



Expedient: 3200/2025

Procediment: Obert simplificat Abreujat

Objecte del contracte: del Servei complementari de suport de conversa en llengua anglesa amb personal nadiu pels dos centres escolars públics de primària (segon cicle de primària) i per a l'alumnat de 1r i 4t de l'institut el Vern de Lliçà de Vall.

Pressupost de licitació de de 39.083,00 € , exempt d'Iva IVA d'acord a l'article 20.1.3r de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit resultant un pressupost base de licitació per la durada de dos anys del contracte de 39.083,00 € euros, IVA inclòs .

Valor estimat: 46.899,60 €

INFORME JURÍDIC

De conformitat amb allò previst a l'apartat 8 de la Disposició Addicional Tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017 amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives particulars el qual ha de regular el contracte, Na Isabel Beltrán Muñoz, Secretària de l'Ajuntament de Lliçà de Vall emeto el present informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació.

Fets

Els serveis tècnics municipals emeten informe d'insuficiència de mitjans en data 15 d'abril i de memòria justificativa en data 21 de juliol de 2025 i annex de data 23 de juliol de 2025, en el qual conclouen proposar a l'òrgan de contractació l'aprovació de l'expedient de contractació per a la prestació del Servei complementari de suport de conversa en llengua anglesa amb personal nadiu pels dos centres escolars públics de primària (segon cicle de primària) i per a l'alumnat de 1r i 4t de l'institut el Vern de Lliçà de Vall, tota vegada constaten que aquesta Administració actuant no disposa dels mitjans humans i tècnics necessaris per dur-lo a terme.

L'Alcalde, mitjançant provisió de data 21 de juliol maig de 2025, disposa que es consideri dita provisió a tots els efectes informe justificatiu de la necessitat del contracte i sol·licita la redacció dels corresponents plecs, la incorporació dels documents comptables procedents en fase prèvia que acreditin l'existència de finançament i l'emissió de l'informe jurídic i de fiscalització.

Figura en l'expedient el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques.

Figura en l'expedient documents comptables de retenció de crèdit 220250009335 i en fase prèvia A amb número 920250001780 i futura 920259000047 amb càrrec a l'aplicació pressupostària 105 320 22622 Contracte auxiliar conversa en anglès amb els imports que tot seguit es detallen

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import
2025	105 320 22622	5.263,50 €
2026	105 320 22622	19.360,00 €
2027	105 320 22622	14.459,50 €

Signatura 1 de 1
Isabel Beltran Muñoz
23/07/2025
SECRETÀRIA

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 4622a575772c497980f04a894f51e1c3001

Data document: 23/07/2025

Url de validació <https://seu.lissadevall.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=002>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Total		39.083,00 €
-------	--	-------------

Consideracions jurídiques

Primera. Normativa

La present contractació resta sotmesa a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCSP, el Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques -RGLCAP-, i a la resta de legislació aplicable en matèria de contractes del sector públic.

L' article 311.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic - LCSP 2017-, preveu que el contracte s'executarà amb subjecció a allò establert al seu clausulat i als plecs, i d'acord amb les instruccions que per a la seva interpretació donés al contractista el responsable del contracte, en els casos en què s'hagués designat. En altre cas, aquesta funció li correspondrà als serveis dependents de l'òrgan de contractació.

Segona. Tipificació

Examinat el contingut de les prestacions objecte del contracte, aquest ha de qualificar-se com a contracte de serveis de conformitat amb allò que disposa 17 de la LCSP. Es tracta d'un Servei complementari de suport de conversa en llengua anglesa amb personal nadiu pels dos centres escolars públics de primària (segon cicle de primària) i per a l'alumnat de 1r i 4t de l'institut el Vern de Lliçà de Vall i per tant consisteix en el desenvolupament d'una activitat o a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, com tampoc implica l'exercici d'autoritat inherent als poders públics.

Concretament, forma part d'un dels serveis especials enumerats a l'Annex IV de la LCSP, així com de les especialitats pel que fa als llindars de la regulació harmonitzada.

Pel que fa a les competències de la Corporació municipal, segons es detalla a la memòria justificativa es considera que la contractació s'integra dins les competències de la Corporació municipal que s'ha de tramitar i és necessari per al compliment i realització dels fins institucionals assignats a aquest municipi, atès que l'article 25.2 m) de Llei 7/1985, reguladora de Bases de Règim Local (LBRL) disposa que els municipis tenen competències en matèria de promoció de la cultura i en el mateix sentit l'article 66.3 lletra n) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, (TRLRMLC), tanmateix a l'apartat o) de la referida llei, afegeix la competència municipal en la participació en la programació de l'ensenyament i la cooperació amb l'administració educativa.

La memòria justificativa del contracte justifica la contractació perquè des de l'Àrea d'Educació es posa de manifest la necessitat contractar el Servei complementari de suport de conversa en llengua anglesa amb personal nadiu pels dos centres escolars públics de primària (segon cicle de primària) i per a l'alumnat de 1r i 4t de l'institut el Vern de Lliçà de Vall seguint la prova pilot iniciada el curs 2023-2024 donada la bona acollida del servei i la petició de continuïtat del mateix.

En principi els treballs per a la prestació de serveis en les Administracions públiques podran dur-se a terme mitjançant contractació administrativa de serveis o mitjançant contractació laboral.

Determinar la naturalesa de la relació jurídica contractual dependrà de la qualificació de la mateixa quan aquesta es dugui a terme, ja que inicialment no existeixen diferències substancials de contingut que ens permeti distingir les formes de contractació administrativa de les laborals, sinó que l'opció entre aquestes dues modalitats es, en gran mesura una qüestió de tècnica organitzativa, al poder utilitzar l'Administració dins els límits legals indistintament qualsevol de les dues modalitats (Sentència del Tribunal Suprem de data 19 de febrer de 1990).

Així, es podrà desvirtuar la presumpció de laboralitat quan els termes del contracte o vincle jurídic es subjectin a la normativa de la contractació administrativa.

Per l'anàlisi del compliment de l'article 308.2 de la LCSP he tingut compte la Sentència del TSJ Comunitat Valenciana de 12 de gener de 2010, en relació a altres sentències com la de 17 de febrer de 2005 (recurs 3417/2004), 18 de abril de 2008 (recurs 2411/2008) i 7 de maig de 2009 (recurs 519/2009), entenent que no el present contracte no pot qualificar-se de relació laboral pels següents motius:

- a) El personal que executarà la prestació estarà sota les ordres i la contractació de l'empresa adjudicatària, no existint una dedicació completa del personal, qui tindrà una dedicació puntual i per hores.
- b) No existeix exclusivitat en la prestació dels serveis, ja que l'empresa adjudicatària i el seu personal, podrà realitzar altres serveis.
- c) L'Ajuntament abona l'import per la realització del contracte com un pagament mercantil a l'empresa adjudicatària, no fa cap pagament retributiu.
- d) El personal que posarà l'empresa adjudicatària no es troba subjecte a les directrius i organització municipal, ja que tampoc tenen sotmetiment als convenis i acord de condicions del personal funcionari o laboral municipal, com tampoc quedaran sotmesos al règim disciplinari dels empleats públics que sí presten els seus serveis en la Corporació municipal.

Tenint en compte altres criteris complementaris que la doctrina i jurisprudència han tingut en compte per valorar si l'Administració està instrumentalitzant la contractació de personal a través de contracte de serveis i que són els següents:

1. No existeixen usos dels mitjans de producció de l'Ajuntament, sinó els exclusius i indispensables per la naturalesa de la prestació, així com que la posada a disposició d'un espai on realitzar la prestació no respon a una

veritable posada a disposició de la persona que executa el contracte sinó del usuari al que es dirigeix el servei, és a dir a les famílies i als nens.

2. Totes les indicacions per executar el contracte, són les que es determinen als plecs, deixant a l'autonomia tècnica la resta de consideracions.
3. No existeix oferiment de formació per part municipal

Tercera- Tramitació

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària. Tenint en compte el valor estimat del contracte, considerant que no s'inclouen prestacions de caràcter intel·lectual i que només s'han proposat criteris d'adjudicació automàtics, la present licitació s'adjudicarà mitjançant procediment obert simplificat abreujat previst en l'article 159.6 de la LCSP pel què, en conseqüència, no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Cal tenir present les particularitats del procediment obert simplificat abreujat previstes en l'article 159.6 de la LCSP, les quals són les següents:

- a) El termini per presentar proposicions no pot ser inferior a deu dies hàbils, a comptar de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació en el perfil de contractant. No obstant això, quan es tracti de compres corrents de béns disponibles en el mercat, el termini és de 5 dies hàbils.
- b) S'eximeixen els licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.
- c) L'oferta es lliura en un únic sobre o arxiu electrònic i s'avalua, en tot cas, d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de les fórmules que estableixen els plecs.
- d) La valoració de les ofertes es pot efectuar automàticament mitjançant dispositius informàtics, o amb la col·laboració d'una unitat tècnica que auxiliï l'òrgan de contractació. S'ha de garantir, mitjançant un dispositiu electrònic, que les proposicions no s'obren fins que no hagi finalitzat el termini per presentar-les, de manera que no s'ha de celebrar cap acte públic per obrir-les.
- e) Les ofertes presentades i la documentació relativa a la seva valoració han de ser accessibles de manera oberta per mitjans informàtics sense cap restricció des del moment en què es notifiqui l'adjudicació del contracte.
- f) No es requereix la constitució d'una garantia definitiva.
- g) La formalització del contracte es pot efectuar mitjançant la signatura d'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.

Finalment, en tot allò que no es preveu en aquest apartat, s'aplica la regulació general del procediment obert simplificat.

Cal recordar que l'expedient resta sotmès a la fiscalització de la intervenció d'acord amb allò que disposa la disposició addicional tercera de la LCSP.

Quarta. Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del plec de clàusules administratives particulars el qual ha de regir el procediment de contractació compleix amb els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, allò que es reflexa, concretament, en la curosa i extensa aplicació dels principis d'integritat, igualtat i llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Així les coses, els terminis de concurrència no són inferiors als terminis establerts per la LCSP per aquesta modalitat de procediment obert.

La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat, amb la finalitat de promoure la concurrència. Això no obstant de s'eximeix a les persones interessades en licitar de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional de conformitat amb l'article 159.6.b) de la LCSP.

Tal com recull a la clàusula 3 PCAP el sistema per a determinar el preu del contracte és el de preus unitaris, d'acord amb allò que disposa l'article 309 de la LCSP,

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a de la LCSP, la quantitat del pressupost base es considera estimativa i té caràcter de pressupost màxim i limitador d'aquest contracte, la qual està condicionada a la quantitat d'hores que acabin essent necessaris pel departament de de l'Ajuntament per tant, és un pressupost estimatiu per la resta d'anualitats.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir el pressupost i l'empresa no tindrà dret a indemnització si no s'esgota el preu de contracte.

La retribució del contractista s'efectuarà d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i els preus dels mateixos que resultin de la licitació, abonant-se els serveis de forma mensual.

A la clàusula 31 del PCAP, d'acord amb l'article 204 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, es preveuen les següents causes de modificació del contracte, sempre que es mantinguin les condicions essencials de licitació i adjudicació:

- Necessitat d'incrementar o reduir el numero total de sessions previstes
- Necessitat de modificar l'horari i el lloc d'atenció.
- Modificació normativa o canvis organitzatius.
Si es produeixen modificacions normatives de caràcter educatiu o social, o canvis organitzatius en el funcionament dels centres que facin necessari adaptar l'activitat a les noves exigències, sense alterar-ne la naturalesa ni l'objecte principal
- Aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària.

Aquesta previsió de modificació fa que el valor estimat del contracte sigui de 46.899,60 €, i donada la referida quantia inferior a 60.000€ compleix el llindar establert per ser

tramitat com a procediment obert simplificat abreujat de conformitat amb l'article 159.6 LCSP.

Cinquena. Termini i pròrroga

El plec de clàusules administratives particulars regula el termini de vigència i les pròrroques del contracte. La durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i la necessitat de sotmetre periòdicament la seva realització a concurrència.

El contracte tindrà una durada inicial de dos anys, essent el període concret de prestació de l'activitat des de l' 1 d'octubre de 2025 fins el 31 de maig de 2026 i l' 1 d'octubre de 2026 fins el 31 de maig de 2027.

El contracte no es podrà prorrogar.

Per tant el contracte previst no supera els terminis establerts en l'article 29.4 de la LCSP.

Sisena. Criteris d'adjudicació

Examinada la clàusula 14 del plec de clàusules administratives es constata, tal i com disposa l'article 145 de la LCSP, que els criteris d'adjudicació proposats estan directament vinculats a l'objecte del contracte, han estat formulats de forma objectiva i garanteixen l'avaluació de les ofertes en condicions de competència efectiva. Tractant-se d'un contracte de serveis de l'annex IV, es preuen altres criteris d'adjudicació a més del preu i els criteris qualitius suposen un 54% del total de conformitat amb l'article 145.4 LCSP.

Tota vegada tots els criteris d'adjudicació són quantificables mitjançant la mera aplicació de les fórmules que estableixen els plecs, es preserva el principi d'igualtat de les persones licitadores i comporta la mera comprovació per part de la unitat tècnica que assisteix a l'òrgan de contractació que no es supera el llindar de l'oferta desproporcionada segons criteris establerts a la clàusula 14.

L'elecció de la fórmula o fórmules en relació amb l'oferta econòmica pren en consideració l'oferta presentada i la millor oferta, però també l'import màxim de licitació, cosa que permet ponderar objectivament tots els elements possible.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb allò que disposa l'article 116 de la LCSP, en el present expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de forma ordinària i al qual s'ha incorporat el plec de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques i els documents equivalents que acrediten l'existència de finançament, es justifica:

- a) L'elecció del procediment d'adjudicació.
- b) Els criteris de solvència els quals s'exigeix a les persones interessades en licitar, tot i que s'eximeixi a aquestes de la seva acreditació, els criteris d'adjudicació i les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte i la indicació de tots els conceptes que integren el pressupost base de licitació, incloent els costos laborals.
- d) La necessitat d'aquesta Administració actuant a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents i la seva relació amb l'objecte del contracte, essent aquesta directa, clara i proporcional.
- e) L'informe d'insuficiència de mitjans.
- f) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

Vuitena. Òrgan de contractació i unitat tècnica per al seu auxili

Tenint en compte el valor estimat del contracte i la seva durada, corresponen a l'alcalde les competències com a òrgan de contractació de conformitat amb allò que disposa la disposició addicional segona de la LCSP. No obstant aquesta competència s'ha delegat a la Junta de Govern Local mitjançant Decret d'Alcaldia de data 04.07.2023 publicat al BOPB de data 2 d'agost de 2023.

Tota vegada l'article 326.1 de la LCSP disposa que en els procediments a què es refereix l'article 159.6 la constitució de la mesa és potestativa, res és obstacle per nomenar una unitat tècnica que auxiliï l'òrgan de contractació amb l'objectiu d'agilitzar la tramitació. En aquest sentit, dita unitat tècnica haurà de ser nomenada per l'òrgan de contractació i serà la competent per rebre les ofertes i custodiar-les fins el moment assenyalat per a la seva obertura electrònica i efectuar la seva valoració.

Conclusions – Proposta de resolució

Per tot allò exposat, s'informa favorablement el contingut de l'expedient de contractació el qual ens ocupa i les disposicions del plec de clàusules administratives particulars tota vegada són conformes a la legislació de contractes del sector públic i es considera que, prèvia fiscalització de la intervenció, pot elevar-se a l'òrgan de contractació la següent proposta de resolució:

Primer.- Aprovar l'expedient de contractació 3200/2025, relatiu a la contractació del Servei complementari de suport de conversa en llengua anglesa amb personal nadiu pels dos centres escolars públics de primària (segon cicle de primària) i per a l'alumnat de 1r i 4t de l'institut el Vern de Lliçà de Vall, el qual inclou el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques, els quals seran els que regiran en l'adjudicació i execució de l'esmentat contracte, què té un pressupost base de licitació de 39.083,00 € , exempt d'Iva IVA d'acord a l'article 20.1.3r de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, resultant un pressupost base de licitació per la durada de dos anys del contracte de 39.083,00 € euros, IVA inclòs.

Segon.- Autoritzar la despesa amb càrrec a l'aplicació pressupostària i a les anualitat les quals es detallen a continuació:

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import
2025	105 320 22622	5.263,50 €
2026	105 320 22622	19.360,00 €
2027	105 320 22622	14.459,50 €
Total		39.083,00 €

Tercer.- Autoritzar als serveis administratius corresponents a comptabilitzar de forma definitiva la despesa en el sistema corporatiu de comptabilitat SICALWIN.

Quart.- Disposar l'obertura del procediment d'adjudicació mitjançant tramitació ordinària i mitjançant el procediment obert simplificat abreujat previst en l'article 159.6 de la LCSP i publicar anunci de licitació al perfil del contractant de l'Ajuntament de Lliçà de Vall, allotjat a la plataforma de serveis públics de contractació de la Generalitat de Catalunya.

Cinquè.- Nomenar membres de la unitat tècnica que assisteix a l'òrgan de contractació a Núria Martínez Yeste, Tècnica d'Educació i Maria Victòria Ripollès Duch, tècnica d'administració general dels serveis de contractació.

Sisè.- Notificar el present acord a les persones nomenades a l'apartat anterior als efectes oportuns.

Setè.- Traslladar el present acord al departament de contractació per a la continuació de la tramitació, així com a la Intervenció municipal als efectes escaients.

S'emet aquest informe sense perjudici d'altre criteri millor fonamentat en Dret

Lliçà de Vall, document signat electrònicament per la secretària