

CODI DE VERIFICACIÓ	 1039 0K6C 1I3Z 403A 15Q9				
EXPEDIENT NÚM.	CLV/2025/58	DOCUMENT NÚM.	CLV19I00S7	DATA	23-07-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Infància i Gent Gran				
ASSUMPTE	Creació, producció i realització d'un curtmetratge sobre edatisme				

Informe jurídic referent a l'inici de la licitació del contracte de serveis anomenat "Creació, producció i realització d'un curtmetratge sobre edatisme".

Antecedents de fet

1. El cap del Servei d'Infància i Gent Gran, en data 18 de juliol de 2025 ha elaborat informe tècnic d'inici de licitació, confirmant de manera favorable la conveniència i necessitat de portar a terme la contractació del contracte de subministrament anomenat "**Creació, producció i realització d'un curtmetratge sobre edatisme**", amb codi CPV92111210-7: Serveis de producció de pel·lícules cinematogràfiques.
2. La finalitat i necessitat del contracte, d'acord amb l'esmentat informe tècnic, és realitzar un curtmetratge per donar visibilitat a la problemàtica a nivell ciutat sobre l'edatisme, essent aquesta producció audiovisual una eina de comunicació i difusió.
3. L'objecte únic d'aquest contracte és la contractació dels serveis necessaris per a la realització d'un curtmetratge audiovisual, que inclou el desenvolupament del guió amb el Consell consultiu de la Gent Gran de Sabadell, la producció, el rodatge, la postproducció i el lliurament final del producte audiovisual complet. Així mateix, s'inclou la realització d'una pel·lícula sonora i en color, de curt-metratge, d'una durada mínima de 20 minuts, de 35mm sobre la divulgació i sensibilització ciutadana en relació a l'edatisme.
4. El valor estimat del contracte és de 22.727,27 € (IVA exclòs), tenint en compte les modificacions previstes, essent el pressupost base de licitació de 25.000,00 € (amb l'IVA al 21% inclòs). No obstant, no es preveuen pròrrogues.
5. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, la durada del contracte és des de la data formalització fins el 30 de maig de 2026.
6. L'adjudicació es substantiarà mitjançant el procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte i que dels criteris d'adjudicació que preveu el plec, els judicis de valor no superen el vint-i-cinc per cent del total.
7. Per dur a terme la contractació d'aquest subministrament, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i el seu quadre resum.
8. El cap del Servei d'Infància i Gent Gran ha emès informe tècnic en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació en data 11 de juliol de 2025. Així mateix, i juntament amb la Coordinadora adjunta de l'Àrea de Presidència i Serveis a les Persones, han elaborat informe de despeses que afecten a exercicis futurs en data 10 de juliol de 2026.

9. En compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i a la tramitació anticipada, es preveu que la contractació del subministrament tindrà les dates d'execució que s'indiquen a continuació, que cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, la disponibilitat i consolidació pressupostàries, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte:

- Data d'inici de l'execució material prevista pel mes d'agost de 2025.
- Data d'inici d'execució pressupostària, es preveu pel mes de setembre de 2025.
- Data de fi de l'execució pressupostària, es preveu pel mes de juny de 2026.

10. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Els articles 17, 25, 26, 28, 29, 99, 116, 117, 122, 124, 135, 145, 159, 308 a 313, la disposició addicional segona i tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant "LCSP").
- b) L'article 3 del Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.
- c) L'article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Hisendes Locals.
- d) L'article 45 de les Bases d'execució del Pressupost General de l'Ajuntament de Sabadell.
- e) L'Informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya 8/2022, de 17 de novembre de 2022.
- f) L'article 10 del Reial Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual, regularitzant, aclarint i harmonitzant les disposicions legals vigents sobre la matèria (en endavant, TRLPI).
- g) El decret d'alcaldia número 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol, pel qual s'aproven els models de plecs de clàusules administratives particulars del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, obert no subjecte a regulació harmonitzada, obert simplificat i obert simplificat sumari per als contractes d'obres, subministrament i serveis; així com els seus corresponents annexos.
- h) El Decret d'Alcaldia número 15122/2024, d'1 d'octubre, de delegació de competències a regidors i tinents, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 16 d'octubre de 2024.

CODI DE VERIFICACIÓ	 1039 0K6C 113Z 403A 15Q9				
EXPEDIENT NÚM.	CLV/2025/58	DOCUMENT NÚM.	CLV19I00S7	DATA	23-07-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Infància i Gent Gran				
ASSUMPTE	Creació, producció i realització d'un curtmetratge sobre edatisme				

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de LCSP, defineix el contracte de serveis com aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.
2. Segons els articles 25 i 26 de la LCSP es considera convenient atribuir a la relació jurídica que donarà lloc aquesta licitació la figura del contracte privat.
3. L'article 26 de la LCSP estableix que els contractes privats celebrats per Administracions Públiques es regiran pel que fa a la seva preparació i adjudicació a les normes específiques de la contractació pública i dret administratiu, mentre que pel que fa als seus efectes, modificacions i extinció, es regiran pel dret privat.
4. D'acord amb l'article 28 LCSP, i amb l'informe tècnic emès pel cap de secció de Dinamització Cultural, de data 9 de juliol de 2025, està justificada la necessitat i idoneïtat de la present contractació.
5. L'article 29 de la LCSP, en relació al termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació.
6. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. Tanmateix, l'apartat 3r, lletra b, de l'esmentat precepte legal disposa que es considera motiu vàlid a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, el fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte el contracte dificulti la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic. En aquest sentit, l'article 3.1 del Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, disposa que la divisió del contracte en lots és una mesura de foment de la participació de les pimes, de les empreses emergents i de les empreses d'economia social i, amb caràcter general, es obligatòria en tots els contractes. Afegeix al paràgraf segon que la justificació de l'excepció de divisió en lots per raons tècniques, que estableix la legislació bàsica, ha d'identificar, concretar i acreditar les raons que comporten que hi hagi dificultats a l'hora de dividir en lots l'objecte del contracte, així com les conseqüències que comporta la divisió.

En aquest cas, i d'acord amb l'esmentat informe tècnic d'inici de licitació, la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots, per la necessitat d'una coordinació integral entre totes les fases (guió, rodatge, postproducció) per garantir la coherència i la qualitat artística. La divisió en lots faria l'execució del contracte incrementaria la complexitat tècnica i dificultaria la gestió i el control del projecte, atès

que s'haurien de coordinar els serveis de les diferents fases amb diversos proveïdors. Per això es considera que és més eficient i adequat adjudicar el servei en un únic lot.

7. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.
8. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
9. L'article 135 de la LCSP, relatiu a l'anunci de licitació, estableix que l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, a excepció dels procediments negociats sense publicitat, es publicarà en el perfil del contractant.
10. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP, entre les quals la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.
11. L'article 159 de la LCSP estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat.
12. L'article 145.4 de la LCSP estableix que en els contractes de serveis del l'Annex IV, així com en els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, al menys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes. En aquest sentit, l'article 159.1.b) de la LCSP estableix que entre els criteris d'adjudicació previstos en els plecs no poden superar el 25% del total, pels procediments oberts simplificats, a excepció que les prestacions siguin de caràcter intel·lectual, com és el present supòsit, quan aquest percentatge no podrà superar el 45% del total. En aquest cas, les prestacions del contracte en qüestió són de caràcter intel·lectual, i a més serveis especials de l'annex IV, pel que els criteris de qualitat representen el 55% del total i els de judici de valor un 35% del total d'acord respectant així les exigències legals esmentades per a aquest tipus de contracte.
13. L'Informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya 8/2022, de 17 de novembre de 2022, en relació amb la consideració de contractes de caràcter intel·lectual no inclosos a la disposició addicional 41 de la LCSP, disposa que:

“III. Qüestió diferent, però que també convé recordar, és la relativa al caràcter de numerus apertus de la llista de serveis inclosos en la disposició addicional quarantunena de la LCSP, d'acord amb el seu tenor literal i amb el fet que les especialitats s'estableixen en la LCSP per als serveis de caràcter intel·lectual i no només per aquests serveis enumerats en dita disposició.

Per tant, és possible apreciar també el caràcter intel·lectual d'altres contractes diferents als esmentats en aquella disposició, de manera que en cas de contractes que no tinguin per objecte serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme, sí que caldrà fer-ne l'anàlisi d'aquest caràcter intel·lectual sobre la base de la normativa en matèria de

CODI DE VERIFICACIÓ	 1039 0K6C 1I3Z 403A 15Q9				
EXPEDIENT NÚM.	CLV/2025/58	DOCUMENT NÚM.	CLV19I00S7	DATA	23-07-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Infància i Gent Gran				
ASSUMPTE	Creació, producció i realització d'un curtmetratge sobre edatisme				

propietat intel·lectual , de manera que hauran de considerar-se d'aquest caràcter pel fet de ser innovadors, creatius o originals i portar associats processos mentals pròpiament humans que els confereixi un caràcter nou i permetin diferenciar-los d'altres preexistents.”

Aquest informe conclou que:

“En el cas de contractes no inclosos en la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP, atès el caràcter de numerus apertus de la llista de serveis inclosos en aquesta disposició, cal fer l'anàlisi del caràcter intel·lectual sobre la base de la normativa en matèria de propietat intel·lectual, de manera que s'hi hauran de considerar els que tinguin el caràcter d'innovador, creatiu o original i portin associats processos mentals pròpiament humans que els confereixi un caràcter nou i permetin diferenciar-los d'altres preexistents.”

14. D'acord amb l'esmentat informe, l'article 10 del TRLPI estableix que són objecte de propietat intel·lectual totes les creacions originals literàries, artístiques o científiques expressades per qualsevol mitja o suport, tangible o intangible, actualment conegut o que s'inventi en el futur, comprenent entre aquestes les obres cinematogràfiques i qualsevol altra obra audiovisual. Per tant, la creació, producció i realització d'un curtmetratge, objecte d'aquest contracte, es tracta de propietat intel·lectual d'acord amb la normativa específica. A més, la creació, producció i realització del curtmetratge en qüestió relatiu a l'edatisme porta associat un procés mental pròpiament humà que els li conferirà un caràcter nou que permet diferenciar-lo d'altres preexistents.

Així doncs, resulten aplicables els preceptes de la LCSP relatius a la propietat intel·lectual en el present contracte.

15. Els articles 308 a 313 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.
16. La disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en virtut de la qual correspon a l'alcalde/alcaldessa, com a òrgan de contractació, aquells contractes administratius de serveis el valor estimat dels quals no superi el 10% del recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter pluriennal quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.
17. La disposició addicional tercera de la LCSP, en el seu apartat 3r, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, mentre que l'apartat 8è, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

18. El Plec de clàusules administratives particular amb el seu Quadre resum que s'inclouen en l'expedient és el tipus aprovat per la Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de febrer, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica.
19. Els articles 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, així com l'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual.
20. De conformitat amb el que estableix el Decret d'Alcaldia núm.15122/2024, d'1 d'octubre, de delegació de competències a regidors i tinent, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 16 d'octubre de 2024, que estableix que la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes que no són contractes menors i que el seu valor estimat és igual o superior a 15.000 euros i inferior o igual a 140.000 euros de valor estimat correspondrà als tinent d'alcalde amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys.

Conclusions

Per tot l'exposat, informo favorablement iniciar la tramitació d'aquest expedient en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.