



ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ ANÀLISI JUSTIFICACIÓ DE L'OFERTA INCURSA EN PRESUMPCIÓ D'ANORMALITAT I PROPOSTA D'ADJUDICACIÓ EN LA LICITACIÓ DEL SERVEI DE GESTIÓ DE L'ESCOLA BRESSOL LA BALCA DE BANYOLES.

EXP. X202404697

Data: 18.07.2025

Hora: 10:00 h

Assistents:

Presidenta: Miquel Cuenca Vallmajó. Regidor

Vocals: Sra. Rosa Maria Melero Agea, Secretària de la Corporació.
Sra. Anna Puig Puigcorbé, Interventora de la Corporació.
Sra. Isabel Prado Morán. Cap de Servei de contractació.

Secretari de la Mesa: Diego Silva Galan. Tècnic de Serveis TIC.

A la sala de Plens de l'Ajuntament de Banyoles, en el dia i hora indicat a l'encapçalament es constitueix la Mesa de Contractació, integrada pels membres anteriorment assenyalats, per a procedir a la valoració de la justificació de l'oferta incursa en presumpció d'anormalitat presentada per l'empresa SUARA SERVEIS, SCCL i, en el seu cas, elevar proposta d'adjudicació del contracte a l'òrgan de contractació.

S'inicia la donant lectura de l'informe tècnic emès per la valoració de la justificació presentada, que es transcriu a continuació:

"INFORME:

La mesa de contractació de la licitació del servei d'escola bressol municipal La Balca – Centre Educatiu Municipal 0-3 reunida el dia 25 de juny 2025 va prendre l'acord de requerir a l'empresa Suara serveis SCCL la justificació de la seva oferta en el termini màxim de 10 dies hàbils.

Aquest fet està motivat pel que contingut del punt 2.8 del Plec de clàusules administratives particulars, que estableix com es determina la consideració d'oferta anormalment baixa. En aquest punt diu:

"(...) a. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els dos criteris següent:

- 1. Que la puntuació que li correspongui en l'oferta econòmica sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes econòmiques presentades.*
- 2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu, sigui superior a la suma de la mitjana aritmètica de les puntuacions de les ofertes i la desviació mitjana d'aquestes puntuacions.*



Per calcular la desviació mitjana de les puntuacions s'obtindrà, per a cada oferta, el valor absolut de la diferència entre la seva puntuació i la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes. La desviació mitjana de les puntuacions és igual a la mitjana aritmètica d'aquests valors absoluts. (...)”

L'Ajuntament de Banyoles va emetre el requeriment amb data 2 de juliol de 2025 i registre de sortida S2025010915 on es demanava que l'empresa justifiqui que amb la proposta presentada donarà compliment al Plec de prescripcions tècniques particulars i al Plec de prescripcions administratives particulars i als criteris automàtics ofertats.

L'empresa Suara serveis SCCL ha respòs al requeriment mitjançant la documentació aportada amb data 11 de juliol i número E2025013865 al registre d'entrada de la seu electrònica d'aquest Ajuntament, que deixa sense efectes l'escrit presentat amb data 9 de juliol de 2025.

FONAMENTS DE DRET

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017- (EDL2017/226876).
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques -RGLCAP-.
- Llei estatal 7/1985, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació (DOGC núm. 5422, de 16.7.2009)
- Decret 21/2023, de 7 de febrer, d'ordenació dels ensenyaments de l'educació infantil (DOGC núm. 8851, de 9.2.2023)
- Decret 282/2006, de 4 de juliol, dels requisits dels centres del primer cicle de l'educació infantil (DOGC núm. 4670, de 6.7.2006)
- Plec de prescripcions administratives particulars i Plec de prescripcions tècniques particulars aprovades en el marc de la licitació del servei d'escola bressol municipal a La Balca – Centre Educatiu Municipal 0-3 Que la Junta de Govern Local, en Sessió Ordinària del dia 2 de juny de 2025, aprovades per acord de la Junta de Govern Local, en Sessió Ordinària del dia 2 de juny de 2025, expedient (expedient X2024014697).

ANÀLISI

Mitjançant el requeriment se sol·licita a l'empresa Suara serveis SCCL que donarà compliment al que està establert a la licitació i que donarà compliment als criteris automàtics ofertats de mantenir l'estabilitat i qualitat laborals del personal del servei d'escola bressol, implementar una acció formativa anual específica per aprofundir i consolidar el model educatiu i la cohesió de l'equip educatiu i destinar personal de suport administratiu durant alguns períodes del curs amb un volum de tasques administratives a realitzar superiors a les habituals.

a) Amb relació al manteniment de l'estabilitat i qualitat laborals del personal del servei:

L'empresa Suara Serveis SCCL argumenta el següent:

- Aplica el XII Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil (codi núm. 99005615011990).



- Presenta una proposta de costos de personal que s'ajusta a les obligacions que resulten del conveni d'aplicació al sector. Incorpora l'augment previst per conveni a les taules salarials i introdueix, també, l'increment dels salaris per atansar-se als imports que preveu l'estudi de costos del personal al PBL. Així mateix, també confirma la previsió d'un possible percentatge d'augment interanual de salaris d'un 2,5%, tal com consta al PCAP, a gener de 2026 i a inici de cada any natural de les pròrrogues.
- La major part de les professionals tenen una relació laboral indefinida amb l'empresa a jornada completa amb l'empresa.

Aquestes característiques mostren un evident compromís amb el criteri de mantenir l'estabilitat i qualitat laborals del personal del servei, a fi de contribuir al benestar de l'equip educatiu, la seva permanència i possibilitat d'aprofundiment en el projecte educatiu.

A l'hora d'analitzar la viabilitat de la proposta presentada per Suara, s'ha comparat la seva proposta econòmica desglossada amb el PBL dels plecs d'aquesta licitació. S'observa el següent:

- Despeses de personal: comprenen personal del servei d'escola bressol i el personal del servei Vine a La Balca, la formació específica i altres despeses relacionades amb el personal. El cost del personal del servei Vine a La Balca a la proposta de l'empresa és idèntic al del PBL.

El càlcul de la diferència de despeses de personal presentada respecte de les previstes al PBL s'ha efectuat descomptant el cost del personal de Vine a La Balca de l'oferta presentada, ja que la licitació estableix un PBL pel servei d'escola bressol i un pel servei Vine a La Balca, i descomptant el cost de la formació de més de 20h i més de 2.000€ perquè aquesta proposta de millora de la formació s'ha de tenir en compte en el marc del compliment de millora de la formació.

	PBL	OFERTA	DIFERÈNCIA
Despeses de personal servei Ebressol	523.734,98 €	516.992,00 €	6.742,98 €

D'acord amb l'argument que exposa Suara en el seu escrit, es desprèn que pot assumir aquests 6.742,98 € de la següent manera:

- La majoria de professionals tenen una relació laboral indefinida amb l'empresa, amb una contractació a jornada completa. Aquesta estabilitat permet l'ajustament de costos també pel fet que la majoria són sòcies de la cooperativa i això repercuteix en l'ajustament dels costos de la Seguretat Social.
- També s'ha reduït una part de despesa en concepte de riscos laborals i equips de protecció individual i vestuari que l'empresa gestiona de forma global i permet una reducció de costos.

Es valora que la diferència observada en costos de personal entre la proposta presentada i el PBL és molt poc significativa i mostra uns salaris alineats amb els plecs, superiors al conveni sectorial que resulta d'aplicació i dels que es desprèn també que permeten garantir el compromís amb la qualitat i l'estabilitat del personal adscrit al servei que oferta l'empresa.

- Despeses derivades d'àpats, manteniment, subministrament i serveis: en aquest cas s'ha pogut comparar directament les despeses previstes al PBL del servei d'escola bressol i l'oferta presentada ja que el servei Vine a La Balca no presenta despeses d'aquest tipus, sinó únicament de personal. S'observa una diferència de 5.959,33€ entre l'oferta presentada i el cost previst al PBL. L'empresa justifica que pot absorbir aquest import perquè, com a cooperativa, té la possibilitat d'efectuar el sistema de



compres/comandes amb economia d'escala i això repercuteix directament en el preu del material fungible i didàctic. Es valora que la diferència observada no representa una minva important respecte del previst i que és coherent amb la reducció de costos que pot aconseguir l'empresa i el fet que, arran de la recent ampliació de l'escola bressol, el servei està actualment ben proveït de material.

	PBL	OFERTA	DIFERÈNCIA
Desp.àpats, mant, subm, serveis	134.403,33 €	128.444,00 €	5.959,33 €

- *Disminució del benefici industrial: la proposta presentada planteja una disminució del benefici industrial esperat del 3,5%. Es tracta del principal concepte en el qual se sustenta la rebaixa econòmica proposada a la licitació i es valora positivament perquè no afecta a la viabilitat del pressupost.*
- *Disminució de despeses d'estructura: s'observa una diferència econòmica entre les despeses d'estructura que consten al PBL de la licitació i la proposta desglossada. El cost d'estructura calculades en el PBL del servei d'escola bressol és d'import 39.488,30€ i juntament amb el del servei Vine a La Balca calculat en 340,31€ sumen un import de 39.828,61€. El cost d'estructura presentat per l'empresa és lleugerament menor, la qual cosa contribueix a la viabilitat de la proposta.*

Així doncs, la diferència econòmica a la baixa s'observa en aquests conceptes, per ordre d'incidència i per tot l'exposat es considera una proposta viable:

- *Disminució del benefici industrial*
- *Disminució de les despeses derivades de manteniment, subministrament i serveis*
- *Disminució de despeses de personal*
- *Disminució de despeses d'estructura*

b) Pel que fa a la implementació d'una acció formativa anual específica per aprofundir i consolidar el model educatiu i la cohesió de l'equip educatiu

Suara serveis SCCL especifica en aquest sentit un major detall de la formació anual específica que proposa com una eina necessària per la promoció i motivació de l'equip educatiu i el foment de la seva cohesió. El detall aportat compleix amb el pressupost de ser superior a 2.000€ i superior a 20h. L'acció de formació que detalla en aquest informe és a banda de la formació bàsica que ofereix al personal de l'escola bressol i que explica amb major detall al projecte tècnic presentat en aquesta licitació.

D'acord amb la proposta presentada per Suara, es desprèn que la formació bàsica descrita s'assumeix directament dins dels costos generals corresponents a les despeses d'estructura, ja que es tracta d'una formació que desplega la cooperativa de manera general per a tots els seus serveis. La proposta de formació bàsica descriu una progressió d'accions i estableix uns blocs formatius bàsics. Identifica i descriu varis suports a les persones professionals que ofereix la mateixa l'empresa des de diferents àrees, molt completa i enfocada al lloc de treball, el benestar i acompanyament de la persona. La formació específica d'aprofundiment superior a 20h es relaciona amb la valoració – memòria que amb que es tanca el curs que s'acaba 24-25 amb la finalitat que s'ajusti al màxim a les necessitats de l'equip i del servei, arran de la recent l'ampliació. Totes dues formacions formen part del pla de formació global previst pel personal del servei.

c) Amb relació a destinar personal de suport administratiu durant alguns períodes del curs amb un volum de tasques administratives a realitzar superiors a les habituals

Suara serveis SCCL exposa que l'empresa destinarà 101h d'auxiliar administratiu al curs per donar suport a la direcció en els moments de major volum de tasques administratives. Exposa que ho farà mitjançant una figura administrativa de l'estructura que realitzarà aquest suport de manera específica i que el cost quedarà assumit per l'estructura de l'empresa.

CONCLUSIÓ

La documentació aportada per l'empresa Suara serveis SCCL respon adequadament al requeriment presentat per aquest Ajuntament, justifica la viabilitat de la seva oferta, garantint-se l'execució de les prestacions objecte del contracte amb compliment dels requeriments dels plecs i de la normativa social, laboral o mediambiental que resulta d'aplicació.

Per aquests motius, s'informa favorablement l'acceptació de la justificació de l'oferta presentada pel licitador classificat en primera posició”.

Per altra part, la Mesa de Contractació comprova en el Registre d'Empreses Licitadores corresponent (RELIC), que l'empresa que ha obtingut més puntuació SUARA SERVEIS SCCL, està degudament constituïda, que el signant de la proposició ostenta poder suficient per formular la oferta i no consta cap prohibició per contractar. Per altra, part, s'ha comprovat que ostenta la solvència econòmica i tècnica requerida en la clàusula 2.2.2 del PCAP, així com el certificat ISO 9001:2015 o equivalent.

Malgrat això, cal verificar que l'empresa adjudicatària no incorri en la prohibició de contractar de l'article 71.1 d) de la LCSP en relació amb la manca de disposició del pla d'igualtat en el moment de presentació de les ofertes i en el moment de l'adjudicació del contracte, el qual ha d'estar inscrit en el Registre laboral corresponent.

A la vista de la justificació de l'empresa i de l'assessorament tècnic rebut, que l'empresa subscriu íntegrament i de conformitat amb el que disposa l'article 149.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) *per unanimitat,*

ACORDA

Primer.- Elevar a l'òrgan de contractació proposta d'acceptació de la justificació de l'oferta realitzada per SUARA SERVEIS SCCL, pels motius que consten en l'informe tècnic transcrit.

Segon.- Aprovar la classificació de les ofertes presentades, per ordre decreixent, de conformitat amb el que disposa l'article 150.1 de la LCSP, atenent als criteris d'adjudicació establerts a la clàusula 2.6 del PCAP i d'acord amb el quadre de puntuacions següent:



Núm.	Llicitador	Judici valor	Oferta econòmica % descompte	Compromís mantenir estabilitat i qualitat laboral	Criteri qualitatiu implantació acció formativa anual: Import	Criteri qualitatiu implantació acció formativa anual: Durada	Criteri qualitatiu compromís de destinar personal de suport	Total
1	Suara serveis SCCL	84,5	15,00	40,00	10,00	15,00	30,00	194,50
2	Serveis educatius cavall de cartró SI	58,5	0,03	40,00	10,00	15,00	30,00	153,53
3	Serveis per la infància créixer junts SL	53	3,21	40,00	10,00	15,00	30,00	151,21

Tercer.- Elevar a l'òrgan de contractació proposta d'adjudicació del contracte a favor de l'empresa SUARA SERVEIS, SCCL, en ser l'oferta classificada en primer lloc, i, en conseqüència, l'oferta amb millor relació qualitat preu, d'acord amb la proposició presentada per l'empresa.

Quart.- Traslladar l'anterior informació al servei de Contractació de l'Ajuntament per tal que procedeixi a requerir al licitador proposat com a adjudicatari perquè presenti en el termini de 10 dies hàbils la documentació exigida a la clàusula 2.9 del PCAP, amb l'avertiment que, en cas de no complimentar adequadament el requeriment en el termini assenyalat, s'entendrà que retira la seva oferta i, si s'escau, es formularà el mateix requeriment al següent licitador classificat per ordre decreixent.

Per últim, la Presidència declara finalitzat l'acte quan són les 10:45 del dia indicat. I, com a prova de conformitat, els membres de la mesa signen aquesta acta.