

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1313/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE L'ACORD MARC PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE SUTURES PLANES PER A PROCEDIMENTS D'ARTROSCÒPIA PER A L'HOSPITAL UNIVERSITARI DE BELLVITGE (EXP. CS/AH02/1101442721/25/PNSP)

CONTRACTE: Acord marc per a la contractació del subministrament de sutures planes per a procediments d'artroscòpia per a l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Exp.: CS/AH02/1101442721/25/PNSP

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 31 de juliol de 2025, la directora gerent de l'Hospital Universitari de Bellvitge, va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant de manera favorable la necessitat i idoneïtat de portar a terme "l'acord marc per a la contractació del subministrament de sutures planes per a procediments d'artroscòpia per a l'Hospital Universitari de Bellvitge".

El pressupost base de licitació és de 69.784,00 euros (IVA inclòs de 6.344,00 euros), amb un valor estimat de 159.968,00 euros, atenent a les pròrrogues i modificacions previstes del contracte. El termini de durada inicialment previst és de 13 mesos, amb data de finalització prevista el 31 de desembre de 2026. Es preveu la possibilitat de prorrogar-ho 17 mesos addicionals. Codi CPV 33184100-4 Implants quirúrgics.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge (d'ara endavant "HUB") és, als efectes de l'article 3 de la LCSP, un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de subministrament, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 16.3.a) de la LCSP, que defineix el contracte

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

de subministrament com els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles, tenint en compte que en tot cas es consideraran contractes de subministrament aquells en què l'empresari s'obligui a lliurar una pluralitat de béns de manera successiva i per un preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte, perquè els lliuraments estan subordinats a les necessitats de l'adquirent.

Els articles 298 a 307 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de subministraments.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa a la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'adjudicació del contracte es tramitarà mitjançant el procediment negociat sense publicitat per exclusivitat, de conformitat amb el que estableix l'article 168.a) segon paràgraf de la LCSP, atès que els productes a adquirir són d'ús exclusiu per raons tècniques, d'acord amb la justificació tècnica recollida a la memòria de necessitats. Així mateix, l'adjudicació es realitzarà conforme a les regles establertes a l'article 221.3 de la LCSP, relatives a l'adjudicació de contractes basats en acords marc conclusos amb una única empresa, atès que les condicions del contracte poden determinar-se en la seva totalitat sense necessitat de nova licitació.

En relació amb la justificació de l'executiva tècnica, la memòria especifica que les sutures planes (SutureTape, FiberTape, LabralTape, FiberLink, FiberLoop, etc.) són necessàries per a realització de diverses tècniques quirúrgiques específiques, com ara:

- Reparació del manegot dels rotatoris
- Tractament de la inestabilitat d'espalla
- Reparació del labrum glenoïdal
- Tècnica All-Inside Brostrom and InternalBrace™ per turmell
- Reconstrucció de lligaments (LCA/LCP)
- Reparació acromioclavicular (Dog Bone Button)
- Tècnica Cinch Stitch (Luggage Tag)

A més la seva necessitat rau en què són les úniques sutures compatibles amb els implants adjudicats en la licitació CS/CC00/1101353024/23/AM relativa al subministrament agregat d'implants d'artroscòpia per als centres de l'ICS i organismes adherits. En aquest sentit, les sutures són específicament compatibles amb implants adjudicats a l'acord marc d'artroscòpia de l'ICS 2024 (referències com AR-1926BC-1, AR-2325BCC-1, AR-2324BCC-1, etc.). La càrrega de la sutura als implants es fa manualment i requereix que el diàmetre sigui exacte per evitar falles en l'ancoratge. Les sutures han estat testades biomecànicament

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

amb els implants d'Arthrex. Proporcionen compressió més àmplia i menor risc de tallar teixit tou comparat amb sutures rodones.

No s'ha pogut testar la compatibilitat dels implants d'Arthrex amb sutures d'altres fabricants i no és possible garantir la seguretat ni l'eficiència en cas de no fer servir aquestes sutures. Les sutures tenen característiques úniques (amplada, agulla incorporada o invertida, bucle tancat, extrems encerats) que corresponen exactament als requisits dels implants. Algunes sutures (ex. SutureTape 1.7 mm) no són intercanviables amb altres mides (ex. 1.3 mm) per motius de compatibilitat.

És completament necessari fer servir aquestes sutures en aquests procediments per garantir l'èxit de la intervenció i la seguretat del pacient. La necessitat de les sutures planes queda justificada per la seva aplicació en tècniques quirúrgiques concretes, la compatibilitat amb implants adjudicats i els resultats biomecànics. L'exclusivitat tècnica es fonamenta en la manca de compatibilitat amb altres marques, el disseny específic per a cada implant i la dependència d'instrumental associat.

En definitiva, necessitat de les sutures planes queda justificada per la seva aplicació en tècniques quirúrgiques concretes, la compatibilitat amb implants adjudicats i els resultats biomecànics. L'exclusivitat tècnica es fonamenta en la manca de compatibilitat amb altres marques i el disseny específic per a cada implant.

Arthrex España, S.L. certifica que és el distribuïdor en exclusiva per a Catalunya de les següents referències de sutures fabricades per Arthrex.

L'article 170.2 de la LCSP, estableix que quan únicament participi un candidat en el procediment, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació, sempre que sigui possible, ha de negociar amb ell en els termes que assenyala l'apartat 5 de l'article 169.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar, en tractar-se d'un contracte de subministrament el valor estimat del qual no és superior a 221.000,00 €.

En tractar-se d'un contracte de subministrament amb un valor estimat de contractació superior als 100.000,00 euros, d'acord amb el que preveu la lletra a) de l'article 44.1 de la LCSP, aquest contracte serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SU-AMUP-PNSPE i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació, prèvia aprovació de l'Assessoria Jurídica.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

L'article 166 de la LCSP, que regula el contingut del Plec de prescripcions administratives particulars per al procediment negociat sense publicitat: ha de determinar els aspectes econòmics i tècnics que, si s'escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses; la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes; els criteris d'adjudicació.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència de l'acord marc, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada de l'acord marc s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada de l'acord marc, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 219.2 de la LCSP.

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

En aquest cas, el preu serà l'únic factor determinat de l'adjudicació, tal com estableix l'article 145.3 lletra f) de la LCSP, ja que el producte a adquirir està perfectament definit i no és possible variar els terminis d'entrega ni introduir modificacions de cap mena de classe en el contracte.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

Atès que es tracta d'un contracte de subministraments amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, d'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, aquest contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107.1, segon paràgraf, de la LCSP, i atenent les circumstàncies concretes del contracte, es considera justificat eximir l'adjudicatari de l'obligació de constituir la garantia definitiva pels motius següents:

- a) Naturalesa consumible del bé subministrat: Els productes objecte del contracte són béns consumibles, destinats a un ús immediat un cop rebuts. Aquests béns no s'incorporen a l'inventari ni al patrimoni físic de l'entitat, de manera que no es genera cap risc de deteriorament o pèrdua que pugui ser imputable a l'adjudicatari després del lliurament.
- b) Absència de riscos significatius per a l'entitat contractant, ja que la recepció és prèvia al pagament: El lliurament dels subministraments té lloc abans del pagament del preu, la qual cosa garanteix que l'entitat contractant només abonarà l'import corresponent un cop verificada la conformitat del subministrament. Aquest procediment minimitza els riscos per a l'entitat contractant i, per tant, justifica l'exempció de la garantia.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particular, els criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a l'acord marc per a la contractació del subministrament de sutures planes per a procediments d'artroscòpia per a l'Hospital Universitari de Bellvitge, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut