



INFORME D'INTERVENCIÓ SOBRE LA REPERCUSSIÓ DEL CONTRACTE EN EL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA (LOEPSF), A L'EFFECTE DE L'APLICACIÓ DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL TERCERA.3 DE LA LLEI 9/2017 DE 8 DE NOVEMBRE DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.

Índex:

1. Normativa
2. Indicadors LOEPSF a avaluar
3. Anualitats a les que s'estén el contracte
4. Pressupost municipal 2025: avaluació inicial i trimestral
5. Projeccions a mig termini 2026-2028
6. Conclusions

1. Normativa:

La Disposició adicional Tercera.3 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del sector públic estableix:

3. Los actos de fiscalización se ejercen por el órgano Interventor de la Entidad local. Esta fiscalización recaerá también sobre la valoración que se incorpore al expediente de contratación sobre las repercusiones de cada nuevo contrato, excepto los contratos menores, en el cumplimiento por la Entidad local de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera que exige el artículo 7.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

L'article 4 de la LOEPSF estableix:

"1. Las actuaciones de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley estarán sujetas al principio de sostenibilidad financiera.

*2. Se entenderá por sostenibilidad financiera la **capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial** conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea.*

Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad.

3. Para el cumplimiento del principio de sostenibilidad financiera las operaciones financieras se someterán al principio de prudencia financiera."

2. Indicadors LOEPSF a avaluar:

1. Objectiu d'estabilitat pressupostària



L'article 11.4 LOEPSF estableix que les corporacions locals hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

L'estabilitat pressupostària implica la necessitat de cobrir les despeses de l'exercici amb els ingressos d'aquest, i de corregir immediatament els possibles dèficits. Aquest principi s'ha anomenat tradicionalment equilibri pressupostari en la normativa pressupostària. Tanmateix el principi d'estabilitat pressupostària es deriva d'un marc normatiu recent on el sistema de càlcul d'aquest equilibri o superàvit, anomenat capacitat de finançament, es realitza d'acord al Sistema Europeu de Comptes (SEC10).

De l'equiparació del SEC10 al sistema d'informació pressupostària establert al TRLRHL es desprèn que la capacitat de finançament en termes pressupostaris suposa que els ingressos no financers (capítols 1 a 7) han de suposar un import igual o major al de les despeses no financeres (capítols 1 a 7). El resultat d'aquesta diferència s'anomena saldo pressupostari no financer, al qual cal aplicar ajustos fruit dels criteris de meritació i reconeixement del SEC 10, tal com indica el manual publicat per la IGAE, per obtenir la capacitat de finançament.

Per al càlcul del dèficit o superàvit dels ens regits pel Pla general de comptabilitat de l'empresa espanyola, es parteix dels estats comptables: balanç, compte de pèrdues i guanys i memòria, d'acord al SEC 10 i al Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional de les unitats empresarials que apliquen el Pla general de comptabilitat privada o alguna de les seves adaptacions sectorials, publicat per la IGAE el març de 2013.

L'any 2024 torna a ser avaluable el compliment de l'estabilitat pressupostària, d'acord amb la Llei Orgànica 2/2012, a causa de l'aixecament de la suspensió de l'aplicació de les regles fiscals (2020-2023).

2. Regla de despesa

D'acord a la LOEPSF, la despesa de l'Ajuntament i els seus ens dependents sectoritzats com a administracions públiques no pot augmentar per damunt de la taxa de creixement de referència del producte interior brut determinada pel govern de l'Estat.

S'entén com a despesa computable els usos no financers definits en termes del Sistema Europeu de Comptes, és a dir, la suma dels capítols 1 a 7 de l'Estat de despeses amb els corresponents ajustos, llevat dels interessos del deute i la part de despesa finançada amb fons finalistes comunitaris i d'altres administracions públiques. Per al càlcul de la despesa no financera dels ens regits pel Pla general de comptabilitat de l'empresa espanyola, es parteix dels estats comptables d'acord al SEC 10.

El càlcul de la regla de la despesa es realitza a tancament d'exercici i no en el retiment d'informació trimestral, segons l'Ordre HAP/2082/2014.



L'any 2024 torna a ser avaluable el compliment de la regla de la despesa, d'acord amb la Llei Orgànica 2/2012, a causa de l'aixecament de la suspensió de l'aplicació de les regles fiscals (2020-2023).

A més, en els acords del Consell de Ministres de 12 de desembre de 2023 i 13 de febrer de 2024, per a les entitats locals es fixa, entre d'altres, la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut (PIB) a mitjà termini de l'economia espanyola, que limita la variació de la despesa computable de les Administracions Públiques, en el 2,60% per a l'any 2024.

3. Nivell de deute

La LOEPSF (article 13) estableix l'obligació de no sobrepassar el límit de deute públic. Per a l'administració local no s'ha aprovat el límit en termes d'ingressos no financers, per lo qual resulta impossible determinar el límit de deute com preveu l'esmentat article en termes de PIB local, es per això que el principi de sostenibilitat financera s'articula sobre el compliment del nivell de deute viu, que no ha de superar amb caràcter general el límit del 75%.

D'acord amb la disposició final trigèsima de la LPGE 2013 amb vigència indefinida, es modificà la disposició addicional final catorzena del RDL 20/2011 de 30 de desembre, quedant redactada de manera que: *“Es manté la **llibertat d'endeutament** per les Corporacions que no superin el llindar del **75%** dels ingressos corrents liquidats dels estats comptables consolidats d'acord a l'establert al TRLRHL, **sempre i quan hi hagi estalvi net positiu**”*. No quedant subjectes a autorització del Departament d'Economia i Finances la formalització de noves operacions quan es compleixin aquestes dues condicions esmentades.

4. Període mig de pagament a proveïdors

El Període mig de pagament a proveïdors (PMP) constitueix un índex utilitzat per mesurar i controlar el retard en el pagament del deute comercial en termes econòmics.

El Reial Decret 1040/2017, aprovat el 22 de desembre 2018, modifica el sistema de càlcul del Període Mig de Pagament, calculant trimestralment com a mitjana dels dies que es tarda en pagar les factures a partir dels 30 dies posteriors a la data de validació de la factura, ponderant en funció del seu import. Aquest nou mètode de càlcul és d'aplicació a partir del tercer trimestre 2018.

Si el PMP supera els 30 dies s'entén el seu incompliment i es desprenen mesures correctives.

3. Anualitats del contracte proposat

El contracte proposat s'estén a les anualitats: 2026-2029.



4. Pressupost municipal exercici 2025

El contracte proposat no abasta l'anualitat 2025.

És a dir, **la partida pressupostària a la que es refereix l'expedient de contractació resta condicionada a la dotació del pressupost inicial municipal 2026 i successius**, per import suficient, per la previsió del contracte al que es fa referència.

a) Pressupost inicial 2025:

En data 28 de novembre de 2024 es va aprovar inicialment pel Ple el Pressupost General municipal de l'exercici 2025. Aquest pressupost va ser aprovat definitivament el 27 de desembre 2024 i publicat al BOPB en data 31 de desembre de 2024.

Com a part integrant d'aquest expedient consta **informe de la Intervenció general municipal número 235/2024**, de data 18-11-2024, sobre **l'avaluació dels objectius de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) del pressupost inicial 2025**, en el que es conclou el següent:

- Ajuntament: previsió de **compliment** de l'objectiu d'estabilitat pressupostària (493.278,65€) i del rati del deute viu (13,42%)
- Sector públic Consolidat: previsió d'**incompliment** de l'objectiu d'estabilitat pressupostària (-5.083.063,52€) i compliment del rati del deute viu (20,28%)

b) Avaluació trimestral de l'estimació revisada dels indicadors LOEPSF a 31 de març de 2025 de l'ajuntament i consolidat del sector públic municipal:

Consta informe d'intervenció número 224_2025, de data 29-4-2025, darrer informe d'avaluació trimestral LOEPSF, segons el qual els resultats de l'avaluació revisada estimada dels indicadors de la LOEPFS a 31 de març de 2025 són els següents:

Estabilitat pressupostària:

- ***Ajuntament:*** 2.910.289,19€ (compliment)
- ***Consolidat:*** -5.858.781,55€ (incompliment)

Rati del deute viu a final del trimestre:

Ajuntament:

- Import deute viu: 10.787.573,51€
- Rati deute viu: 12,29%

Consolidat:

- Import Deute viu: 19.587.573,51€
- Rati deute viu: 18,31%

Període mig de pagament a proveïdors (PMP): compliment

- ***Ajuntament:*** 25,85 dies
- ***Consolidat:*** 27,31 dies

5. Projeccions a mig termini:



El contracte proposat abasta les anualitats 2026-2028.

Les projeccions a mig termini s'incorporen al moment d'elaborar el Pla pressupostari a mig termini (PPMT).

El darrer PPMT comunicat al Ministeri d'Hisenda és el PPMT 2026-2028, elaborat al novembre 2024, al moment de tramitar l'aprovació inicial del pressupost municipal 2025.

Projeccions 2026-2028 de l'ajuntament de Viladecans

El departament de Gestió Econòmica, en data 12 de novembre de 2024 ha calculat el primer escenari 2026-2028 de pressupostos de l'ajuntament de Viladecans, incorporant els compromisos de despesa futura i compromisos d'ingressos futurs aprovats fins a la data d'elaboració esmentada, del que resulta el següent total per capítols:

		3/11/2023	7/11/2024	7/11/2024	7/11/2024	7/11/2024	7/11/2024	
Cà	Pressupost	Pressup 2024	Pressup 2025	Pressup 2026	Pressup 2027	Pressup 2028	Var inicial 2025-24	%VAR 25/24
	INGRESSOS	Ingressos	Ingressos	Ingressos	Ingressos	Ingressos		
1	Impostos Directes	38.572.760	38.084.320	38.634.239	39.049.928	39.646.960	-488.440	-1,27%
2	Impostos Indirectes	3.409.261	2.470.000	1.800.000	1.500.000	1.500.000	-939.261	-27,55%
3	Taxes i altres ingressos	7.885.159	13.147.347	14.331.948	14.714.430	15.354.596	5.262.188	66,74%
4	Transferències Corrents	29.162.283	32.675.674	31.278.387	31.935.161	32.611.638	3.513.391	12,05%
5	Ingressos Patrimonials	1.643.864	1.326.276	1.582.431	1.338.710	1.345.113	-317.588	-19,32%
	Total ingr. corrents	80.673.327	87.703.617	87.627.005	88.538.229	90.458.307	7.030.290	8,71%
6	Alienació d'inversions	0	0	0	0	0	0	
7	Transferències capital	1.733.124	2.144.586	1.648.166	46.301	47.227	411.462	23,74%
	Total ingr. capital	1.733.124	2.144.586	1.648.166	46.301	47.227	411.462	23,74%
8	Actius financers	600	600	600	600	600	0	0,00%
9	Passius finan. (préstec)	1.500.000	2.000.000	3.000.000	2.000.000	2.200.000	500.000	33,33%
	Total ingr. financers	1.500.600	2.000.600	3.000.600	2.000.600	2.200.600	500.000	33,32%
	TOTAL INGRESSOS:	83.907.051	91.848.803	92.275.771	90.585.130	92.706.134	7.941.752	9,46%


INTERVENCIÓ GENERAL
EXP: 25/2025/CSERV

	DESPESES	Despeses	Despeses	Despeses	Despeses	Despeses	Var inicial 2025-24	%VAR 25/24
1	Despeses de personal	29.380.000	31.350.000	31.977.000	32.616.540	33.268.871	1.970.000	6,71%
2	Compra Béns i Serveis	33.644.648	36.772.993	38.272.993	38.722.993	39.404.124	3.128.345	9,30%
3	Despeses financeres	715.627	379.939	365.441	388.703	406.590	-335.688	-46,91%
4	Transferències corrents	11.829.199	12.768.636	12.768.636	12.768.636	12.768.636	939.437	7,94%
5	Fons contingència	833.000	680.838	339.078	382.424	293.884	-152.162	-18,27%
	Total desp. corrents	76.402.474	81.952.406	83.723.148	84.879.296	86.142.105	5.549.932	7,26%
6	Inversions reals	4.564.203	7.830.894	5.687.833	3.138.229	3.820.915	3.266.691	71,57%
7	Transferències capital	1.193.774	663.903	1.309.562	689.893	701.219	-529.871	-44,39%
	Total desp. de capital	5.757.977	8.494.797	6.997.395	3.828.122	4.522.134	2.736.820	47,53%
8	Actius financers	46.600	46.600	46.600	46.600	46.600	0	0,00%
9	Passius finan. (amortitz.)	1.700.000	1.355.000	1.508.628	1.831.112	1.995.295	-345.000	-20,29%
	Total desp. financeres	1.746.600	1.401.600	1.555.228	1.877.712	2.041.895	-345.000	-19,75%
	TOTAL DESPESES:	83.907.051	91.848.803	92.275.771	90.585.130	92.706.134	7.941.752	9,46%
	Equilibri pressupostari	0	0	0	0	0	0	0,00
	Càrrega financera C.3+9	2.415.627	1.734.939	1.874.069	2.219.815	2.401.885	-680.688	-28,18%
	Estalvi net (positiu)							
	Ingressos corrents	80.673.327	87.703.617	87.627.005	88.538.229	90.458.307	7.030.290	8,71%
	Despeses corrents	76.402.474	81.952.406	83.723.148	84.879.296	86.142.105	5.549.932	7,26%
	Estalvi brut corrent	4.270.853	5.751.211	3.903.857	3.658.933	4.316.202	1.480.358	34,66%
	Amortització finan. Cap9	1.700.000	1.355.000	1.508.628	1.831.112	1.995.295	-345.000	-20,29%
	Estalvi net	2.570.853	4.396.211	2.395.229	1.827.821	2.320.907	1.825.358	71,00%

Cal tenir en compte que aquestes estimacions calculades a mig termini 2025-2028 es mouen en escenaris que porten a un alt grau d'incertesa, que podrien comportar la consolidació de despesa no prevista, i pendants de modificacions que es produiran en el transcurs d'elaboració i aprovació del proper pressupost 2026.

6. Conclusions:

D'acord amb la informació esmentada als antecedents **INFORMO** el següent sobre la repercussió de l'expedient de contractació en el compliment dels principis de la LOEPSF:



1. **Exercici 2025:**

El contracte proposat no abasta l'anualitat 2025.

2. **Exercicis posteriors al 2025:**

El contracte proposat abasta anualitats posteriors al 2025.

Igualment em remeto a les projeccions 2026-2028 calculades el 12/11/2024 pel departament de Gestió Econòmica.

Tot això sense obviar el alt grau d'incertesa d'aquestes projeccions que podria comportar la consolidació de despesa no prevista, i pendent de l'actualització del PPMT 2026-2028 del proper pressupost 2026.

Viladecans, a la data de la signatura electrònica.

Interventora