

CERTIFICAT

EXPEDIENT NÚM.	ÒRGAN COL·LEGIAT	DATA DE LA SESSIÓ
1309/2025	La junta de govern local	24/07/2025

En qualitat de Secretari d'aquest òrgan, **CERTIFICO**:

Que en la sessió de la Junta de Govern Local celebrada en la data a dalt indicada es va adoptar el següent acord:

21. EXPEDIENT 1309/2025. ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE DE SERVEI DE PUBLICACIONS OFICIALS DE L'AJUNTAMENT DE VALLIRANA EN UN DIARI DE MAJOR TIRADA

Favorable	Tipus de votació: Unanimitat/Assentiment
-----------	--

FETS I FONAMENTS DE DRET

Expedient Simplifica 2025-364/1403

Relació de fets

Mitjançant acords adoptats per la Junta de govern Local de data 10 d'abril de 2025, es va aprovar l'expedient i el Plec de clàusules administratives particulars per a l'adjudicació del contracte de servei de publicacions oficials de l'Ajuntament de Vallirana en un diari de major tirada, per procediment obert simplificat sumari, en el qual tot empresari interessat podia presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'adjudicació del contracte es va realitzar utilitzant un únic criteri d'adjudicació, el preu, de conformitat amb el que s'estableix en l'apartat H del PCAP.

En data 28 de maig de 2025, la tècnica de Secretaria va fer informe de valoració de les ofertes, que és del tenor literal següent:

"Montserrat Fuentes Bartolí, tècnica del Departament de Secretaria, en relació a l'obertura de les ofertes del contracte del servei de publicacions en un diari de major tirada.

INFORMO

Relació de fets



En data 22 de maig de 2025 es va procedir a l'obertura de les ofertes presentades en relació al contracte del servei de publicacions en un diari de major tirada, licitat per procediment obert simplificat abreujat, procedint a descarregar el sobre únic i amb el següent resultat:

Es declaren admeses les següents proposicions:

DENOMINACIÓ SOCIAL_____ **NIF**_____

HERMES COMUNICACIONS, S.L.B17374547

DATAPLANNING ESPAÑA, S.L.B62688494

EL PERIODICO DE CATALUNYA SLU B66485343

Posteriorment, es procedeix a la valoració de les ofertes presentades amb el següent resultat:

LICITACIÓ: SERVEI DE PUBLICACIONS EN UN DIARI DE MAJOR TIRADA

PUNTUACIÓ DE LES PROPOSTES			
Criteris d'adjudicació			
Millor proposició econòmica	100	$P = 100 * (\text{Press base} - P) / (\text{Press base} - \text{Press millor oferta})$	
VALORACIÓ DE LES PROPOSTES			
	Preu base	47,50	
	Proposta econòmica	1 Puntuació econòmica	TOTAL
Hermes Comunicacions,SL	35,00 €	100,00	100,00
Dataplaning España, S.L	45,00 €	20,00	20,00
El Periodico de Catalunya, S.L.U	38,00 €	76,00	76,00

Es detecta que l'oferta presentada per, HERMES COMUNICACIONS, S.L, amb NIF: B17374547 incorre en un supòsit d'oferta anormalment baixa i per tant s'haurà de concedir al licitador afectat un termini de cinc dies hàbils, perquè justifiqui tècnicament i econòmicament, els diferents components de les seva proposicions tècnica i econòmica, amb els criteris que s'assenyalen sobre aquest tema en l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En aquest sentit, ha de realitzar l'acreditació pel mitjà que escaigui, de la motivació que fonamenti la justificació conforme l'oferta no és anormalment baixa.

Fonaments de dret

-Articles 149 i 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic.

Conclusions



S'ha de concedir a HERMES COMUNICACIONS, S.L, amb NIF:B17374547, un termini de cinc dies hàbils, perquè justifiqui tècnicament i econòmicament, els diferents components de les seves proposicions tècnica i econòmica, amb els criteris que s'assenyalen sobre aquest tema en l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En aquest sentit, ha de realitzar l'acreditació pel mitjà que escaigui, de la motivació que fonamenti la justificació conforme l'oferta no és anormalment baixa.

El que informo sense perjudici de millor i/o superior criteri en dret."

HERMES COMUNICACIONS, S.L, presenta en temps i forma la justificació de l'oferta anormalment baixa requerida.

En data 5 de juny de 2025, la tècnica del Departament de Secretaria emet informe en relació a la justificació de l'oferta anormalment baixa, que és del tenor literal següent:

"Montserrat Fuentes Bartrolí, tècnica superior del Departament de Secretaria, en relació a la justificació de l'oferta anormalment baixa presentada per HERMES COMUNICACIONS, S. L., amb NIF:B17374547

INFORMO

Relació de fets

Mitjançant informe tècnic de data 28 de maig de 2025, es van valorar les ofertes presentades en el marc del contracte del servei de publicacions en un diari de major tirada.

Es van declarar admeses les següents proposicions:

DENOMINACIÓ SOCIAL_____NIF_____

HERMES COMUNICACIONS, S.L.B17374547

DATAPLANNING ESPAÑA, S.L.B62688494

EL PERIODICO DE CATALUNYA SLU B66485343

Posteriorment, es va a la valoració de les ofertes presentades amb el següent resultat:





LICITACIÓ: SERVEI DE PUBLICACIONS EN UN DIARI DE MAJOR TIRADA

PUNTUACIÓ DE LES PROPOSTES			
Criteris d'adjudicació			
Millor proposta econòmica	100	P= 100* (Press base - P) / (Press base-Press millor oferta)	
RANKING DE LES PROPOSTES			
	Preu base	47,50	
	Proposta econòmica	1 Puntuació econòmica	TOTAL
Hermes Comunicacions, SL	35,00 €	100,00	100,00
Dataplaning España, S.L	45,00 €	20,00	20,00
El Periódico de Catalunya, S.L.U	38,00 €	76,00	76,00

Finalment, es va detectar que l'oferta presentada per, HERMES COMUNICACIONS, S.L, amb NIF:B17374547 incorria en un supòsit d'oferta anormalment baixa i per tant es va concedir al licitador afectat un termini de cinc dies hàbils, perquè justificqués tècnicament i econòmicament, els diferents components de les seva proposicions tècnica i econòmica, amb els criteris que s'assenyalen sobre aquest tema en l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

El licitador aporta en temps i forma la justificació sol·licitada.

En aquest sentit al·lega per a la justificació:

1. Context i experiència amb l'Ajuntament de Vallirana, atès que l'empresa ha prestat aquest mateix servei a l'Ajuntament de Vallirana durant els darrers exercicis amb resultats positius i sense incidències. Aquesta experiència els permet conèixer amb detall els volums habituals, canals de publicació i terminis requerits, fet que redueix els costos de gestió, augmenta l'eficiència i ens permet optimitzar recursos per oferir una proposta econòmica ajustada, però plenament viable.

2. Justificació de la baixa econòmica:

a) Estructures i costos propis. L'empresa disposa d'un sistema de publicació digitalitzat i automatitzat que redueix significativament els costos de gestió, maquetació i tramitació dels edictes. A més: Disposen d'eines pròpies de composició i publicació que eviten costos de tercers; La gestió dels edictes es duu a terme íntegrament amb recursos propis, sense necessitat de subcontractació ni ampliació de personal; L'import ofert es basa en els costos reals de producció del servei, sense intermediaris ni serveis subcontractats.

b) Experiència prèvia i especialització L'empresa té una àmplia experiència en aquest tipus de serveis per a administracions públiques, la qual cosa e; permet optimitzar processos i reduir terminis i costos; L'equip tècnic està especialitzat en gestió d'edictes, la qual cosa minimitza errors i duplicitats



c) Estratègia comercial • L'oferta respon a una estratègia comercial per consolidar presència en el sector públic, especialment en àmbits on volem reforçar la nostra implantació. • Considerem aquest contracte una inversió estratègica a mitjà termini. d) Fidelització del client • Aquesta oferta forma part d'una estratègia de fidelització i continuïtat amb l'Ajuntament de Vallirana, al qual valorem com a client clau dins el sector públic local. • El marge de benefici directe és reduït, però assumible dins la nostra estratègia comercial per mantenir la col·laboració i continuar oferint serveis de qualitat. e) Garantia de qualitat • La qualitat i fiabilitat del servei estan garantides, com demostren els antecedents de prestació a aquest mateix Ajuntament, sense incidències destacables. • L'equip tècnic assignat compta amb una dilatada experiència en la gestió d'edictes oficials en l'àmbit municipal

Fonaments de dret

En relació a l'experiència prèvia amb l'Ajuntament de Vallirana, la jurisprudència espanyola ha tractat la justificació d'ofertes anormalment baixes en licitacions públiques, reconeixen que l'experiència prèvia en l'execució del mateix servei per a l'administració pot ser un argument vàlid per demostrar la viabilitat d'una oferta econòmica reduïda.

En aquest sentit:

1. Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia (TSJA) 2523/2024, de 23 de juliol de 2024

El TSJA va anul·lar una resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) que desestimava una oferta anormalment baixa. El tribunal va considerar que la justificació presentada per l'empresa, que incloïa la seva experiència prèvia en l'execució del mateix servei per a l'administració, era suficient per demostrar la viabilitat de l'oferta. Aquesta resolució subratlla la importància de valorar adequadament l'experiència prèvia en l'execució de contractes similars.

2. Sentència del Tribunal Suprem (STS) 1392/2021, de 29 de novembre de 2021

El Tribunal Suprem va establir que l'exclusió d'una oferta ha de basar-se en l'incompliment de requisits essencials del plec, i que no tot error o incompliment menor justifica l'exclusió. En aquest context, l'experiència prèvia en l'execució del contracte pot ser un factor rellevant per demostrar la capacitat del licitador per complir amb els requisits establerts.

En referència a l'estructura dels costos propis i l'especialització, La jurisprudència espanyola reconeix que una oferta anormalment baixa pot ser justificada mitjançant l'ús d'estructures i costos propis, així com per la especialització en el servei ofertat.

En aquesta línia:

1. Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) 1267 /2023



En aquesta resolució, el TACRC va considerar insuficient la justificació d'una oferta anormalment baixa basada en afirmacions generals sobre l'excel·lència tècnica i l'experiència prèvia de l'empresa [...]. El tribunal va subratllar la necessitat de presentar una justificació detallada i específica per demostrar la viabilitat de l'oferta.

En relació a aquest aspecte, el licitador detalla i especifica perquè és viable l'oferta: sistema de publicació digitalitzat, d'eines pròpies de composició i publicació, etc.

D'altra banda en relació a l'especialització la jurisprudència administrativa reconeix que una oferta anormalment baixa pot ser justificada adequadament si l'empresa licitadora acredita que la seva especialització en el servei concret li permet oferir preus més competitius sense comprometre la qualitat ni la viabilitat del contracte.

Jurisprudència en aquest sentit:

1.Resolució del TACRC 0034/2021

El tribunal confirma que una justificació basada en avantatges competitius com l'especialització és admesa, sempre que sigui concreta, detallada [...]. El licitador concreta i detalla atès que treballar amb moltes AA.PP li permet optimitzar processos i reduir terminis i costos, A més, L'equip tècnic està especialitzat en gestió d'edictes, la qual cosa minimitza errors i duplicitats.

Finalment, referent a estratègia comercial, fidelització client amb marge de benefici reduït i garantia de qualitat, La jurisprudència i doctrina administrativa recolzen la possibilitat de justificar una OAB amb un marge de benefici reduït, una estratègia comercial i un compromís amb la qualitat, sempre que es presenti una justificació tècnica i econòmica detallada i raonada,

Conclusions

Per l'exposat, considero que queda justificada l'oferta presentada i s'accepta la seva viabilitat.

Per tant, la valoració final del es ofertes és la següent :

LICITACIÓ: SERVEI DE PUBLICACIONS EN UN DIARI DE MAJOR TIRADA

PUNTUACIÓ DE LES PROPOSTES			
Criteris d'adjudicació			
Millor proposició econòmica	100	P= 100* (Press base - Pi) / (Press base-Press millor oferta)	
RANKING DE LES PROPOSTES			
	Preu base	47,50	
	Proposta econòmica	1 Puntuació econòmica	TOTAL
Hermes Comunicacions SL	35,00 €	100,00	100,00
Dataplaning España, S.L	45,00 €	20,00	20,00
El Periódico de Catalunya, S.L.U	38,00 €	76,00	76,00



Finalment, la classificació decreixent, en virtut de l'article 150 de la LCSP és la següent:

DENOMINACIÓ SOCIAL_____PUNTUACIÓ_____

HERMES COMUNICACIONS, S.L. 100

EL PERIODICO DE CATALUNYA SLU 76

DATAPLANNING ESPAÑA, S.L. 20

El que informo sense perjudici de millor i/o superior criteri en dret."

Fonaments de dret

1. Article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

2. Clàusules dissetena i divuitena del Plec de Clàusules Administratives.

Per l'exposat, i en virtut del decret núm. 2024/141, de 5 de febrer, de delegació de competències en la Junta de Govern Local, es proposa l'adopció dels següents acords:

Vista la proposta de resolució PR/2025/1268 de 21 / de juliol / 2025 fiscalitzada favorablement amb data de 24 / de juliol / 2025.

RESOLUCIÓ

PRIMER .- Adjudicar el contracte de servei de publicacions oficials de l'Ajuntament de Vallirana en un diari de major tirada, a HERMES COMUNICACIONS, S.L., amb NIF: B17374547, representada per JVC, amb DNI núm. 40****40G, en representació de l'empresa Hermes Comunicacions, SL, amb NIF núm. B-17374547, amb domicili a carrer Falgàs, **, Girona per un import de 10.925,01 €, més 2.294,25 € en concepte d'IVA, en total 13.219,26€.

L'adjudicació queda sotmesa a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte.

El pressupost base de licitació tindrà consideració de pressupost màxim i limitatiu del contracte.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a LCSP, el pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte es troba condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista, aplicant els corresponents preus unitaris segons es trobin establerts a la seva oferta.



L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost màxim i limitatiu en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents

L'oferta que presenten en relació als preus unitari és:

criteri 1. Oferta econòmica en relació al preu unitari del mòdul, el pressupost base de licitació que és l'import màxim que no es pot superar sense ser exclòs és de 57.48 € (IVA inclòs) i 47.50 euros (sense IVA)

Preu oferta sense IVA	Tipus d'IVA	Quota d'IVA	Preu oferta amb IVA
35 €	21 %	7.35 €	42.35 €

SEGON.- Disposar la despesa de 13.219,26€ (IVA inclòs) a favor d'HERMES COMUNICACIONS, S.L., amb NIF:B17374547. Atès que ens trobem davant d'un contracte de tramitació anticipada, la despesa pluriennal és de tramitació anticipada de cadascuna de les anualitats futures que es desglossen de la següent forma i que aniran a càrrec de la següent aplicació pressupostària 121/92005/22603 –PUBLICITAT LEGAL-PUBLICACIÓ EN DIARIS OFICIALS i amb el següent desglossament :

Exercici 2026: 6.609,63 €

Exercici 2027: 6.609,63 €

TERCER.- La durada del contracte és de dos anys, amb possibilitat de pròrrogues de dos anys més (2+2), sense que en cap cas es pugui superar la durada total de 4 anys de contracte. Al ser un contracte de tramitació anticipada aquest s'iniciarà quan es produeixi l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte.

QUART.- La responsable del contracte serà la tècnica de Secretaria Montserrat Fuentes Bartolí.

CINQUÈ.- Notificar, en els termes previstos en l'article 151 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, l'adjudicació als licitadors que no han resultat adjudicataris.

SISÈ.- Notificar a l'adjudicatari del contracte aquest acord i als Departaments d'Intervenció i Secretaria.

Vallirana, a data de la signatura electrònica.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

