

INFORME JUSTIFICATIU PER A LA CONTRACTACIÓ D'UN SERVEI D'ASSITÈNCIA TÈCNICA PER A LA COORDINACIÓ TÈCNICA DEL PACTE PER A LA MODA CIRCULAR A CATALUNYA, EXP ARC-2025-306

1. Antecedents

La Generalitat de Catalunya va endegar una línia de treball prioritària en relació amb l'economia circular, que s'inicià amb l'elaboració de l'Estratègia d'Impuls a l'Economia Verda i a l'Economia Circular (EIEViC), aprovada per l'ACORD GOV/73/2015, de 26 de maig de 2015 i va continuar amb el desenvolupament de múltiples instruments i iniciatives en relació amb l'impuls de l'economia circular al nostre país, alineats tots ells amb les més recents polítiques internacionals i europees en la matèria. A principis de 2024, l'ACORD GOV/4/2024, de 3 de gener, aprova el Full de ruta de l'economia circular a Catalunya (FRECC) 2030 i el Pla d'acció 2024-2026. El FRECC 2030 actualitza l'EIEViC i defineix la missió, la visió, els objectius estratègics i els objectius operatius per accelerar la transició del nostre país envers una economia més circular i justa.

En aquest context i com a una de les eines estratègiques de promoció de l'economia circular, des del Govern de Catalunya fa anys que s'està treballant en el desenvolupament del Pacte per a la moda circular a Catalunya, inicialment en el marc de les accions del projecte CircE (European regions toward Circular Economy, 2017-2022), amb l'objectiu de transformar el sector del tèxtil cap a l'economia circular a partir d'una perspectiva integral i integradora de tots els actors de la seva cadena de valor.

El llançament del Pacte va tenir lloc el 31 de maig del 2022 i des d'aleshores aquesta iniciativa no ha deixat de créixer ni d'ampliar el seu abast. De fet actualment compta amb 124 membres adherits que inclouen productors, gestors de residus, administració local, universitats, centres de recerca i tecnològics i tercer sector ambiental, tots amb seu a Catalunya.

2. Objecte

L'objecte de la contractació és la realització d'un Servei d'Assistència Tècnica per a la coordinació tècnica del Pacte per a la moda circular a Catalunya.

Concretament el servei consisteix en:

- Coordinació tècnica dels plenaris del Pacte
- Coordinació tècnica dels 8 grups de treball del Pacte:
 - Grup de Treball 1 (GT1): Augment i millora de la recollida selectiva
 - Grup de Treball 2 (GT2): Innovació en la contractació de la recollida selectiva
 - Grup de Treball 3 (GT3): Responsabilitat ampliada del productor
 - Grup de Treball 4 (GT4): Increment de la venda local i altres vies de reutilització
 - Grup de Treball 5 (GT5): Desenvolupament indústria local de reciclatge
 - Grup de Treball 6 (GT6) Disseny i implementació estratègia de Compra Pública Verda (CPV)

- Grup de Treball 7 (GT7): Ecodisseny i categorització ambiental
- Grup de Treball 8 (GT8): Comunicació i sensibilització

A més de la coordinació tècnica del plenari i dels grups de treball descrits, l'assistència tècnica per a la coordinació tècnica del pacte per la moda circular té també la funció de donar suport en la gestió de la documentació i a les necessitats de:

- Acompanyament en la detecció i desenvolupament de sinergies amb altres projectes relacionats amb el Pacte a nivell català, estatal i europeu.
- Acompanyament en el seguiment i l'avaluació del compliment dels compromisos dels membres.
- Acompanyament en la governança del Pacte per la moda circular (contribució al Full de ruta d'economia circular, contribució a la Estratègia per a la prevenció i gestió de residus tèxtils municipals, aportacions a la nova normativa...)

Totes aquestes tasques descrites requereixen una continuïtat i un seguiment en el temps i constitueixen tasques de consultoria.

3. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

El sector del tèxtil és un dels majors consumidors de recursos del món, amb un enorme impacte ambiental i climàtic. És el quart sector més demandant de matèries primeres i aigua, el cinquè emissor de gasos d'efecte hivernacle i una font fonamental de microplàstics a l'ambient. A més, si bé es venen 100.000 milions de peces de roba cada any al món, es reciclen menys de l'1% dels residus tèxtils. Els residus tèxtils representa doncs un repte d'abast global.

A Catalunya, cada persona consumeix aproximadament 21 kg de tèxtils per persona i any i solament el 13,3% (2023) dels residus tèxtils es recull selectivament, un percentatge molt allunyat del de les altres fraccions de residus. Això implica que la gran majoria dels nostres residus tèxtils procedents del post-consum, un total de 134.400 t/any, s'incinera o es llença a un abocador. Aquest fet representa la pèrdua de molts recursos que es podrien haver mantingut o reincorporat al sistema productiu.

La important problemàtica ambiental descrita posa de manifest que estem en un moment clau en què cal fer canvis urgents i profunds en el model de producció i consum del sector del tèxtil, i avançar necessàriament cap a un model circular, neutre en emissions, més inclusiu i regeneratiu per al planeta. I és precisament per aquest motiu que s'impulsa el Pacte per la Moda Circular.

Sortosament les noves normatives estan clarament a favor. Destacar especialment que la Comissió Europea va posicionar el tèxtil com un dels sectors amb major potencial per avançar

cap a un model d'economia circular en el seu Pla d'Acció i n'ha elaborat l'Estratègia Europea per als tèxtils sostenibles i circulars. A nivell estatal, en línia amb les directrius europees, la llei de residus i sòls contaminats per a una economia circular (Llei 7/2022, de 8 d'abril) inclou novetats en relació amb els residus tèxtils que suposen tant un repte com una oportunitat de transformació del sistema, amb obligacions que haurien d'estar en funcionament el 2025:

- Abans del 31 de desembre del 2024 les entitats locals estan obligades a la recollida separada del residu tèxtil.
- S'han d'assolir uns percentatges mínims de preparació per a la reutilització i reciclatge de residus municipals per al 2025, 2030 i 2035 per a determinats grups de residus, incloent els tèxtils.
- Es desenvoluparà un règim de Responsabilitat Ampliada del Productor (RAP) per als residus tèxtils, en el termini de 3 anys des de l'entrada en vigor de la Llei (per tant, l'abril de 2025).

Per donar resposta a aquests reptes, el Pacte pretén alinear tots els actors de la cadena de valor del tèxtil a Catalunya vers la consecució d'una sèrie d'objectius globals i específics i, per aquest motiu, s'estructura en dos documents: un Document de Compromís i un Annex.

Internament els membres del Pacte s'estructuren en diferents grups de treball, que són els que impulsen les accions necessàries per assolir els seus objectius. Tot això, a banda del plenari, constituït per tots els membres del Pacte. Els grups de treball definits són els següents:

- Grup de Treball 1 (GT1): Augment i millora de la recollida selectiva
- Grup de Treball 2 (GT2): Innovació en la contractació de la recollida selectiva
- Grup de Treball 3 (GT3): Responsabilitat ampliada del productor
- Grup de Treball 4 (GT4): Increment de la venda local i altres vies de reutilització
- Grup de Treball 5 (GT5): Desenvolupament indústria local de reciclatge
- Grup de Treball 6 (GT6) Disseny i implementació estratègia de Compra Pública Verda (CPV)
- Grup de Treball 7 (GT7): Ecodisseny i categorització ambiental
- Grup de Treball 8 (GT8): Comunicació i sensibilització

Atesos els horitzons temporals per al compliment dels requisits regulats per la Llei 7/2022, es va preveure que el Pacte fos vigent fins al dia 31 de desembre de 2024. No obstant això, es detecta la necessitat de continuar el desenvolupament del Pacte per varis motius.

Per una banda, els terminis marcats per la Llei 7/2022 no s'estan complint, si bé actualment ja s'està portant a terme el tràmit d'informació pública del projecte de Reial Decret sobre gestió de residus tèxtils i de calçat (que ha de desenvolupar la Llei 7/2022), i d'altra banda a nivell europeu s'està elaborant una nova directiva de residus, on el tèxtil tindrà un paper rellevant, i afrontar-la des del consens del Pacte pot ser altament interessant per totes les parts.

Per altra banda, els objectius del Pacte no s'estan complint plenament ja que, a més del seu grau d'ambició, es considera que el termini de dos anys per complir-los (2022-2024) era excessivament curt.

Vist l'elevat nombre de membres del Pacte, la diversitat dels grups de treball i la rellevància dels objectius que es planteja el Pacte es requereix una coordinació tècnica de les tasques que s'han de dur a terme per tal que s'assoleixin els objectius plantejats.

La governança del Pacte per la Moda Circular va ser assumida inicialment per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural i recentment ha estat transferida a l'Agència de Residus de Catalunya que l'assumeix amb vocació de continuïtat i millora.

4. Import de licitació/valor del contracte VEC

L'import VEC per aquest contracte es de 137.550 euros, iva exclòs

5. Termini d'execució/duració del contracte

Des de la signatura del contracte fins a 31 de desembre de 2026

6. Lloc de lliurament/prestació del servei

La prestació del servei es durà a terme de forma general a les instal·lacions de l'empresa adjudicatària. Tot i així, per al seguiment de les tasques es realitzaran reunions que podran ser telemàtiques o bé presencials a les oficines de l'ARC.

7. Procediment d'adjudicació

Procediment simplificat obert

8. Criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu

Criteris d'adjudicació ponderables en funció d'un judici de valor:

La ponderació atribuïda a criteris sotmesos a judici de valor, amb un **màxim de 45,00** punts, pretén valorar la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte.

Les ofertes que, en la valoració dels criteris de judici de valor, obtinguin menys de 22,50 punts dels 45,00 punts possibles seran descartades i no es valoraran amb l'aplicació dels criteris objectius o automàtics, pel que quedaran fora de la licitació.

Aquests punts es ponderen de la manera següent:

Presentació d'una proposta de fonts d'informació que es faran servir per seleccionar el contingut de les presentacions de les reunions dels grups de treball del Pacte Es valorarà que les fonts d'informació presentades estiguin específicament relacionades amb les estratègies de circularitat existents per al sector del tèxtil, que siguin diverses i la justificació de la seva utilitat per al Pacte.	Màxim 10,00
Presentació d'una proposta d'estructura dels continguts dels projectes compartits que sorgiran de les reunions dels grups de treball del Pacte Es valorarà que l'estructuració, les fases i els criteris proposats siguin específics per al Pacte i la justificació de la idoneïtat de les fases i criteris proposats en relació amb els grups de treball del Pacte.	Màxim 10,00
Presentació d'una proposta de planificació temporal dels grups de treball per tal que l'organització de la dinamització tècnica sigui el més eficaç possible en l'assoliment dels objectius del Pacte Es valorarà la presentació d'un calendari de les actuacions i la justificació de l'ordre i la prioritat d'aquestes en funció de la consecució dels objectius del Pacte.	Màxim 9,00
Presentació d'una proposta de fonts d'informació relatives a la integració de la circularitat en les diferents baules de la cadena de valor del sector tèxtil rellevants per a Catalunya Es valorarà que siguin fonts d'informació per descriure oportunitats de circularitat per cadascuna de les baules de la cadena de valor, el nombre, i diversitat d'aquestes fonts presentades, l'especificitat de les fonts per als continguts del Pacte i la justificació de la seva rellevància per a Catalunya i el Pacte.	Màxim 8,00
Presentació d'una proposta d'estructura del seguiment del compliment dels objectius del Pacte per part dels membres adherits Es valorarà que l'estructuració i els apartats proposats siguin específics per al seguiment del Pacte i la justificació dels apartats en relació amb el Pacte.	Màxim 8,00

Criteris d'adjudicació ponderables de forma automàtica:

A.- Proposta econòmica : màxim de 31,00 punts

Per la valoració de l'oferta econòmica s'aplicarà la fórmula següent (*Directiu 1/2020, de 24 de juliol, de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica*):

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació

El valor de ponderació (**VP**) assignat a aquesta fórmula és d'**1,5**. La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal.

B.- Altres criteris d'apreciació automàtica: màxim de 24,00 punts

La ponderació atribuïda a altres criteris d'apreciació automàtica, amb un màxim de 24,00 punts, pretén afavorir la presència de dones a l'equip de treball i millorar l'experiència de l'equip de treball i la qualitat del seguiment. Aquests punts es ponderen de la manera següent:

A. Anys d'experiència del coordinador/a de l'equip que executarà els treballs, en gestió i/o execució de projectes tècnics d'economia circular a nivell industrial en el sector del tèxtil. Es valorarà que el coordinador/a proposat pel licitador tingui: • Més de 3 anys però menys de 6 anys: 5,00 punts • De 6 anys a 8 anys (ambdós inclosos): 10,00 punts. • Més de 8 anys: 15,00 punts	Màxim 15,00
B. Anys experiència tècnic/a Anys d'experiència del tècnic/a de l'equip que executarà els treballs, en gestió i/o execució de projectes tècnics d'economia circular a nivell industrial en el sector del tèxtil. Es valorarà que la persona tècnica proposada pel licitador tingui: • Més de 2 anys però menys de 4 anys: 2,00 punts • De 4 anys a 6 anys (ambdós inclosos): 3,00 punts.	Màxim 5,00

• Més de 6 anys: 5,00 punts	
C. Igualtat de gènere: es valorarà que l'oferta del licitador tingui en compte la paritat entre homes i dones en la composició de l'equip de treball. • Equip paritari (50% dones) o amb majoria de persones de gènere femení: 4,00 punts • Equip no paritari: 0,00 punts	Màxim 4,00

9. Justificació de la classificació exigida

No s'exigeix

10. Condicions especials d'execució

- A. La prioritització per part de l'entitat adjudicatària, sempre que la tasca ho permeti, de la realització de reunions virtuals per a la coordinació i seguiment del projecte, amb l'objectiu d'optimitzar els recursos, reduir les despeses de temps i econòmiques que impliquen els desplaçaments i, especialment, l'impacte ambiental vinculat a la mobilitat.
- B. Que l'entitat adjudicatària, en l'elaboració i presentació de l'objecte del contracte, incorpori la perspectiva de gènere i eviti els elements de discriminació sexista de l'ús del llenguatge i de la imatge.
- C. El contractista ha d'aplicar les mesures de prevenció de riscos laborals òptimes per a la tasca contractada, tant pel que fa a la formació del personal com a les mesures organitzatives i a la dotació d'equipaments

11. Informe d'insuficiència de mitjans en contractes de serveis

Al Departament de Prevenció i Eficiència dels Recursos li ha estat transferida la coordinació tècnica del Pacte per a la moda circular i es responsable de la promoció del mateix per aconseguir assolir els objectius plantejats.

Atès que l'Agència de Residus de Catalunya no disposa dels mitjans propis suficients per a cobrir les necessitats identificades i donada la situació actual de restriccions en la contractació de personal propi, és necessària la contractació externa de l'assistència tècnica pel suport en l'acompanyament dels actors del sector tèxtil i dels membres del Pacte en el procés de compliment de les obligacions del futur Reial Decret sobre gestió de residus tèxtils i de calçat; en la coordinació dels 8 grups de treball esmentats i el plenari del Pacte; en la contribució al

Full de ruta de l'economia circular a Catalunya (2030) i en l'Estratègia per a la prevenció i gestió de residus tèxtils municipals a Catalunya (2020-2025).

12. Justificació de la no divisió en lots

Per la naturalesa de l'objecte del contracte, aquest no s'ha dividit en lots.

El contracte preveu la coordinació tècnica del plenari i dels grups de treball que formen els membres adherits al Pacte per a la Moda Circular. Aquests tipus de tasques i el contingut dels grups de treball estan completament lligats entre sí i la seva realització independent i no coordinada pot generar greus dificultats. Així mateix, la realització d'aquestes tasques per separat pot implicar un risc alt d'incongruències entre els grups de treball, tant a nivell de continguts com de formats. És necessària, doncs, una coordinació tècnica homogènia que faciliti la cohesió i coherència del treball realitzat pels diferents grups del Pacte.

Per tant, pel propi objecte del contracte i pel que s'ha descrit anteriorment, no és possible ni té sentit la divisió del contracte en lots.

13. Termini de garantia

El termini de garantia s'estableix en 2 mesos

14. Garantia provisional

No s'exigeix

15. Subcontractació

La no subcontractació d'aquest contracte es justificada, atès que existeix un risc per a la correcta execució del contracte perquè la naturalesa de l'objecte del mateix implica la necessitat de coordinar l'execució de les diferents tasques o prestacions, i aquesta coordinació es veuria impossibilitada si el contracte fos executats per una pluralitat d'empreses contractistes diferents.

16. Cessió del contracte

No es preveu la possibilitat de cedir el contracte

17. Modificacions del contracte

No es preveu la modificació del contracte

18. Revisió de preus

No es preveu la revisió de preus

19. Responsable del contracte

El responsable del contracte serà el Sr Alfred Vara Blanco, Cap del Departament de Previsió i Eficiència dels Recursos

Signat electrònicament

Neus Gallart i Parramon

Tècnica del Departament de Previsió i Eficiència dels Recursos

Alfred Vara Blanco

Cap del Departament de Previsió i Eficiència dels Recursos