

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT DE LLICÈNCIES DE MICROSOFT

De conformitat amb el que estableix l'article 116 de la LCSP, la subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. D'acord amb el que disposa l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Segons el mateix article 116, en l'expedient s'ha de justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte (Segons l'article l'elecció de les fórmules s'ha de justificar en l'expedient), així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

1. L'objecte de l'acord marc:

L'objecte de l'acord marc és el subministrament de llicències de Microsoft.

L'objecte de l'acord marc es detalla en el plec de prescripcions tècniques (PPT).

No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

Vocabulari comú de contractes públics – CPV, segons el Reglament (CE) núm. 2195/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i de les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, en allò referent a la CPV:

Codi núm. 48900000-7 Paquets de software i sistemes informàtics diversos.

2. La divisió en lots de l'acord marc:

El contracte es divideix en els lots següents:

Lot 1: Contractes Microsoft per a petits comptes.

El lot 1 inclou l'adquisició de llicències de Microsoft adequades per a petits comptes o aquelles organitzacions que prefereixen operar mitjançant acords de contracte de serveis *cloud* (CSP - *Cloud Service Provider*), ja sigui al núvol o *on premise*.

Lot 2: Contractes Microsoft de volum o per a grans comptes.

El lot 2 inclou l'adquisició de llicències grans o de més de 250 usuaris, que permeten llicenciament ja sigui *on premise* o al núvol, amb o sense manteniment, segons les necessitats de cada client. Les subscripcions tenen una durada habitual de 3 anys, però dependrà de les condicions de Microsoft en cada moment. Les tipologies dels contractes inclosos són:

- Enterprise Agreement (EA).
- Select Plus.
- Microsoft Products and Services Agreement (MPSA).

L'acord marc es subscriurà amb un màxim de cinc empreses per lot. Una mateixa empresa podrà ser adjudicatària de només un lot o dels dos.

La divisió respon a una causa de caràcter tècnic i funcional: les llicències de Microsoft per a grans clients (EA, Select Plus i MPSA) estan dirigides específicament a ens amb un mínim de 250 usuaris. No tots els *partners* de Microsoft estan autoritzats per gestionar contractes EA, Select Plus i/o MPSA).

Aquesta divisió en lots no té incidència en la concurrència: les petites i mitjanes empreses (pimes) poden participar en el procediment d'adjudicació, atesa la pròpia naturalesa del contracte, així com el baix llindar de solvència econòmica que s'exigeix.

3. La necessitat i idoneïtat de l'acord marc:

El contracte és necessari per al compliment i la realització dels fins institucionals del Consorci Localret. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en racionalitzar la contractació del programari de Microsoft per part del sector públic local català, fomentant, mitjançant el recurs a l'acord marc, la reagrupació de les seves adquisicions per tal d'obtenir economies d'escala.

4. El pressupost base de licitació, valor estimat i preu de l'acord marc:

El pressupost base de licitació és de 7.260.000,00 d'euros, inclòs l'IVA:

Lot 1 - Contractes Microsoft per a petits comptes, 2.420.000,00 euros, inclòs l'IVA:

Anualitat	Durada inicial	Eventuals pròrrogues
1a	1.210.000,00 €	-
2a	1.210.000,00 €	-

3a	-	1.210.000,00 €
4a	-	1.210.000,00 €
	2.420.000,00 €	2.420.000,00 €

Lot 2 - Contractes Microsoft de volum o per a grans comptes, 4.840.000,00 euros, inclòs l'IVA:

Anualitat	Durada inicial	Eventuals pròrrogues
1a	2.420.000,00 €	-
2a	2.420.000,00 €	-
3a	-	2.420.000,00 €
4a	-	2.420.000,00 €
	4.840.000,00 €	4.840.000,00 €

La quota corresponent actual de l'IVA és el 21 %.

El pressupost base de licitació és adequat als preus de mercat.

No s'ha realitzat el desglossament del pressupost base de licitació en els termes prescrits a l'art. 100.2 de la LCSP. Atès que els costos en què ha incorregut el productor del subministrament són de difícil —o impossible— càlcul i aliens als costos del contracte, no és exigible el desglossament en costos directes i indirectes i despeses generals; igualment, tampoc no és necessari desagregar els costos salarials per gènere i categoria professional.¹

El valor estimat de l'acord marc, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 101 de la LCSP, calculant la seva durada inicial (2 anys), les pròrrogues eventuals del contracte (2 anys) i les opcions eventuals del contracte (substitució de les llicències per altres que millorin les prestacions o característiques), és de 13.200.000,00 d'euros, exclòs l'IVA:

Pressupost màxim	Eventuals pròrrogues	Eventuals increments	Valor estimat
6.000.000,00 €	6.000.000,00 €	2.400.000,00 €	13.200.000,00 €

Lot 1 - Contractes Microsoft per a petits comptes, 4.400.000,00 euros, exclòs l'IVA:

Pressupost màxim	Eventuals pròrrogues	Eventuals increments	Valor estimat
2.000.000,00 €	2.000.000,00 €	400.000,00 €	4.400.000,00 €

Lot 2 - Contractes Microsoft de volum o per a grans comptes, 4.840.000,00 €, euros, exclòs l'IVA:

¹ Informe 26/2023, de 29 de setembre, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (Comissió Permanent).

Pressupost màxim	Eventuals pròrrogues	Eventuals increments	Valor estimat
4.000.000,00 €	4.000.000,00 €	800.000,00 €	8.800.000,00 €

El valor estimat és el valor màxim estimat exclòs l'IVA del conjunt de contractes basats previstos durant la vigència de l'acord marc: els efectes de l'acord marc s'esgotaran una vegada assolit aquest import ([STJUE C-216/17](#))

5. **El finançament i consignació pressupostària:**

Aquest expedient no compromet crèdit pressupostari. Serà en l'adjudicació dels contractes basats quan es comprometran crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries corresponents.

6. **La durada:**

6.1 **Durada de l'acord marc:**

De conformitat amb el que estableix l'article 219.3 de la LCSP, l'acord marc (lots 1 i 2) tindrà una durada màxima de quatre anys, incloses les possibles pròrrogues, comptats des de l'endemà de la formalització o des de la data concreta que s'indiqui en el contracte:

- a) Dos anys de durada inicial.
- b) Dues pròrrogues d'un any. Les pròrrogues les acordarà l'òrgan de contractació i seran obligatòries per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

6.2 **Durada dels contractes basats:**

Els contractes basats (lots 1 i 2) tindran una durada màxima de cinc anys, incloses les possibles pròrrogues.

Quan al venciment del contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

7. **El procediment d'adjudicació:**

L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.

L'adjudicació de l'acord marc s'efectuarà utilitzant el procediment obert, i es basarà en el principi de millor relació qualitat-preu. La licitació s'anunciarà en el perfil de contractant del Consorci Localret, a través de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública:

<https://contractaciopublica.gencat.cat/perfil/localret>.

La licitació es publicarà, a més, en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE).

8. **Els criteris de solvència:**

Raons d'índole tècnica i de garantia de l'execució de la prestació aconsellen l'exigència de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerida en els plecs:

- a) Com a requisit de solvència econòmica i financera, de conformitat amb el que estableix l'article 87.1, lletra a, de la LCSP, les empreses licitadores hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, per mitjà d'un volum anual de negocis, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari. El volum anual de negoci que han d'acreditar les empreses licitadores ha de ser, almenys, de:

Lot 1: Contractes Microsoft per a petits comptes: 300.000,00 €, exclòs l'IVA.

Lot 2: Contractes Microsoft de volum o per a grans comptes: 600.000,00 €, exclòs l'IVA

- b) Com a requisit de solvència tècnica o professional, segons el que estableix l'article 89 de la LCSP, les empreses licitadores han d'acreditar haver efectuat subministraments de la mateixa o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els tres últims anys, l'import acumulat dels quals sigui igual o superior a:

Lot 1: Contractes Microsoft per a petits comptes: 200.000,00 €, exclòs l'IVA.

Lot 2: Contractes Microsoft de volum o per a grans comptes: 400.000,00 €, exclòs l'IVA

Quan l'empresa sigui de nova creació serà suficient Indicar el personal tècnic o les unitats tècniques, integrades o no a l'empresa, de què es disposa per a l'execució del contracte.

Tots els criteris seleccionats estan vinculats a l'objecte del contracte i són proporcionals al mateix.

Els criteris de solvència no perjudiquen la competitivitat ni restringeixen injustificadament la concurrència de les empreses.

9. **Els criteris d'adjudicació:**

De conformitat amb el que estableix l'art. 146.1 de la LCSP, només s'utilitza un criteri d'adjudicació, que és el preu:

Els criteris d'adjudicació estan suficientment especificats, atès que s'han fixat, de manera ponderada, amb concreció –els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte–.

Tots els criteris són criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules:

Lot 1 - Contractes Microsoft per a petits comptes:

1. Preu de les llicències, fins a un màxim de 85 punts:

Es valorarà el millor percentatge de descompte sobre el PVP de les llicències (llicències CSP o equivalent).

Fórmula:

$$P = 85 \cdot \left[\frac{P_l}{P_m} \right]$$

On:

P = Puntuació de la proposta que es valora.
P_l = Percentatge únic de descompte de l'oferta a valorar.
P_m = Major percentatge únic de descompte ofert.

Es tindran en compte dos decimals. Si no s'indiquen, s'entendrà que són 00.

2. Preu dels serveis de suport tècnic estès i de formació, fins a un màxim de 15 punts:

- a) Preu del servei de suport tècnic estès, fins a un màxim de 10 punts.

Fórmula:

$$P = 10 \cdot \left[\frac{P_m}{P_l} \right]$$

On:

P = Puntuació de la proposta que es valora.
P^m = Millor preu ofert.
P_l = Preu de l'oferta a valorar.

Es tindran en compte dos decimals. Si no s'indiquen, s'entendrà que són 00.

No proposar en l'oferta (annex 1) cap preu/hora d'aquests serveis serà causa d'exclusió.

- b) Preu del servei de formació, fins a un màxim de 5 punts.

Fórmula:

$$P = 5 \cdot \left[\frac{P_m}{P_l} \right]$$

On:

P = Puntuació de la proposta que es valora.
P^m = Millor preu ofert.
P_l = Preu de l'oferta a valorar.

Es tindran en compte dos decimals. Si no s'indiquen, s'entendrà que són 00.

No proposar en l'oferta (annex 1) cap preu/hora d'aquests serveis serà causa d'exclusió.

Lot 2 - Contractes Microsoft de volum o per a grans comptes:

1. Preu de les llicències, fins a un màxim de 85 punts:

Es valorarà el millor percentatge de descompte sobre el PVP de les llicències (contractes Enterprise Agreement, Select Plus, MPSA o equivalent).

Fórmula:

$$P = 85 \cdot \left[\frac{P_l}{P_m} \right]$$

On:

P = Puntuació de la proposta que es valora.
P_l = Percentatge únic de descompte de l'oferta a valorar.
P_m = Major percentatge únic de descompte ofert.

Es tindran en compte dos decimals. Si no s'indiquen, s'entendrà que són 00.

2. Preu dels serveis de suport tècnic estès i de formació, fins a un màxim de 15 punts:

c) Preu del servei de suport tècnic estès, fins a un màxim de 10 punts.

Fórmula:

$$P = 10 \cdot \left[\frac{P_m}{P_l} \right]$$

On:

P = Puntuació de la proposta que es valora.
P^m = Millor preu ofert.
P_l = Preu de l'oferta a valorar.

Es tindran en compte dos decimals. Si no s'indiquen, s'entendrà que són 00.

No proposar en l'oferta (annex 1) cap preu/hora d'aquests serveis serà causa d'exclusió.

d) Preu del servei de formació, fins a un màxim de 5 punts.

Fórmula:

$$P = 5 \cdot \left[\frac{P_m}{P_l} \right]$$

On:

P = Puntuació de la proposta que es valora.

P^m = Millor preu ofert.

P_l = Preu de l'oferta a valorar.

Es tindran en compte dos decimals. Si no s'indiquen, s'entendrà que són 00.

No proposar en l'oferta (annex 1) cap preu/hora d'aquests serveis serà causa d'exclusió.

Justificació del criteri:

Segons l'art. 145.3 de la LCSP, l'aplicació d'un únic criteri d'adjudicació és procedent en els contractes de subministrament quan els productes que s'han d'adquirir estan perfectament definits i no és possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe.

De conformitat amb el que estableix l'art. 146.1 de la LCSP, quan només s'utilitzi un criteri d'adjudicació, aquest ha d'estar relacionat amb els costos, que pot ser el preu.

Justificació de les fórmules:

Les fórmules permeten una ponderació d'ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir de la millor oferta que hagi estat admesa, i no inclouen llindars de sacietat.

10. Els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal:

No s'estableixen paràmetres objectius que permetin identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

11. Clàusules i criteris socials i mediambientals:

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris socials i mediambientals es detallen en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

Eva Guijarro
Cap de l'Àrea de Transformació Digital i Tecnologies

Joan Bosch
Cap de l'Àrea de Contractació