



EXP. 008_25000052

CONCURS PER A L'ADJUDICACIÓ DEL SERVEI INTEGRAL DE VIGILÀNCIA DELS MERCATS DE SANTA CATERINA I DE LA LLIBERTAT DOS LOTS

PERÍODE: VINT-I-QUATRE MESOS AMB POSSIBILITAT DE PRORROGAR PER UN PERÍODE MÀXIM DE VINT-I-QUATRE MESOS MÉS

ANÀLISI DE LA JUSTIFICACIÓ DE BAIXA PRESSUMPTAMENT ANORMAL O DESPROPORCIONADA PRESENTADA PER WAKEFUL SEGURETAT S.L. EN RELACIÓ AL LOT NÚM 1 DEL SERVEI DE VIGILÀNCIA DEL MERCAT DE SANTA CATERINA

Barcelona, en data de la signatura electrònica

El present informe substitueix al que amb el mateix objectiu de valoració es va emetre en data 17 de juny de 2025, signat electrònicament a les 15,04 hores, atès que s'han detectat una sèrie d'errades provocades perquè erròniament s'havien comparat les propostes dels licitadors sense IVA, amb el preu de licitació IVA inclòs. Aquesta revisió finalitza amb la mateixa proposta de resolució.

0- Base normativa aplicable

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)
- Plec de Prescripcions Tècniques (PPT)
- Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP)
- Conveni col·lectiu estatal d'empreses de seguretat privada vigent

1- Antecedents

La present licitació té les següents característiques:

Import de la licitació: 585.979,98 € més 21% d'IVA

Número d'ofertes admeses: 4 empreses

En data 3 de juny de 2025 a les 14:30 hores es va procedir a l'obertura telemàtica del sobre C amb les propostes avaluable automàticament, de les propostes presentades i admeses i per ordre de presentació, corresponents a les aportacions i millores tècniques que han aportat les empreses licitadores.



Recordar que Segons la Clàusula 10 de criteris de valoració de les ofertes, del Plec de clàusules Administratives particulars, respecte als criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor, en el cas de les propostes tècniques, i atenent a la importància per al normal i eficient desenvolupament del servei objecte del contracte, s'exigeix una puntuació mínima de 20 punts dels 40 possibles, de tal manera que les empreses licitadores que no assumeixin aquest mínim exigít, restaran excloses de continuar en el procés de valoració, i la Mesa de Contractació ja no procedirà a l'obertura del sobre C amb la proposta econòmica. Realitzada la valoració objectiva, el licitador TANDEMIA IMAGE & COMMUNICATION SL amb NIF B17979444, al no assumir el mínim exigít de 20 punts, va restar exclosa de continuar en el procés de valoració, i la Mesa de Contractació ja no procedirà a l'obertura del sobre C amb la proposta econòmica.

Analitzades doncs les ofertes de les empreses, i d'acord amb els criteris de valoració que regulen el present concurs, i en conseqüència les puntuacions obtingudes per cadascuna de les empreses licitadores i admeses, el Cap de Mercats de l'IMMB sotasignat eleva a la Mesa de Contractació que es considera que l'oferta més avantatjosa és la presentada per WAKEFUL SEGURETAT S.L., però d'acord amb les condicions recollides en el Plec de Condicions Tècniques del present concurs, la seva oferta es considera anormal atès que és inferior de la mitjana del preu de licitació ofertat per totes les empreses licitadores menys un 10%, que en aquest cas s'estableix en 381.506,17 euros i la seva oferta és de 374.412,44 euros, per a una licitació que oferia com a punt de partida 484.280,98 euros sense IVA com a preu de licitació.

Atenent a l'exposat es va requerir a WAKEFUL SEGURETAT S.L. a que en un termini màxim de tres dies hàbils, acredités la viabilitat de la proposta econòmica presentada, amb l'objectiu de valorar l'adjudicació del present concurs. En el termini atorgat s'ha presentat informe justificatiu per part de l'empresa requerida.

2- Metodologia i informació emprades per a l'anàlisi

L'article 149 del text refós de la LCSP que aplica al present informe diu textualment:

Artículo 149 Ofertas anormalmente bajas

1. En los casos en que el órgano de contratación presuma que una oferta resulta inviable por haber sido formulada en términos que la hacen anormalmente baja, solo podrá excluirla del procedimiento de licitación previa tramitación del procedimiento que establece este artículo.
2. La mesa de contratación, o en su defecto, el órgano de contratación deberá identificar las ofertas que se encuentran incursas en presunción de anormalidad, debiendo contemplarse en los pliegos, a estos efectos, los parámetros objetivos que deberán permitir identificar los casos en que una oferta se considere anormal. La mesa de contratación, o en su defecto, el órgano de contratación realizará la función descrita en el párrafo anterior con sujeción a los siguientes criterios:



- a) Salvo que en los pliegos se estableciera otra cosa, cuando el único criterio de adjudicación sea el del precio, en defecto de previsión en aquellos se aplicarán los parámetros objetivos que se establezcan reglamentariamente y que, en todo caso, determinarán el umbral de anormalidad por referencia al conjunto de ofertas válidas que se hayan presentado, sin perjuicio de lo establecido en el apartado siguiente.
 - b) Cuando se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, se estará a lo establecido en los pliegos que rigen el contrato, en los cuales se han de establecer los parámetros objetivos que deberán permitir identificar los casos en que una oferta se considere anormal, referidos a la oferta considerada en su conjunto.
3. Cuando hubieren presentado ofertas empresas que pertenezcan a un mismo grupo, en el sentido del artículo 42.1 del Código de Comercio, se tomará únicamente, para aplicar el régimen de identificación de las ofertas incursas en presunción de anormalidad, aquella que fuere más baja, y ello con independencia de que presenten su oferta en solitario o conjuntamente con otra empresa o empresas ajenas al grupo y con las cuales concurren en unión temporal. Cuando la mesa de contratación, o en su defecto el órgano de contratación hubiere identificado una o varias ofertas incursas en presunción de anormalidad, deberá requerir al licitador o licitadores que las hubieren presentado dándoles plazo suficiente para que justifiquen y desglosen razonada y detalladamente el bajo nivel de los precios, o de costes, o cualquier otro parámetro en base al cual se haya definido la anormalidad de la oferta, mediante la presentación de aquella información y documentos que resulten pertinentes a estos efectos.

I cal destacar que de la doctrina del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals sobre l'acreditació de la justificació de les ofertes sotmeses a baixa anormal o desproporcionada interessa destacar la doctrina que s'ha interpretat de conformitat amb la normativa contractual vigent (vegeu en aquest sentit la Resolució núm. 1453/2019 d'11 de desembre del TACRC), que l'apreciació que l'oferta té valors anormals o desproporcionats no és un fi en si mateix, sinó un indici per establir que la proposició no pot ser complerta com a conseqüència d'això, i que, per tant, no s'ha de fer l'adjudicació a qui l'hagi presentat. Si és possible el compliment de la proposició o no, ha de ser conseqüència d'una valoració dels diferents elements que concorren a l'oferta i de les característiques de la pròpia empresa licitadora, no sent possible la seva aplicació automàtica. Amb aquesta finalitat, ha de ser la mercantil incursa en la presumpció de baixa desproporcionada la que ha de portar elements de càrrega que resultin convincents per a l'acceptació de l'oferta econòmica en aquests termes, sense que a la fase d'al·legacions es puguin introduir variacions o modificacions substancials en els termes inicials sobre els quals va constituir i formular-ne la proposició.

Les prescripcions legals dels Tribunals Públics de Contractació TRLCSP, estableixen la possibilitat de rebutjar una proposició quan el licitador no es justifiqui satisfactòriament el baix nivell de preus o de costos proposats, i que, en conseqüència, no pot ser normalment complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats. El rebuig de les proposicions temeràries persegueix garantir l'execució del contracte fent efectiu el principi d'eficiència i necessitat del contracte, en destacar-se la importància del compliment dels fins institucionals que es persegueixen amb la



contractació pública. Es tracta d'evitar que l'execució del contracte es frustri com a conseqüència d'una proposició que en atenció als seus valors sigui desproporcionada i no es compleixi la finalitat institucional que es persegueix amb el contracte, com s'han pronunciat en moltes ocasions els tribunals competents.

En aquest sentit, l'objectiu del present informe de valoració és analitzar l'oferta econòmica presentada per WAKEFUL SEGURETAT S.L. de forma global, i per a cadascun dels apartats que configuren el càlcul del preu de licitació que figura en el plec de condicions tècniques, atès que seria un contrasentit que l'òrgan contractant, en aquest cas l'IMMB, tingui l'exigència d'haver de justificar el càlcul exhaustiu del preu de licitació, i en canvi a l'hora de valorar la justificació es posés el focus única i exclusivament en els costos salarials, perquè de ser així, en aquest cas caldria exigir únicament una frase enunciativa en la que l'empresa licitadora garantís el compliment dels preceptes del conveni col·lectiu de referència, sense més.

A l'apartat següent, analitzarem la justificació de les tres ofertes econòmiques.

3- Anàlisi de la justificació presentada per WAKEFUL SEGURETAT S.L.

La seva justificació presentada es basa en un escandall de costos i benefici industrial, d'acord amb l'oferta econòmica presentada, prenent com a referència els costos salarials publicats al Conveni Col·lectiu de referència per l'any 2025 (codi conveni n.º 9904615011982), tenint en compte que un Vigilant de Seguretat amb contracte al 100% ha de treballar 1.782 hores a l'any.

Justifica mitjançant desglossament detallat quins són els costos imputables a un Vigilant de Seguretat l'any 2025:

Categoria		VIGILANT SENSE ARMA
Taula salarial	Conceptes	
	Salari Base	1.127,46 €
	Plus de Perillositat	23,38 €
	Plus Vestuari + Transport	242,80 €
	P. P. Pagues Extres	287,71 €
Subtotal mes		1.681,35 €
Nº Pagues any		12
Subtotal any		20.176,20 €
% Seguretat Social		34,00%
Seguretat Social		6.859,91 €
Subtotal (1) Any		27.036,11 €
	Nº hores any	1782

Cost Hora	15,17 €
------------------	----------------

I els plusos amb costos de Seguretat Social Inclosos:

Nocturnitat	1,63 €/hora
Festivitat	1,33 €/hora
Plus Nit Bona i Cap d'Any	108,61.-€

Feta aquesta primera exposició, presenta un escandall dels costos per hora dels diferents trams horaris una vegada sumat el plus de nocturnitat y festivitat amb seguretat social inclosa:

- Cost hora laborable diürna 15,17 €
- Cost hora laborable nocturna 16,80 €
- Cost hora festiva diürna..... 16,50 €
- Cost hora festiva nocturna..... 18,13 €

Exposa que el servei a cobrir és d'un vigilant de seguretat sense armes 24 hores tots el dies de l'any (8.760hores) i per el any 2025, i que a la ciutat de Barcelona hi hauran un total de 251 dies laborables i 114 dies festius. Multiplicant el número d'hores de cada tram horari pel seu preu hora de cost obté el cost de la mà d'obra pel primer any de servei sense plusos de Nadal ni Cap d'Any:

TIPUS D'HORA	TOTAL HORES	COST HORA	COST TOTAL
Laborable diürna	4.016 hores.	15,17 €	60.922,72 €
Laborable nocturna	2.008 hores.	16,80 €	33.734,40 €
Festiva diürna	1.824 hores.	16,50 €	30.096,00 €
Festiva nocturna	912 hores.	18,13 €	16.534,56 €
Total	8.760 hores.		141.287,68 €

A aquets càlcul de costos, afegeix els plusos de Nit Bona i Cap d'any així com el cost de la borsa d'hores que son 553 hores per el dos anys de contracte, és a dir 276,5 hores/any i obté el total del cost de la nòmina del personal assignat al servei per un any:

CONCEPTE	IMPORT PERIODE
Cost mà d'obra	141.287,68 €
Plus Nit bona i cap d'Any (2 plusos)	217,22€
Sub Total Cost Nòmina Personal	141.504,90 €
Total cost hora mig	16,15.-€/hora
Borsa d'hores (276,5h X 16,15.-€)	4.465,48.€
Total Cost Nòmina Personal	145.970,38 €

Total cost hora mig	16,66 €/hora
---------------------	--------------

També fa referència a l'increment de costos per aplicació del Conveni pels anys 2026 i 2027, i la imputació de costos d'acord amb els períodes de contractació. Concretament estima que que l'inici del servei es produirà amb efectes dia 1 de juliol de 2025, i que el Conveni Col·lectiu de referència (codi conveni n.º 99004615011G82) finalitza el 31 de desembre de 2026, i que no obstant es prorrogarà de forma automàtica fins la seva substitució per un de nou. Exposa que dit conveni contempla un increment de costos de nomina del 3% per l'any 2.026 i estimen que s'apliqui el mateix increment per l'any 2.027. Així doncs i aplicant els costos del conveni als períodes d'execució estimats i aplicant el increments de costos estimats per els anys 2026 i 2027 obtenen el total del cost de nomina del període de contractació:

PERIODE	Nº HORES	COST HORA	IMPORT
Del 1.07.25 al 31.12.25	4.518,25 hores. (inclou part proporcional borsa hores 138,25h.)	16,66 €	75.274,05 €
Del 1.01.26 al 31.12.26	9.036,5 hores. (inclou part proporcional borsa hores 276,5h.)	17,16 €	155.066,34 €
Del 01.01.27 al 30.01.27	4.518,25 hores. (inclou part proporcional borsa hores 138,25h.)	17,68 €	79.882,66 €
TOTAL	18.073 hores.		310.223,05 €

A aquets cost afegeix els costos directes no vinculats a la mà d'obra com poden ser instal·lacions, millores, etc., segons desglossament següent:

CONCEPTE	QUANTITAT	IMPORT UNITAT	IMPORT TOTAL
Alçador "Atri" (Inclòssistemes)			0,00
Pegasus/Freemática	2	85,00	170,00
Armillas antipunxó	4	124,99	499,96
Llanternes	4	23,99	95,96
Clauer intel·lingent	1	375,00	375,00
Telèfon	1	480,00	480,00
Cinta senyalitzadora	24	3,00	72,00
Mirall telescòpic	1	79,00	79,00
Petit vehicle elèctric (amortitzat)	1	0,00	0,00
Pales detectores	1	43,72	43,72
Detector explosius portàtil (amort)	1	531,34	531,34
Sistemes	1	16.293,38	16.293,38
Manteniment	1	9.430,00	9.430,00
Simulacre	2	2.500,00	5.000,00
Auditoria	2	1.500,00	3.000,00



TOTAL			36.070,36 €
--------------	--	--	--------------------

I pel que fa al total dels costos directes, el sumatori que presenta és:

Costos Directes	Import
Nòmina	310.223,05 €
Instal·lacions i Milllores	36.070,36 €
TOTAL COSTOS DIRECTES	346.293,41 €

I finalment, en el seu argumentari justificatiu afegeix els costos indirectes o despeses generals d'estructura que estan xifrades en un 2% (personal administratiu, despeses generals i financeres, aplicacions informàtiques, etc)

Els costos indirectes o despeses generals d'estructura que presenta són:

Costos directes	Despeses Generals d'estructura costos indirectes 2%
346.293,41 €	6.925,87 €

Presenta un resum total de costos:

CONCEPTE	Import període
Costos nòmina 2 anys (inclou borsa d'hores)	310.223,05 €
Instal·lacions i Milllores	36.070,36 €
Despeses Generales 2 % sobre costos indirectes	6.925,87 €
Total costos període de contractació	353.219,28 €

I un darrer càlcul aplicant el benefici industrial en euros:

CONCEPTE	IMPORT
Oferta econòmica	374.412,44 €
Cost total del servei per el període de contractació	353.219,28 €
Benefici industrial període de contractació 6%	21.193,16 €

Per últim afirma que l'oferta presentada no només assegura el compliment de les obligacions socials i laborals, sinó que a més, aporta benefici industrial a la companyia, significat que el benefici industrial es veurà millorat en cas de no fer-se servir el total de la borsa de 475 hores.

4- Valoració

El Plec de Condicions Tècniques que regulava aquesta licitació, ja recollia que si en l'oferta anormalment baixa s'evidenciava que els preus unitaris dels salaris de les persones treballadores considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació, a l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials, es podria requerir informe tècnic complementari de l'òrgan de representació de les persones treballadores o d'una organització representativa del sector.

També s'incloïa que l'oferta seria exclosa si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que hagués presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les persones que executaran el contracte considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació. I en aquest sentit es requeria un desglossament del preu de licitació amb l'objectiu de que totes les empreses presentessin el mateix model, on el preu de licitació s'hauria de presentar de manera que es pugui determinar de manera molt diferenciada el que es proposa per al servei pròpiament de seguretat i vigilància, el que es proposa per a la instal·lació del nou sistema d'anti-intrusió i el servei de manteniment preventiu i correctiu, més un sumatori de les tres partides i l'impost de valor afegit, que determini l'import total de licitació, seguint un esquema similar al següent:

Preu ofertat pel servei ordinària de seguretat i vigilància	(1)
Preu ofertat per a la instal·lació del sistema d' anti-intrusió	(2)
Preu ofertat per al manteniment preventiu i correctiu de la instal·lació del sistema de videovigilància i anti-intrusió durant els 24 mesos de contracte	(3)
Subtotal	(1) + (2) + (3)
IVA al 21%	(4) = 21% de (1) + (2) + (3)
Total	(1) + (2) + (3) + (4)

4.1 Oferta econòmica un 22,69% per sota de la licitació

La primera constatació és que l'oferta econòmica presentada per l'empresa WAKEFUL SEGURETAT S.L. no només és la única de les quatre que es troba en baixa anormal o desproporcionada, sinó que a més supera un llindar molt poc freqüent en aquest tipus de licitació en la nostra organització, amb una proposta que es situa un 22,69% per sota de la licitació. Es pot observar la diferència respecte la resta d'empreses que han licitat en aquest concurs.

EMPRESA	PROPOSTA ECONÒMICA	DIFERÈNCIA SOBRE LICITACIÓ (585.979,98 €)
BMS ELIT SEGUR, S.L.	453.662,03 euros	-6,32%
SENTRY SERVICIOS DE SEGURIDAD INTEGRAL Y PRIVADA, S.L.	443.160,06 euros	-8,49%
SISTACH S.A.	407.392,60 euros	-15,88%
WAKEFUL SEGURETAT S.L.	374.412,44 euros	-22,69%



4.2 Costos de personal i marges econòmics insuficients

Des del punt de vista més macro, analitzant en profunditat les quatre empreses licitadores, les quantitats que han indicat que dintre del contracte estarien destinades exclusivament a salaris, i per ordre decreixent, són:

EMPRESA	COSTOS DIRECTES SALARIS
BMS ELIT SEGUR, S.L.	394.240,00 euros
SENTRY SERVICIOS DE SEGURIDAD INTEGRAL Y PRIVADA, S.L.	367.360,00 euros
SISTACH S.A.	334.587,68 euros
WAKEFUL SEGURETAT S.L.	310.293,41 euros

Aquesta anàlisi reflecteix clarament que Wakeful Seguretat S. L., amb un 11,75% per sota de la mitjana de les quatre propostes, amb aquesta previsió podria quedar molt lluny de poder donar compliment i garanties de fer front a les oscil·lacions del Conveni en matèria salarial. La resta d'empreses es pot interpretar que sí han fet una previsió el més ajustada possible, a un escenari de possible execució íntegra del contracte, incloent l'execució de la pròrroga en la que d'acord amb el que queda recollit a la clàusula número 18 del Plec Administratiu no es preveu revisió de preus "Clàusula 18. Revisió de preus. D'acord amb la previsió de l'article 103 LCSP, en aquest contracte no es podrà revisar el preu durant la seva durada incloent les pròrrogues.", i que per tant el seu preu ofertat garanteix fer front a l'actual nivell de costos que permet donar compliment no només a l'Acord sectorial de referència vigent a data d'avui, sinó que també permet garantir les oscil·lacions que amb tota probabilitat hi haurà en un període tan llarg com és de la durada completa del contracte entre setembre/octubre de 2025 a setembre/octubre de 2029.

Val la pena recordar que en la mateixa exposició de motius de la publicació en el BOE de data 14 de desembre de 2022 de la *Resolución de 30 de noviembre de 2022, de la Dirección General de Trabajo, por la que se registra y publica el Convenio colectivo estatal de empresas de seguridad para el periodo 2023-2026*, ja s'indica que "...la representación empresarial ha aparcado en este proceso de negociación determinadas cuestiones relacionadas con mejoras directas en la productividad, en especial las referidas al impacto de los continuos incrementos de gastos, actuales y previstos, derivados tanto del devengo de la antigüedad como del índice de absentismo, que representan conjuntamente cerca del 1% anual, con independencia de las variaciones en cada empresa en función de su estructura propia, en particular en cuanto a la de distribución de edades y fechas de ingreso de su plantilla. Adicionalmente, a ello se une un incremento del 0,5% del coste de la seguridad social a partir del 1 de enero de 2023. Así, a los incrementos salariales pactados (6% en 2023, 4% en 2024, 3% en 2025 y 3% en 2026), que representan un 16,95% total, teniendo en cuenta el efecto acumulativo anual, deben añadirse estos relevantes costes adicionales. Asimismo, dadas las excepcionales circunstancias de índole económico en las que se enmarca el periodo del proceso de negociación del presente Convenio Colectivo, las partes consideraron procedente introducir una cláusula que relacionase el incremento salarial que se experimente en el periodo de vigencia con el incremento del IPC en dicho periodo, con un límite del 2%. Para no demorar en exceso el cálculo de ese diferencial y, a la vez, para hacer posible la anticipación en la negociación del siguiente Convenio, se ha establecido como período de referencia el comprendido entre el 1 de enero de 2023 y el 31 de agosto de 2026."



I des del punt de vista més micro, Wakeful Seguretat presenta un cost/hora de 16,66 € per vigilant, i un benefici industrial de només el 6% (21.193,16 € sobre un pressupost de 374.412,44 €). El càlcul del cost per hora (16,66 €/h) es basa en una estructura molt ajustada. No s'especifica clarament si s'inclouen costos com la formació obligatòria, permisos, substitucions, baixes o vacances, elements habituals i rellevants.

Davant aquest imponderables, aquesta estimació podria no ser suficient per garantir:

- El pagament complet i puntual dels salaris segons Conveni
- Les cotitzacions socials, plusos i despeses complementàries (uniformitat, formació, PRL)
- La cobertura de baixes, substitucions i borsa d'hores
- La disponibilitat de reforços puntuals previstos al plec
- Respecte del conveni en matèria de descansos i jornades màximes

Segons els barems habituals del sector, un cost real mínim per hora treballada ronda els 18 euros/hora en la banda més baixa, i per sobre dels 21-23 euros/hora en una banda alta. Per tant, la proposta de l'empresa pot incórrer en infracompensació de costos, vulnerant l'art. 149.4 LCSP, que estableix l'obligació de garantir que l'oferta no infringeixi disposicions laborals aplicables.

Els costos de personal han de respectar el Conveni Col·lectiu Estatal de Seguretat Privada de referència, amb:

- Salari base.
- Plus de perillositat.
- Plus de nocturnitat i festivitat si escau.
- Cotitzacions i assegurances obligatòries.
- Costos de formació i uniformitat.

Davant d'un marge econòmic tan estret, si es produeixen desviacions mínimes (increment salarial superior al previst, major ús de la borsa d'hores, absències no previstes...), l'empresa pot no estar en condicions de mantenir el servei amb garanties. Això compromet:

- Els drets laborals del personal adscrit
- La continuïtat i qualitat del servei
- L'estabilitat del contracte durant la seva execució

4.3 Dotació mínima exigida no ajustada a l'oferta

L'oferta presentada per l'empresa preveu una assignació de recursos materials i humans amb marges molt ajustats, sense garantir amb claredat el compliment d'aquesta exigència mínima. No es detalla amb prou precisió:



- Nombre de vigilants afectats al servei (com es va comentar en l'informe de valoració de les propostes tècniques incloses en el sobre B, només una empresa va presentar de manera expressa un proposta de cobertura formada per tres torns de matí, tarda i nit, i no era Wakeful Seguretat).
- Còpia de la planificació horària efectiva
- Càlcul de les hores de substitució per vacances, baixes i permisos

Aquesta indefinició podria posar en risc el compliment de les condicions del servei i pot derivar en incompliments contractuals.

Per tant, l'acceptació de l'oferta econòmica de l'empresa WAKEFUL SEGURETAT S.L. podria posar en risc el compliment dels acords en matèria salarial dels propers mesos durant l'execució del contracte, incloent la pròrroga, per tractar-se d'una quantitat insuficient que no garanteix el seu compliment. Cal tenir en compte que en la seva justificació, en cap cas fa al·lusió a la situació que generaria una més que probable execució de la pròrroga prevista de vint-i-quatre mesos més.

4.4 Benefici industrial

D'altra banda, WAKEFUL SEGURETAT S.L. declara un benefici industrial de només el 6% (21.193,16 € sobre 374.412,44 €), que pot posar en risc la viabilitat del servei davant imprevistos o desviacions mínimes de costos.

Vista la justificació presentada per l'empresa WAKEFUL SEGURETAT S.L. se'n desprèn que l'aportació de només un 6% com a marge hipotèticament disponible per a benefici empresarial del contracte, en nombres absoluts representa un total de 21.193,16 euros, o el que és el mateix 883,05 euros mensuals.

Si bé, aquest fet no pot ser la motivació que determini la possible temeritat del preu ofertat, especialment basant-nos en altres resolucions sobre situacions anòmales, que ja hem fet servir en altres informes de valoració similars a aquest, com ara la resolució 313/2024 del Tribunal contractual de la Comunitat de Madrid que va estimar que:

“En cuanto al beneficio industrial, es criterio de los Tribunales de Contratación, que la ausencia del mismo no desvirtúa ni hace temeraria una oferta, pudiendo admitirse sin riesgo alguno, los casos en que los presupuestos rebajan e incluso anulan este concepto, ya que en muchas ocasiones el beneficio industrial no se limita a una cantidad monetaria sino a otras formas remunerativas que podríamos calificar como en especie, tales como adquisición de solvencia técnica, mantenimiento de trabajos para la empresa, posicionamiento en el mercado etc.”

sí que certament podria posar en risc el desenvolupament del servei licitat per la incapacitat de poder atendre qualsevol imprevist durant l'execució del mateix, sobretot tenint en compte que es tracta d'un servei previst com a prorrogable, de manera que en cas d'executar-se la pròrroga suposaria que aquesta situació, i per tant aquest risc descrit, es mantindria durant vint-i-quatre o quaranta-vuit mesos.



4.5 Bossa d'hores

A més, en el seu informe justificatiu afirma que el preu ofertat aporta benefici industrial a la companyia, significant que el benefici industrial es veurà millorat en cas de no fer-se servir el total de la borsa de 475 hores.

Aquesta és una afirmació del tot incorrecta per dos motius: a) perquè la bossa no és de 475 hores sinó de 553 hores, 400 incloses en la licitació i 153 més que va aportar l'empresa com a millora, i que en ambdós casos es preveu com a part intrínseca del servei, previstes per als vint-i-quatre mesos de contracte segons s'especifica en el Plec Tècnic, per a atendre serveis extraordinaris, com ara reforç durant el trasllat de l'actual ubicació cap a aquest nou emplaçament, inauguració, presentacions, altres reforços en vigílies de festius, etc; i b) que en aquest plec s'especifica clarament que només s'abonarien en el cas d'executar-se, i així queda clarament regulat en el punt 5.3 del plec de condicions tècniques, on diu que *"Complementàriament al punt anterior, i tenint en compte que en la descripció del servei, com es podrà comprovar en aquest Plec, hi ha una part estable amb definicions de dotació i horaris fixes, i una part més petita subjecte a una bossa d'hores per a necessitats puntuals del servei com ara reforços, obertura en festius, etc., es proposa una operativa de facturació consistent en dividir l'import d'adjudicació en 24 períodes de facturació corresponent als dos anys de servei, de tal manera que les primeres 23 factures tindran el mateix import, i en la factura corresponent al període 24è, l'adjudicatari regularitzi, si escau, en funció de si finalment s'han prestat o no el total d'hores de servei inicialment previstes com a bossa addicional, i si s'han executat o no en la seva totalitat les millores exigides en el present Plec. De manera preferent s'hauran d'executar en primer lloc les hores corresponents a la bossa d'hores addicional proposades per l'empresa licitadora. Un cop exhaurides aquestes hores seran aplicades les hores corresponents a la bossa d'hores quantificades com a costos directes en cadascun dels lots. Aquest servei podrà executar-se o no en funció de les necessitats del Mercat expressades en el paràgraf anterior i, per tant, s'abonaran únicament en funció de la necessitat de la seva execució, que quedarà regularitzat en la factura corresponent al 24è període de facturació. En cas d'executar-se la pròrroga, s'inclou també la prestació d'aquesta bossa d'hores, amb les mateixes condicions contractuals."*

Per tant, per una banda no es pot vincular una millora del benefici empresarial del contracte a la no execució parcial o total de la bossa d'hores extraordinària, i a més qualsevol desviació (absències, substitucions, increment real superior al 3%, ús complet de la borsa d'hores, etc.) pot convertir el servei en deficitari.

4.6 Omissió dels dos anys de pròrroga

El contracte estableix una durada inicial de dos anys, prorrogable per un període màxim de vint-i-quatre mesos més, és a dir, un període total de quatre anys potencials que ha de ser pressupostat i justificat. La clàusula 3 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) recull que *"La durada del contracte es podrà prorrogar per acord de l'òrgan de contractació. Atenent la previsió de l'article 29.2*



LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos mesos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent."

WAKEFUL SEURETAT S.L. detalla els costos fins al 30/06/2027, però no contempla els dos anys de pròrroga previstos al plec, i no inclou:

- Els increments salarials i de conveni previsibles per al 2028 i 2029.
- L'amortització i manteniment del material ofert en cas de pròrroga

Aquesta omissió suposa una manca greu de planificació econòmica, contrària a l'article 149.4 LCSP, que obliga a justificar la viabilitat global de l'oferta durant tot el període contractual previsible. i afecta seriosament la validesa de la justificació, ja que l'oferta no garanteix que pugui assumir el cost real del servei en el total de la seva durada prevista.

Així doncs, l'oferta podria ser temerària o inviable en cas d'activació de les pròrrogues, i podria provocar:

- Abandonament del servei.
- Renúncia a les pròrrogues.
- Incompliments laborals o tècnics.

En un supòsit d'un increment d'un 4 ó 5% anual en el Conveni que es pugui signar i aplicar a partir de 2027 i successius, la seva proposta estaria total fora de poder garantir el seu compliment.

Val la pena destacar que fa pocs mesos, el desembre de 2024, la mateixa empresa WAKEFUL SEURETAT S.L., i atenent a un requeriment fet des de l'IMMB en relació a l'oferta presentada per a la licitació del servei de vigilància del nou Mercat de Montserrat (expedient 24000088), justificava que en el preu ofertat s'inclouen un total de 141.504,90 euros dedicats a la massa salarial de les persones adscrites al servei, amb la diferència que en aquell cas es tractava d'una licitació per a només dotze mesos, amb la possibilitat de poder prorrogar durant dotze mesos més, és a dir un total de 24 mesos màxims, contra els 48 possibles mesos d'ara. S'observa doncs que aquesta diferència de només 13.641,81 euros, o el que és el mateix 1.136,82 euros per a cadascuna de les dotze nòmines anuals amb pagues prorratejades, no és suficient per a garantir els compliments en matèria salarial i fer front a les actualitzacions de Conveni en línia totalment ascendents en els darrers anys.

4.7 Infraestimació de costos generals i indirectes

L'empresa només imputa un 2% de despeses generals, quan el sector habitualment treballa amb marges del +/-8% ó més. Aquest percentatge pot ser irreal i infravalorar costos reals com:

- Gestió administrativa i RRHH
- Coordinació i supervisió del servei



- Comunicacions i sistemes informàtics
- Seguretat informàtica, assegurances i prevenció de riscos laborals

4.8 Equipament i millores dubtosament justificats

L'empresa WAKEFUL SEGURETAT S.L. inclou material com un vehicle elèctric i un detector d'explosius portàtil que declaren com "amortitzats" però imputen igualment parcialment a cost de projecte, la qual cosa pot generar confusió o duplicitat.

Pel que fa al cost imputable a "sistemes" (16.293,38 €) i "manteniment" (9.430 €), que no es desglossen amb prou detall, tot i la importància com a elements indispensables pel servei, cal recordar que tal i com es va comentar en l'informe de valoració de les propostes tècniques incloses en el sobre B, aquesta empresa, i respecte a les millores en el sistema de vigilància i intrusió, tot i que s'especificaven els elements inclosos a la proposta d'inversió, i una estimació de preu, el pressupost adjuntat era una captura de pantalla amb els preus unitaris i imports ocultats i unitats sense comptabilitzar.

5- Proposta

En definitiva, en base a l'exposat i en atenció al percentatge de baixa ofertada, la justificació de la licitadora WAKEFUL SEGURETAT S.L. no es mostra ni suficient ni convincent. De forma destacada, que no única, s'observa que la justificació econòmica presentada per l'empresa no contempla els costos derivats de les dues anualitats corresponents a les pròrroques previstes en els plecs. Aquesta manca d'anàlisi posa en dubte la viabilitat de l'oferta a mig termini i impossibilita garantir el compliment de les obligacions laborals i tècniques del servei durant tot el període contractual. Conseqüentment, es considera que la justificació presentada és incompleta i insuficient per acreditar la viabilitat econòmica del servei objecte de la licitació. Es considera doncs no justificada la baixa ofertada, i per això es proposa desestimar la justificació, no adjudicar el servei de vigilància del mercat de Santa Caterina objecte d'aquesta licitació. Un cop desestimada la seva oferta econòmica, es procedeix al re càlcul del nou llindar de la baixa anormal o desproporcionada, que s'establiria en 395.216,57 euros més IVA. Així doncs correspon proposar a l'empresa que a continuació es troba amb més puntuació, com a adjudicatària del servei:

Atenent a l'exposat, correspon elevar a la Mesa de Contractació que valori el que s'ha expressat en el present informe i si així ho considera proposar a l'empresa SISTACH S. A. amb NIF A60063914 com a adjudicatària del servei de vigilància del Mercat de Santa Caterina per un període de dos anys, prorrogable per un màxim de vint-i-quatre mesos més, i un import de 407.392,60 euros més IVA, és a dir per un import total de 492.945,05 euros (IVA inclòs).

Barcelona, en data de la signatura electrònica

Genís Arnàs
CAP DE MERCATS
Direcció de Mercats i Projectes Estratègics

MMMMMM
MM MM
MM MM
MM MM
MMMMM
MM MM
MM MM
MM MM
MMMMM
de Barcelona