	
Pressupost base de licitació (IVA exclòs)	100.000,00 €
Import de les modificacions previstes (IVA exclòs):	0 €
TOTAL VALOR ESTIMAT:	100.000,00 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE	
Costos directes	
Concepte	Quantia (en euros)
Despeses de personal	9.433,96 €
Combustibles	10.377,36 €
Despeses de tractament (gestió/transport/analítiques)	71.698,11 €
Costos indirectes	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos financers.	471,70 €
Costos associats a despeses estructurals o generals	1.415,09 €
Altres eventuais costos	
Concepte	Quantia (en euros)
Reparacions i manteniments	943,40 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE	
Concepte	Quantia (en euros)
Costos directes	91.509,43 €
Costos indirectes	1.886,79 €
Altres costos eventuais	943,40 €
	94.339,62 €
Benefici industrial 6 % sobre el total	5.660,38 €
Import (IVA exclòs)	100.000,00 €

c. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

Es dona coneixement de l'import del contracte al departament d'intervenció de l'entitat, a fi que emeti l'informe corresponent sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de l'entitat, d'acord amb els principis establerts a l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

10.Conclusions

Per una bona gestió dels residus que genera l'activitat del dipòsit controlat de residus del CTR del Solsonès i donar compliment a l'autorització ambiental, cal gestionar, a través de transportista i gestor autoritzat per l'ARC, els llixiviats que genera l'activitat, a fi de poder mantenir un nivell de seguretat de la bassa d'emmagatzematge d'aquest efluent.

El pressupost de licitació del contracte és de 100.000,00 euros més 10.000,00 euros d'IVA.

Ja que el valor estimat del contracte és inferior a 143.000 euros i els criteris d'adjudicació avaluable són automàtics, la forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert simplificat.

El termini per a la prestació del servei serà de CINC (5) mesos.

Solsona, agost de 2025