



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

INFORME JUSTIFICATIU PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI PER A LA GESTIÓ D'ALGUNS DELS PRODUCTES AMB AVANTATGES FISCALS A TRAVÉS DEL PLA DE RETRIBUCIÓ FLEXIBLE DEL CAT112. Exp: 112-2026-2

1. Dades que identifiquen l'expedient:

- 1.1. Objecte del contracte: és la contractació per a la gestió d'alguns dels productes amb avantatges fiscals a través del pla de retribució flexible per l'any 2026 destinat a tot el personal del Centre d'Atenció i Gestió de trucades d'Urgència 112 Catalunya que es vulgui i es pugui acollir que consisteix en: ajuda escola bressol, vals menjador i abonament transport.
- 1.2. Codi CPV: 98300000-6 Serveis diversos.
- 1.3. Partida pressupostaria: D/227008900/2250- Altres treballs realitzats per altres empreses.

2. Necessitat de la contractació i justificació de la insuficiència de mitjans:

Atès que el CAT112 no disposa de mitjans tècnics adequats per desenvolupar aquesta tasca i que per raons tècniques convé contractar-les a un operador extern per poder-les realitzar, concretament cal la contractació per aquest exercici i pels als següents d'aquest servei.

En la 10a sessió ordinària del Consell Rector del CAT112 de data 26 de juny de 2013 s'aprova sense disconformitat de cap membre la implantació del sistema de retribució flexible al CAT112 que incloïa el producte Targeta transport, targeta restaurant i escola bressol. La implantació d'aquests tres productes es va fer efectiva a partir de l'any 2014 i continua vigent a data d'avui.

La contractació d'una empresa proveïdora que centralitzi la gestió, l'execució i el pagament a les diferents empreses proveïdores, dels següents productes amb avantatges fiscals d'acord amb la Llei 35/2006 de l'IRPF i el seu Reglament (RD 439/2007), aquests productes tenen consideració de rendes exemptes en els límits establerts per l'Agència Tributària:

- el subministrament del producte de retribució flexible ajuda escola bressol, que es tracta d'un sistema on-line/virtual per a pagar a les escoles bressol afiliades a la xarxa de l'empresa proveïdora per al primer cicle d'educació





Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

infantil de 0 a 3 anys, amb avantatges fiscals exempt, sense límits, de tributació en IRPF.

- el subministrament del producte de retribució flexible vals menjador, que és una targeta menjador per ser utilitzada pel personal que te jornada partida, amb avantatges fiscals fins a 11 € per dia laborable exempt de tributació en IRPF.
- el subministrament del producte de retribució flexible d'abonament transport, que és pagament, mitjançant targeta electrònica, del transport públic col·lectiu necessari per anar de casa a la feina, amb avantatges fiscals fins a 1.500 € anuals amb un màxim de 136,36 € mensuals exempt de tributació en IRPF. Consisteix en una targeta bancària nominativa, intransferible i recarregable, d'ús exclusiu en màquines expenedores i taquilles de les estacions de transport públic, per adquirir títols de transport públic col·lectiu com ara metro, tramvia, autobús i tren.

Els objectius concrets que s'espera assolir mitjançant la contractació de la implantació del servei de gestió del sistema de Retribució Flexible són els següents:

- Facilitar, al personal del CAT112, l'accés voluntari a un sistema que els permeti d'augmentar el seu poder adquisitiu, tot adaptant la seva retribució a les pròpies necessitats personals i familiars de cada moment, i sense que es vegin minvats ni els seus drets laborals, ni la seva cotització a la Seguretat Social.
- Possibilitar que cada professional a jornada completa pugui destinar fins a un màxim del 30% del seu salari brut anual al pagament de productes i serveis legalment exempts de tributació, incrementant així el seu sou net disponible, sense que això suposi augmentar els costos salarials del CAT112. Aquest límit és el màxim habitual establert per l'Agència Tributària per garantir que es manté la consideració de retribució en espècie no subjecta a tributació en IRPF.
- Incrementar les capacitats de captació i de retenció del personal al CAT112, tot diferenciant-nos d'altres entitats públiques. Disposar, d'aquesta manera, d'un avantatge competitiu en la gestió del talent, que ens faci més atractius per al personal i més competitius en la gestió dels costos salarials.

Cada persona treballadora podrà decidir voluntàriament si vol percebre part del seu salari en format monetari o bé destinar-ne una part a productes amb avantatges fiscals, d'acord amb les seves necessitats personals o familiars.



**Generalitat
de Catalunya**



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

Aquests productes o serveis que fins l'actualitat la persona treballadora pagava de la seva retribució neta, passen a ser pagats del salari brut, i estaran oberts per a poder-los contractar durant tot l'any del dia 1 al 10 de cada mes amb efecte 1 del mes següent.

L'entitat realitza el pagament dels serveis adquirits per la plantilla del CAT112 (un màxim de 39 persones, amb una estimació de 4 persones per administrar, tenint en compte el percentatge estimat de les persones treballadores que podrien sol·licitar aquest servei) i és qui contracta tots els productes, però no té cap cost final, així com els costos de les comissions i de les targetes de l'empresa proveïdora.

3. Característiques principals de la contractació:

Les característiques principals són descrites detalladament a l'apartat 2 del plec de prescripcions tècniques (PPT en endavant).

Serveis que ha d'incloure l'empresa proveïdora:

- Manteniment anual.
- Gestió de limitacions d'ús.
- Activació i recàrrega de targetes.
- Gestió i manteniment de targetes.
- Entrega targetes en màxim 8 dies hàbils.
- Cancel·lació gratuïta en cas de robatori.
- Servei d'Atenció al Client.
- Personalització targetes amb nom de l'empresa i nom i cognoms de la persona treballadora.

4. Termini del contracte

Duració del contracte: 12 mesos

Termini del contracte: de l'1 de gener de 2026 a 31 desembre de 2026

Pròrroga/pròrrogues: 3 pròrrogues de 12 mesos cadascuna

5. Divisió en lots o Justificació de la no divisió en lots



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

La naturalesa de l'objecte del contracte és una prestació única i la seva execució per diverses empreses no és possible per les raons següents: Els articles estan agrupats per l'especificitat i la tipologia de material descrit al punt 1 (Justificació de la necessitat de contractar i descripció de l'objecte del contracte). Aquesta agrupació facilita disposar d'una única empresa que pugui actuar com a interlocutora única amb el CAT112. El fet de dividir-ho en lots podria causar problemes d'eficiència en la prestació del servei, atès que hi hauria plataformes diferents per gestionar cada producte. Disposar de plataformes diferents per a cada producte implicaria una major complexitat en la gestió i coordinació, la qual cosa podria afectar negativament l'eficiència i la qualitat del servei prestat. Per tant, es considera que la no divisió del contracte en lots està degudament justificada.

6. Justificació de la solvència tècnica o professional o econòmica i financera exigida

6.1. Solvència econòmica i financera

Patrimoni net de la companyia al tancament del darrer exercici econòmic per al qual estigui vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals, haurà de ser d'almenys el 20% del valor estimat del contracte / la meitat del seu capital social.

Aquesta exigència ve motivada per acreditar la solvència del licitador i que la seva situació financera és suficientment fiable per al desenvolupament de l'objecte del contracte.

6.2. Solvència tècnica

Serveis o treballs d'igual o similar naturalesa a l'objecte del contracte realitzats en els darrers dos anys. L'import anual dels serveis o treballs d'igual o similar naturalesa realitzats durant l'annualitat de major execució del període de dos anys esmentat serà de, com a mínim, el pressupost de licitació, IVA exclòs, d'aquesta contractació.

Aquesta relació és evidència de que el licitador té els coneixements suficients per a desenvolupar el contracte.

Aquesta solvència s'acreditarà amb la presentació de certificats de bona execució.

7. Valor estimat del contracte i pressupost base de licitació: justificació del seu càlcul



**Generalitat
de Catalunya**



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

Per la justificació del preu s'han tingut en compte:

1. els preus unitaris de pressupostos rebuts en les últimes licitacions tramitades (2022, 2023, 2024 i 2025).

La gestió de retribució flexible comporta el cobrament dels serveis següents:

- % Comissió sobre import sol·licitat/treballador per cada concepte
 - Emissió de targetes digitals per cada concepte
 - Emissió de targetes físiques per cada concepte
 - Comandes online mensuals per cada concepte
 - Comandes addicionals mensuals per cada concepte
2. El volum de sol·licituds rebudes en els últims 5 anys i, la plantilla actual del CAT112 i la seva jornada (2 dies de teletreball i jornades de 40 hores d'algunes persones treballadores):
 - L'import estimat sol·licitat per persona treballadora d'escola bressol és de 350€/mes.
 - L'import estimat sol·licitat per persona treballadora de restaurant és de 140€/mes. S'ha considerat l'import màxim diari d'onze euros, la presencialitat de 3 dies/setmana i considerant 4 setmanes/mes.
 - L'import estimat sol·licitat de transport per persona treballadora és de 136,36 euros/mes, import màxim diari.

		Cost	Unitats	Import (€)
Escola bressol	% Comissió sobre import sol·licitat/treballador	3%	5	52,50
	Emissió targetes digitals	1 €	5	5,00
	Emissió targetes físiques	3 €	0	0,00
	Comandes online/mes	0 €	5	0,00
	Comandes addicionals/mes	5 €	3	15,00
Transport	% Comissió sobre import sol·licitat/treballador	3%	10	40,91
	Emissió targetes digitals	1 €	8	8,00
	Emissió targetes físiques	3 €	2	6,00
	Comandes online/mes	0 €	10	0,00
	Comandes addicionals/mes	5 €	2	10,00
Restaurant	% Comissió sobre import sol·licitat/treballador	3%	10	42,00
	Emissió targetes digitals	1 €	8	42,00
	Emissió targetes físiques	3 €	2	42,00
	Comandes online/mes	0 €	10	42,00
	Comandes addicionals/mes	5 €	2	42,00

Total/mes: 347,41

Total/any (*): 4.168,90



**Generalitat
de Catalunya**



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

(*) Es consideren 11 mesos atès que durant el mes d'agost no hi ha servei de retribució flexible.

Fer constar que el CAT112 fa d'intermediari en relació els costos calculats, atès que tots aquests son repercutits a cada persona treballadora segons pertogui pel servei ofert. L'únic cost que representa per l'entitat és la gestió de la present licitació.

Tenint en compte tot l'exposat anteriorment:

Valor estimat del contracte (VEC)	euros
Pressupost licitació 2026	4.168,90
Pròrroga 2027	4.168,90
Pròrroga 2028	4.168,90
Pròrroga 2029	4.168,90
Modificacions del contracte	833,78
Total VEC:	17.509,38
IVA:	3.676,97
Import total (IVA inclòs):	21.186,35

<u>Import base de licitació</u>	<u>euros</u>
Costos directes serveis	3.000,00
Costos directes subministrament	335,12
Costos indirectes serveis	375,00
Costos indirectes subministrament	41,89
Altres despeses eventuais	0
Benefici industrial	416,89
Total pressupost base de licitació:	4168,9
IVA:	875,47
Import total pressupost base de licitació (IVA inclòs):	5044,37

1. Costos directes:

- **Serveis:** Inclou la comissió sobre l'import sol·licitat per persona treballadora, les comandes online mensuals i les comandes addicionals mensuals.



**Generalitat
de Catalunya**



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

- **Subministrament:** Inclou l'emissió de targetes digitals i físiques.

2. Costos indirectes:

- **Serveis:** Inclou els costos generals associats a la gestió dels serveis.
- **Subministrament:** Inclou els costos generals associats al subministrament de les targetes.

8. Justificació del procediment:

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, i atès que es compleixen els requisits establerts en l'art. 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, quant a valor estimat i criteris d'adjudicació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant obert simplificat abreujat.

Es considera que és un contracte recurrent, degut que es una necessitat que es produeix cada any. Per aquest motiu, l'expedient es tramita mitjançant un procediment obert simplificat abreujat i no a través d'un contracte menor, garantint així una gestió adequada i continuada dels serveis de retribució flexible.

9. Criteris d'adjudicació

Els criteris per tal de valorar les ofertes s'han definit mitjançant puntuacions sobre un màxim de 100 punts.

Criteri objectiu: Oferta econòmica màxim 100 punts.

Els licitadors oferiran un preu unitari per cada prestació, considerant igual preu pels 3 serveis (escola bressol, transport i restaurant), i cadascuna ponderarà de la forma següent:

% Comissió sobre import sol·licitat/treballador (20% cada servei)	60%
Emissió targetes digitals	15%
Emissió targetes físiques	5%
Comandes online/mes	15%
Comandes addicionals/mes	5%
100%	

Per tal d'obtenir un preu total d'oferta es considerarà la sol·licitud d'una unitat de cada prestació.

Es valorarà l'oferta econòmica presentada, d'acord amb la fórmula següent en aplicació de la Directriu 1/2020, de 24 de Juliol, de la Direcció General de Contractació.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta millor
 O_v = Oferta a valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació 1

Per tal que quedi clar, a continuació es mostra un exemple:

	Empresa A	Empresa B	Empresa C
% Comissió sobre import sol·licitat/treballador	1%	2%	3%
Emissió targetes digitals	1 €	0,50 €	0 €
Emissió targetes físiques	3 €	1 €	3 €
Comandes online/mes	0,50 €	0 €	0 €
Comandes addicionals/mes	4 €	3 €	2 €

Tenint en compte:

- Import sol·licitat escola bressol: 350 euros
- Import sol·licitat transport: 140 euros
- Import sol·licitat restaurant: 136,36 euros

	Cost (€)		
	Empresa A	Empresa B	Empresa C
Comissió ESCOLA BRESSOL	3,5	7	10,5
Comissió RESTAURANT	1,4	2,8	4,2
Comissió TRANSPORT	1,36	2,72	4,09
Emissió targetes digitals - x3	3 €	2 €	0 €
Emissió targetes físiques - x3	9 €	3 €	9 €
Comandes online/mes - x3	1,50 €	0,00 €	0,00 €
Comandes addicionals/mes - x3	12 €	9 €	6 €

		Preu total ofert		
		Empresa A	Empresa B	Empresa C
20%	Comissió ESCOLA BRESSOL	0,70	1,40	2,10
20%	Comissió RESTAURANT	0,28	0,56	0,84
20%	Comissió TRANSPORT	0,27	0,54	0,82
15%	Emissió targetes digitals	0,45	0,23	0,00
5%	Emissió targetes físiques	0,45	0,15	0,45
15%	Comandes online/mes	0,23	0,00	0,00



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

5%	Comandes addicionals/mes	0,60	0,45	0,30
100%	Preu total a valorar:	2,98	3,33	4,51

10. Obligacions especials d'execució:

Les obligacions especials en relació amb l'execució, d'obligat compliment per part de l'empresa o les empreses contractistes i, si escau, per l'empresa o les empreses subcontractistes, són les que s'estableixen a continuació:

Clàusula ètica.

Els alts càrrecs, personal directiu, càrrecs de comandament, càrrecs administratius i personal al servei de l'Administració pública i del seu sector públic, que intervenen, directament o indirectament, en el procediment de contractació pública estan subjectes al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública i se'ls aplicaran les seves disposicions de forma transversal a tota actuació que formi part de qualsevol fase del procediment de contractació d'acord amb el grau d'intervenció i de responsabilitat en els procediments contractuals. La presentació de l'oferta per part dels licitadors suposarà la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual.

Clàusules socials i mediambiental.

El contractista està obligat al compliment de les disposicions vigents en matèria laboral, de seguretat social i de seguretat i salut en el treball, d'integració social de les persones amb discapacitat, d'igualtat efectiva de dones i homes, i en matèria mediambiental.

Així com a aplicar en l'execució del contracte, les mesures destinades a promoure la igualtat entre homes i dones, la integració de persones amb discapacitat o amb risc d'exclusió social i l'aplicació de la normativa legal en matèria de protecció de la salut i la prevenció de la sinistralitat laboral.

L'empresa adjudicatària serà responsable que el seu personal compleixi les normatives legals de seguretat i higiene en el treball i de prevenció de riscos laborals que siguin d'aplicació durant la prestació dels seus serveis i serà igualment responsable dels accidents o malalties que en l'exercici de la seva feina puguin incórrer.



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

En aquest sentit, es considera condició especial d'execució del contracte l'obligació de l'empresa contractista de garantir la seguretat i protecció de la salut en el treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicable.

Clàusula lingüística

L'empresa contractista ha d'emprar el català en les relacions amb l'Administració de la Generalitat derivades de l'execució de l'objecte d'aquest contracte. Així mateix, l'empresa contractista i, si escau, les empreses subcontractistes, han d'emprar, almenys, el català en els rètols, les publicacions, els avisos i en la resta de comunicacions de caràcter general que derivin de l'execució de les prestacions objecte del contracte.

En particular, l'empresa contractista ha de lliurar tota la documentació tècnica requerida per al compliment de l'objecte del contracte almenys en llengua catalana.

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, es preveuen les següents condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte i amb finalitats socials i ambientals:

- a) Durant l'execució del contracte, l'empresa adjudicatària establirà mesures que afavoreixin la conciliació de la vida laboral amb la vida familiar de les persones que intervenen en l'execució del contracte. Aquestes mesures poden incloure, entre d'altres: adequació d'horaris a horaris escolars, teletreball, suport econòmic per a sufragar despeses d'escoles infantils o centres d'atenció a persones dependents.
- b) L'empresa adjudicatària organitzarà formació professional en el lloc de treball que millori l'ocupació, l'adaptabilitat i la qualificació de les persones adscrites a l'execució del contracte.
- c) Els mitjans de comunicació, el disseny dels elements instrumentals i la implantació dels tràmits procedimentals emprats per l'empresa contractista en l'execució del contracte hauran de tenir en compte els criteris d'accessibilitat universal i de disseny per a tothom.
- d) L'adjudicatari s'obliga a realitzar totes les seves comunicacions amb l'entitat per mitjans telemàtics o mitjans que en cap cas comportin la utilització de paper.





Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

e) L'empresa contractista haurà d'acreditar el compromís amb el subcontractista de pagament en un termini que no pot ser superior al termini efectiu de pagament per part de l'entitat pública contractant.

f) En cas que l'execució del contracte impliqui la cessió de dades personals per part de l'entitat contractant, l'empresa adjudicatària haurà de complir amb l'obligació expressa de respectar la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació tindrà el caràcter de condició especial d'execució i també de condició essencial del contracte, de conformitat amb l'article 202 i l'article 211.1.f) de la LCSP.

Nota jurídica: D'acord amb la resolució núm. 1071/2018, de 16 de novembre, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, no poden considerar-se condicions especials d'execució aquelles obligacions que deriven directament de la legislació sectorial (laboral, social o mediambiental), ja que són d'aplicació obligatòria per imperatiu legal i no requereixen ser establertes com a condicions contractuals específiques. Per aquest motiu, no s'inclouen com a condicions especials d'execució les referències a l'aplicació del conveni col·lectiu, la igualtat d'oportunitats o l'estabilitat laboral, que es consideren obligacions legals de compliment preceptiu.

L'incompliment parcial o el compliment defectuós de les condicions especials d'execució podrà comportar la imposició de penalitats, d'acord amb l'article 192 de la LCSP.

11. Obligacions essencials del contracte:

D'acord amb l'article 211.1.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), els plecs poden establir determinades obligacions contractuals com a essencials, el seu incompliment pot comportar la resolució del contracte.

Les obligacions essencials del contracte s'han definit al PCAP, i inclouen, entre d'altres, l'obligació d'adscriure mitjans suficients, el compliment de la clàusula ètica, la comunicació d'incidències, el pagament als subcontractistes i, si escau, el respecte a la normativa de protecció de dades personals.

Aquestes obligacions s'han configurat com a essencials per ser indispensables per assolir la finalitat del contracte, d'acord amb el que estableix el dictamen 293/2021 de la Comissió Jurídica Assessora i la jurisprudència del Tribunal Suprem (STS 8/2/2010, rec. 1133/2005).



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

Així mateix, d'acord amb l'article 192.1 de la LCSP, els plecs poden establir penalitats per l'incompliment d'aquestes obligacions. Quan l'incompliment no es tipifiqui com a causa de resolució, pot ser considerat com a infracció greu als efectes de l'article 71.2.c de la LCSP, en els termes que s'estableixin reglamentàriament.

12. Penalitats

Les penalitats aplicables a l'empresa adjudicatària en cas d'incompliment de les obligacions contractuals s'estableixen d'acord amb els articles 193.3 i 194 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Aquestes penalitats es troben regulades al PCAP, on es detallen els supòsits que poden donar lloc a la seva imposició, els imports màxims i els criteris de graduació. En particular, s'hi preveuen penalitats per:

L'incompliment de les condicions especials d'execució.

La manca de justificació del pagament als subcontractistes.

L'incompliment de les obligacions essencials del contracte.

L'import de les penalitats i el seu règim d'aplicació s'ajustaran als principis de proporcionalitat i eficàcia, i podran comportar, si escau, la resolució del contracte en els termes previstos a l'article 211.1.f) de la LCSP.

D'acord amb allò que s'ha exposat,

PROPOSO

Que s'iniciï la contractació administrativa del subministrament del servei per a la gestió d'alguns dels productes amb avantatges fiscals a través del pla de retribució flexible per al personal de l'entitat, a càrrec dels pressupost de l'any 2026, amb les característiques especificades en aquest informe i la proposta de plecs de prescripcions tècniques que s'han elaborat també per aquesta unitat promotora.



Diputació, 355
08009 Barcelona
112.gencat.cat

Signat electrònicament

Adriana Garrote Muñoz

Responsable de Relacions Laborals



**Generalitat
de Catalunya**