

Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació conjunta relativa a la gestió i lliurament d'una targeta que es pugui utilitzar en restaurants, bars i establiments d'hostaleria en general com a sistema de pagament de l'ajut per menjar per al personal de la Diputació de Barcelona i dels ens del seu sector públic que s'hagin adherit a aquesta contractació

Promotor	Direcció dels Serveis de Recursos Humans
Núm. d'expedient	2025/0013133
Codi de classificació	D0506SE01 (Serveis – Obert)
Núm. d'expedients relacionats	2021/0013197

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les, atès que aquest ajut, segons els acords signats en la Mesa General de Negociació, està adreçat al personal que tingui assignada una jornada partida en els termes que s'hi regulen de conformitat amb les tipologies de jornada vigents en cada moment a la corporació.

De conformitat amb els acords assolits per la Diputació i amb la voluntat de mantenir aquesta prestació, és necessari iniciar un expedient de contractació nou del servei esmentat. Els ens del sector públic de la Diputació de Barcelona que apliquen els acords de condicions de treball han sol·licitat adherir-se a aquesta contractació als efectes d'aconseguir una millor economia processal, evitar duplicitats d'expedients, i per tant, millorar en els costos de tramitació.

Així mateix, les entitats pertanyents al sector públic podran cooperar entre si, sense que aquesta cooperació pugui qualificar-se de contractual d'acord amb el que disposa l'article 31 de la LCSP.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació conjunta en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària a l'efecte.

2) Tipus de contracte

Les prestacions objecte d'aquesta contractació conjunta es corresponen amb les regulades a l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

És un contracte de serveis per a la gestió i lliurament d'una targeta que es pugui utilitzar en restaurants, bars i establiments d'hostaleria en general, com a sistema de pagament de l'ajut per menjar que la Diputació de Barcelona ha acordat per al seu personal i per als ens del seu sector públic que han sol·licitat adherir-se, als quals s'apliquen els acords de condicions de treball.

La gestió consisteix en el nombre estimat de serveis a executar durant la vigència inicial del contracte.

El lliurament de la targeta d'ajut per menjar inclou l'emissió individual i la càrrega mensual amb l'import que correspongui a cada persona beneficiària amb dret a l'ajut.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure com a condicions especials d'execució del contracte consideracions de tipus social que tenen per finalitat assegurar el compliment de les condicions laborals de les persones treballadores adscrites a l'execució del contracte, així com eliminar les desigualtats entre dones i homes.

Concretament s'han previst a les clàusules del PCAP següents:

- 1.12 Criteris de desempat
- 2.2 Condicions especials d'execució del contracte

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, per les raons següents:

- dificultaria l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic, degut a la descentralització de la gestió de la prestació i de la nòmina, respecte a les bases de dades de la Diputació de Barcelona;
- suposaria un risc per a l'execució correcta del contracte atenent la naturalesa de l'objecte del contracte, atès que requeriria d'un procés d'unificació i coordinació prèvies de la tramitació d'altres entitats en referència amb la gestió nòmina, comptable i pressupostària del Capítol I del pressuposts de despeses corporatives, així com la centralització de la gestió del diferents contractistes, el que en aquests moments resulta inviable.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans tècnics i materials de què disposa la Direcció dels Serveis de Recursos Humans, en tant que gestora de la prestació, són insuficients per garantir una mínima i correcta prestació del servei. Així mateix, es tracta d'un servei que s'ha de dur a terme per mitjà d'una entitat financera especialitzada en la matèria.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament, la contractació de la prestació d'un servei de conformitat amb els motius exposats en l'acte d'Inici del present expedient i en no disposar, per les raons dalt exposades, dels mitjans tècnics i materials per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte de serveis no es produirà cap consolidació com a personal propi de la Diputació de Barcelona, de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment obert, perquè és el procediment que permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat en la prestació del servei sempre que compleixi els requisits de solvència i adjudicació del contracte exigits en els plecs.

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
Preu	50%	Automàtic
Facilitats en la gestió del sistema d'ajuts per menjar	50%	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

- Preu: Obtenció de millors condicions econòmiques perquè la Diputació de Barcelona i els ens del seu sector públic que s'adhereixen a aquest contracte puguin disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis als ciutadans i a les entitats locals del seu àmbit territorial o a la seva pròpia activitat.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fórmula proporcional directa, que es determina com a preferent d'acord amb el Decret núm. 18175, de 19 de desembre de 2024.



La fórmula garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat.

- Facilitats en la gestió del sistema d'ajuts per menjar: Obtenció d'una gestió més eficaç i eficient. Això s'aconsegueix mitjançant:
 - la reducció del termini de 5 dies per al lliurament de les targetes, per un bon funcionament de la logística a la tramitació de les targetes als beneficiaris.

Aquesta millora aporta rapidesa i eficiència en la posada a disposició de les targetes. El plec tècnic estableix un termini màxim de 5 dies naturals, però es considera una millora significativa que el licitador redueixi aquest termini a 3 o 4 dies naturals. Aquesta agilitat és clau per garantir que els treballadors puguin disposar del recurs a temps en situacions d'alta rotació o d'incorporacions immediates, així com de substitució o duplicat de la targeta en cas de pèrdua, robatori o mal funcionament, evitant retards en la percepció de l'ajut.

- el lliurament de vals o xecs en suport paper per al personal que no és beneficiari de la prestació, en no tenir assignada una jornada partida i no correspondre-li disposar de la targeta, per tal de cobrir les necessitats extraordinàries que es puguin produir, d'acord amb el que estableix la normativa reguladora de l'ajut (formació, gestions del servei, etc.)

Aquesta millora aporta una solució alternativa per a situacions excepcionals i puntuals (necessitats del servei, formació, comissions de servei, etc.) d'acord amb el que disposa la normativa reguladora en el punt 6 de les especificacions del procediment, que poden afectar a personal no inclòs entre els beneficiaris habituals de la targeta. Aquesta prestació no és obligatòria ni configura un dret consolidat, sinó que es valora com una millora voluntària ja que proporciona un sistema de cobertura més flexible i eficient al habitual i tradicional que s'utilitza pel pagament d'ajuts de menjar en aquests casos.

- la possibilitat d'utilitzar la targeta a tots els estats membres de la Unió Europea per part del personal beneficiari de la prestació adscrit a un lloc de treball situat a l'estranger (p. ex.: personal de l'Oficina de Brussel·les).

Aquesta funcionalitat pot ser d'utilitat en casos molt puntuals en què personal beneficiari de l'ajut estigui destinat temporalment o permanentment a un lloc de treball situat a l'estranger.

Tot i que aquesta situació no és generalitzada i el nombre de persones afectades és molt reduït, la Diputació de Barcelona té personal adscrit fora del territori nacional.

8) Dades econòmiques del contracte

Els conceptes que integren el valor estimat del contracte són els següents:

Vigència inicial	Dos anys	129.704,73€ IVA exclòs
Pròrroga:	Dos anys	129.704,73€ IVA exclòs
Modificacions:	En els termes de la clàusula 2.3 del present plec (10%)	12.970,47€ IVA exclòs
Valor estimat		272.379,93 € IVA exclòs

El **pressupost base** de licitació de la contractació, formulat en termes de preus unitaris, es fixa en la quantitat de biennal (2 anys) de **156.942,72 €, IVA inclòs**, desglossat d'acord amb el detall següent:

Entitat	Pressupost (IVA exclòs)	21 % IVA	Pressupost (IVA inclòs)
Diputació de Barcelona	96.572,97 €	20.280,32 €	116.853,29 €
Organisme de Gestió Tributària	19.689,57 €	4.134,81 €	23.824,38 €
Patronat d'Apostes	347,28 €	72,93 €	420,21 €
Institut del Teatre	8.055,24 €	1.691,60 €	9.746,84 €
Consorti Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa	371,37 €	77,99 €	449,36 €
Consorti de les Drassanes Reials i Museu Marítim	2.830,32 €	594,37 €	3.424,69 €
Consorti Universitari Internacional Menéndez Pelayo-Centre Ernest Lluch	95,82 €	20,12 €	115,94 €
Consorti del Parc Agrari del Baix Llobregat	159,96 €	33,59 €	193,55 €
Consorti del Parc Serralada de la Marina	39,99 €	8,40 €	48,39 €
Consorti del Patrimoni de Sitges	1.406,40 €	295,34 €	1.701,74 €
Consorti d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local	135,81 €	28,52 €	164,33 €
Total	129.704,73 €	27.237,99 €	156.942,72 €

Els preus unitaris màxims de licitació s'estableixen pels imports següents:

Serveis	Import preu unitari màxim (IVA exclòs)	Import 21% IVA	Total import preu unitari màxim (IVA inclòs)	Estimació 2 anys
Comissió de gestió	0,165 € / per gestió unitària de càrrega mensual	0,035 €	0,200 €	677.362 Gestions
Emissió de targetes	3,00 € / per targeta	0,63 €	3,63 €	5.980 targetes

Les estimacions (2 anys) desglossades per entitats són les següents:

Entitat	Estimacions de nombre de gestions	Estimacions de nombre de targetes
Diputació de Barcelona	504.818	4.426
Organisme de Gestió Tributària	102.858	906
Patronat d'Apostes	1.632	26
Institut del Teatre	42.056	372
Consorci Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa	1.778	26
Consorci de les Drassanes Reials i Museu Marítim	14.608	140
Consorci Universitari Internacional Menéndez Pelayo- Centre Ernest Lluch	508	4
Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat	824	8
Consorci del Parc Serralada de la Marina	206	2
Consorci del Patrimoni de Sitges	7.360	64
Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local	714	6
Total	677.362 gestions	5.980 targetes

S'ha comprovat que els preus unitaris s'adeqüen al mercat i que no és possible fer el desglossament per costos, atesa la naturalesa del servei, consistent en la gestió i lliurament d'una targeta de crèdit no bancari per fer efectius els ajuts menjar que la Diputació de Barcelona ha acordat per al seu personal i per als ens del seu sector Públic que han sol·licitat adherir-se, als quals s'apliquen els acords de condicions de treball.

El preu unitari màxim per la comissió de gestió s'ha obtingut aplicant un 1,5% (com a percentatge més idoni per a una comissió d'aquest tipus) a l'import per ajut (11€).

El preu unitari màxim per l'emissió de targetes s'ha obtingut valorant el preu de mercat estàndard d'una targeta de plàstic.

El nombre estimat de serveis a executar durant la vigència inicial del contracte s'ha fixat tenint en compte:

- Comissions de gestió: nombre d'ajuts biennals en funció de l'estimació de beneficiaris de la Diputació de Barcelona i dels Ens del seu Sector Públic que han sol·licitat adherir-se, als quals s'hi apliquen els Acords de condicions de treball, amb tipologies de jornada amb interrupció.
- Targetes: nombre de targetes biennals atès que, per la caducitat del plàstic (vigència de 3 anys), s'ha de preveure la renovació de tot el parc de targetes i el cost que suposa.

La prestació del servei que s'ha descrit no fa possible presentar desglossats els costos directes i indirectes i el benefici, atès que es tracta d'un servei de gestió financera, el benefici consisteix en la gestió dels diners que la Diputació de Barcelona i els ens del seu Sector Públic que han sol·licitat adherir-se posen a disposició del contractista.

El Patronat d'Apostes, es tracta d'un organisme autònom classificat com a entitat de mercat, l'IVA suportat és deduïble. Per criteris comptables, aquest no es carrega al pressupost ni apareix als documents inicials d'autorització i disposició (A i D). Tot i això, en les fases posteriors de reconeixement d'obligació i de pagament (O i P), sí que es reflecteix el total de la factura (base + IVA), com en la resta d'entitats. Aquesta diferència respon exclusivament a la naturalesa comptable del Patronat i no afecta el pressupost base de licitació ni l'import efectivament satisfet a l'adjudicatari.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte

i, ahora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans d'acreditació escollits	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis	S'ha mantingut el volum mínim de negocis previst en l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se correcte per la naturalesa del contracte.
Solvència tècnica	Relació dels serveis o treballs principals per un import anual mínim	S'ha mantingut l'import mínim anual previst en l'article 11.4.b) del reglament per considerar-se correcte per la naturalesa del contracte.

Així mateix, les empreses, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, s'han de comprometre a adscriure, com a mínim, els mitjans següents:

Compromís d'adscripció de mitjans materials	Una plataforma informàtica, a la qual pugui accedir el personal de la Diputació amb dos tipus de perfil: - perfil d'usuari, per a la consulta personal de moviments i saldos per part dels beneficiaris de les targetes vigents - perfil d'administrador, per al control del personal de la Diputació que té encarregada la gestió dels moviments, despesa, factures, saldos, càrregues, perfils d'administradors, estadístiques, control de les sol·licituds, bloqueig de les	Permetre la gestió àgil, eficaç i eficient del servei tant per als administradors com per als usuaris.
---	--	--

	targetes en cas de robatori i pèrdua.	
	<u>Mitjà d'acreditació:</u> Cal indicar-ne el nom del website, assignar clau de pas de comprovació de funcionament i adjuntar el manual d'usuari / client i imatges del producte.	

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
El contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes.	Complir amb l'article 217 LCSP.
L'empresa contractista, en tota la documentació, publicitat, imatge o materials necessaris per a l'execució del contracte ha de fer un ús no sexista del llenguatge, evitar qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes, i ha de fomentar amb valors d'igualtat la presència equilibrada, la diversitat i la corresponsabilitat.	Fomentar la igualtat entre homes i dones i evitar la discriminació de la dona
L'empresa se sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial.	Assegurar el compliment de la normativa que regula la protecció de dades.

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat per un termini de dos anys i la possibilitat de pròrroga per dos anys més, que és el que es considera adequat per a l'execució correcta del contracte, atès que els preus són correctes per a un període de quatre anys.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.

La garantia definitiva a constituir pel licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa serà de 150.000 €, en consonància amb el volum mensual de gestió associat al contracte i amb l'objectiu de garantir la correcta execució de les obligacions contractuals, atesa l'especificitat i risc del contracte.

Aquesta mesura es justifica per les particularitats del servei i pel volum econòmic mensual elevat associat a la gestió de l'ajut per menjar.

La naturalesa del contracte, que implica l'emissió i recàrrega mensual de targetes prepagament per a milers de beneficiaris, exigeix una garantia reforçada que protegeixi adequadament els interessos públics davant possibles incompliments, endarreriments o incidències en la gestió d'aquest servei essencial.

A més, atès que no es permet la subcontractació de les tasques de gestió (en considerar-se crítiques i estratègiques) i que el contractista haurà de gestionar anticipadament imports mensuals elevats aportats per les entitats, es considera proporcional i necessari exigir una garantia que respongui adequadament al risc econòmic i operatiu real del contracte.

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació no s'ha previst cap termini de garantia, atès que la prestació del servei s'esgota amb la seva execució.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP.

Tanmateix, no s'admet la subcontractació de les tasques de gestió, que es consideren com a tasques crítiques, atès que cal garantir un control dels diners que es lliuren al contractista perquè aquest els gestioni. Per aquesta raó, no es troba adequat que els diners i la seva gestió puguin passar a un subcontractista.

Metadades del document

Núm. expedient	2025/0013133
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació conjunta relativa a la gestió i lliurament d'una targeta que es pugui utilitzar en restaurants, bars i establiments d'hostaleria en general com a sistema de pagament de l'ajut per menjar per al personal de la Diputació de Barcelona i dels ens del seu sector públic que s'hagin adherit a aquesta contractació
Codi classificació	D0506SE01 - Serveis obert

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Maria Dolores Miró Folgado (TCAT)	Dir. Serveis de Recursos Humans	Signa	25/07/2025 09:50

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
6d66005bd94c933b7831	https://seuelectronica.diba.cat	

