



PARLAMENT DE CATALUNYA

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I LA IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE DIGITALITZACIÓ I TRACTAMENT DOCUMENTAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

Núm. d'expedient:	PARLC-2026-1 (GEEC)		615-00006/15 (SIAP)
Contractació:	Serveis de digitalització i tractament documental		
Tipus de contracte:	Serveis		Obert harmonitzat
Objecte:	Serveis de digitalització i tractament de documentació del Parlament de Catalunya (suport paper i audiovisual)		
CPV:	79995100-6 (Serveis d'arxiu)		
Unitat promotora:	Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació		
Valor estimat del contracte:	1.930.238,40 €		
Pressupost base de licitació:	1.608.532 € (sense IVA)	337.791,72 € (21% D'IVA)	1.946.323,72 € TOTAL
Aplicació pressupostària:	D/6700002		
Durada:	3 anys		
Inici del termini d'execució:	L'1 de gener de 2026, sens perjudici que es pugui iniciar en una data posterior si així ho exigeixen la tramitació i la data de finiment del procediment licitatori.		
Lot 1. Tractament de documentació parlamentària en suport paper			
Objecte:	Tractament de la documentació de l'activitat parlamentària en suport paper del fons documental del Parlament de Catalunya		
Pressupost base de licitació:	490.000,00 € (sense IVA)	102.900,00 € (21% d'IVA)	592.900,00 € (total)
CPV:	79560000-7 (Serveis d'arxivament)		
Lot 2. Digitalització de documentació parlamentària en suport paper			
Objecte:	Digitalització de la documentació de l'activitat parlamentària en suport paper del fons documental del Parlament de Catalunya		
Pressupost base de licitació:	630.000,00 € (sense IVA)	132.300,00 € (21% d'IVA)	762.300,00 € (total)
CPV:	79811000-2 (Serveis d'impressió digital)		
Lot 3. Digitalització de documentació audiovisual			
Objecte:	Digitalització de la documentació audiovisual del fons audiovisual del Parlament de Catalunya		
Pressupost base de licitació:	121.588,00 € (sense IVA)	25.533,48 € (21% d'IVA)	147.121,48 € (total)



PARLAMENT DE CATALUNYA

CPV:	7292000-5 (Serveis de conversió informàtica de catàlegs)		
Lot 4. Tractament i ingrés de fitxers al sistema Digition			
Objecte:	Tractament i ingrés al sistema Digition dels fitxers resultants de la digitalització del fons audiovisual del Parlament de Catalunya		
Pressupost base de licitació:	366.944,00 € (sense IVA)	77.058,24 € (21% d'IVA)	444.002,24 € (total)
CPV:	72310000-1 (Serveis de processament de dades)		

1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR. IDONEÏTAT DE L'OBJECTE I EL SEU CONTINGUT PER A SATISFER LES NECESSITATS DEL PARLAMENT. NATURALESIA I EXTENSIÓ DE LES NECESSITATS QUE ES PRETENEN COBRIR AMB EL CONTRACTE (ARTICLE 28 DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC)

L'objecte del contracte és la prestació, per lots, dels serveis de digitalització i tractament documental d'una selecció de documentació del fons documental del Parlament de Catalunya (suport paper i audiovisual). L'article 19 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya estableix que correspon al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, entre altres atribucions, gestionar i conservar el fons documental que produeix i rep el Parlament i facilitar-ne l'accés, en el seu cas. La mateixa norma de règim interior atribueix a l'Àrea d'Arxiu i Gestió Documental la funció de disseny i implantació del sistema de gestió documental per a garantir l'autenticitat, la integritat, la localització i la difusió de la documentació produïda o rebuda pel Parlament, en qualsevol forma o suport material.

Els projectes de digitalització solen respondre a dues necessitats, diferents però complementàries, que són la preservació i la difusió de la informació, amb independència del suport.

En aquest sentit, el Parlament, per a garantir la preservació del seu fons i facilitar-ne la difusió, es planteja la digitalització d'una part del fons, sigui en suport paper o audiovisual.

Dins el procés de transformació digital, el Parlament està treballant en la implementació d'un gestor documental que permeti la gestió de la documentació electrònica. Per a aconseguir que aquest gestor sigui el repositori de tot el fons documental del Parlament, cal ingressar-hi, per mitjà d'un procés de digitalització previ, la documentació en suport paper generada des dels inicis de l'activitat parlamentària fins a l'actualitat.

Tot i que aquesta documentació ja està inventariada, per a digitalitzar-la i ingressar-la al gestor documental, cal fer-ne prèviament una revisió a fons i preparar-la.

Amb relació al fons en suport paper, en aquest plec, s'entén per *digitalització* la reproducció electrònica fidedigna de documents en suport analògic (paper), amb la finalitat de facilitar-ne l'ús, la consulta i la difusió. Per tant, es tracta d'una digitalització simple, sense valor d'original.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Pel que fa a la documentació audiovisual, el Parlament treballa des de l'any 2003 amb el sistema Digiton, en el marc d'un conveni d'encàrrec de gestió subscrit amb la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, que permet l'emmagatzematge, la recuperació i l'explotació dels enregistraments audiovisuals que recullen l'activitat parlamentària. Els enregistraments compresos entre el 1980 i el 2003 es troben en suport analògic, en formats diversos, que cal digitalitzar per a poder ingressar-los al sistema Digiton, a fi de conservar-los, garantir-ne la preservació i fer-ne possible la localització i explotació.

Per a poder ingressar els fitxers resultants de la digitalització de la documentació audiovisual, prèviament s'han de sotmetre els enregistraments a un procés d'edició i selecció dels segments.

Pel que fa a la documentació en suport paper, l'abast del projecte comprèn la documentació parlamentària de la I a la XIII legislatura, conservada a l'Arxiu del Parlament, a excepció de les actes de tots els òrgans del Parlament d'aquest període.

Lots 1 i 2	Capses (UI)	Metres lineals	Nombre de documents (aprox.)	Pes en GB (previsió)
Tractament i digitalització de la documentació de l'activitat parlamentària en suport paper (1980-2024)	4.891,00	538,00 metres	3.000.000,00	8 TB
Lot 3	Tipus de format	Nombre total de cintes	Durada total en hores	Pes en GB (previsió)
Digitalització de la documentació audiovisual (1980-2003)	Vídeo 2000 U-matic DVC Pro VHS	2.343,00	4.250,8 hores	7 TB
Lot 4			Durada total en hores	Pes en GB (previsió)
Tractament i ingrés de fitxers al sistema Digiton			5.000 hores	8 TB

Amb relació a la digitalització de la documentació audiovisual, l'abast del projecte comprèn els enregistraments audiovisuals de l'activitat parlamentària fets entre el 1980 (I legislatura) i el 2003 (VI legislatura). En total, es tracta d'un conjunt de 2.343 cintes, corresponents a 4.250,8 hores, en formats diversos.

Pel que fa al tractament i l'ingrés de fitxers al sistema Digiton, l'abast del projecte comprèn les 4.250,8 hores d'enregistrament objecte de digitalització i, a més, unes 750 hores de material ja digitalitzat.



2. FORMA EN QUÈ S'HA DETERMINAT EL PREU DEL CONTRACTE (ARTICLE 100 I SEGÜENTS DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC)

2.1. Lot 1. Tractament de documentació parlamentària en suport paper

Com que no existeix un conveni sectorial propi, es prenen com a referència les taules salarials per a l'any 2024 del Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2022-2024, a partir de la categoria laboral corresponent al grup 4, nivell 2, i els costos de seguretat social de l'any 2024.

Quant a les hores que és necessari contractar per a prestar els serveis de tractament de la documentació en suport paper d'aquest lot, aquestes s'obtenen a partir del càlcul del nombre estimat de caps de documents (4.900) per les hores que es consideren necessàries, que són 12.250 en total, tenint en compte que, de mitjana, per a la preparació i el tractament de cada capsa es trauen 2,5 hores, tal com mostra el quadre següent:

Lot 1	Nombre de caps estimades	Hores previstes per capsa	Hores estimades (3 anys)
Tractament de la documentació de l'activitat parlamentària en suport paper (1980-2024)	4.900	2,5 hores	12.250 hores

El preu unitari de la mà d'obra d'aquesta contractació, per a garantir els costos salarials del conveni laboral aplicable, es calcula d'acord amb la Resolució EMT/165/2024, de 23 de gener, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acta de la Comissió Paritària relativa a les taules salarials de l'any 2024 del Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2022-2024 (núm. 79000375011994), publicada en el DOGC núm. 9092, i s'estableix en **40 euros**, prenent com a referència la categoria laboral corresponent al grup 4, nivell 2, i els costos de seguretat social de l'any 2024, d'acord amb el càlcul següent:



PARLAMENT DE CATALUNYA

PRESTACIÓ	SERVEIS DE DIGITALITZACIÓ I TRACTAMENT DOCUMENTAL	
Expressió del desglossament	%	€
Despeses mínimes (hora conveni, incloses les despeses de seguretat social i el plus de disponibilitat)	45,06%	18,52 €
Despeses per desplaçaments i dietes (taula del conveni)	42,87%	8,00 €
Despeses per mitjans materials	12,07%	4,50 €
TOTAL COSTOS DIRECTES		31,02 €
Costos indirectes (% s/costos directes)	6%	1,86 €
TOTAL COSTOS DIRECTES I INDIRECTES		32,88 €
Despeses generals de l'empresa (% s/costos)	13%	4,27 €
Benefici empresarial (% s/costos)	6%	1,97 €
Total preu unitari hora/servei		39,12 €
Arrodoniment del preu per hora		40,00 €

D'acord amb l'estimació d'hores per als tres anys de vigència del contracte i tenint en compte el nombre de capses de documentació que s'han de tractar i les hores de dedicació que s'han de destinar per a cadascuna, el pressupost base de la licitació que es preveu és de 490.000,00 euros, que amb els 102.900,00 euros corresponents al 21% d'IVA aplicable ascendeixen a un total de 592.900 euros, d'acord amb el càlcul següent:

Nombre d'hores estimades	Preu per hora	Import (sense IVA)
12.250 hores	40 €	490.000,00 €

S'ha de tenir en compte que, d'acord amb el conveni de referència, la jornada màxima anual és de 1.760 hores. Els licitadors hauran de prestar els serveis dins l'horari d'obertura del Parlament i en coordinació amb l'horari dels tècnics de l'Àrea d'Arxiu i Gestió Documental.

2.2. Lot 2. Digitalització de documentació parlamentària en suport paper

Per a fer el càlcul del pressupost del lot 2, igualment establert per preus unitaris, s'han tingut en compte les tarifes dels preus unitaris de digitalització en suport paper que marquen les empreses del sector, la mitjana de les quals dona un preu sense IVA de 0,21 euros per document.

S'ha arrodonit a uns 3.000.000 el nombre estimat de documents que s'han de digitalitzar.

Nombre estimat de documents	Preu per document	Import (sense IVA)
3.000.000	0,21 €	630.000,00 €



Així, el pressupost d'aquest lot 2 ascendeix a un import de 630.000,00 euros, que amb els 132.300 euros corresponents al 21% de l'IVA fan un total de 762.300,00 euros, corresponents als serveis de digitalització de documentació parlamentària en suport paper.

2.3. Lot 3. Digitalització de documentació audiovisual

Per a fer el càlcul del pressupost del lot 3, s'han tingut en compte les tarifes de mercat dels preus unitaris de digitalització per formats dels documents audiovisuals per cada hora de durada del document, tal com recull el quadre següent:

FORMAT	PREU/HORA
Vídeo 2000	30 €/h
VHS	20 €/h
Formats professionals: U-matic i DVC Pro	35 €/h

Tenint en compte els diferents formats i el preu/hora de cadascun, i el nombre d'hores de cada format, s'ha fet el càlcul econòmic següent:

Format	Nombre de cintes	Durada total en hores	Preu/hora	Preu sense IVA	21% d'IVA	Preu amb IVA
Vídeo 2000	89	530 hores	30 €	15.900,00 €	3.339,00 €	19.239,00 €
U-matic	1.627	1.627 hores	35 €	56.945,00 €	11.958,45 €	68.903,45 €
VHS	409	1.636 hores	20 €	32.720,00 €	6.871,20 €	39.591,20 €
DVC Pro	218	457,8 hores	35 €	16.023,00 €	3.364,83 €	19.387,83 €
TOTAL	2.343	4.250,8 hores		121.588,00 €	25.533,48 €	147.121,48 €

Així, el pressupost d'aquest lot 3 ascendeix a un import de 121.588,00 euros, que amb els 25.533,48 euros corresponents al 21% d'IVA fan un total de 147.121,48 euros, corresponents als serveis de digitalització de documentació audiovisual.

2.4. Lot 4. Tractament i ingrés de fitxers al sistema Digiton

Per al càlcul del pressupost base de licitació del lot 4, s'han tingut en compte, igual que en el lot 1 de la contractació, el nombre d'hores necessàries de servei de personal tècnic, sobre la base que per al tractament dels documents audiovisuals digitalitzats i llur ingrés al sistema Digiton, per cada hora de vídeo, es necessiten dues hores de tractament.

També s'ha tingut en compte que el nombre total d'hores de filmació objecte de tractament en aquest lot és de 4.586,8 hores, de les quals 336 hores corresponen a documents ja digitalitzats i 4.250,8 hores, a les cintes que són objecte de digitalització prèvia en el lot 3.



Nombre d'hores de filmació	Hores de tractament per hora de filmació	Hores estimades (3 anys)
4.586,8 hores	2	9.173,6 hores

Tal com succeeix en el lot 1, el preu unitari de la mà d'obra d'aquesta contractació, per a garantir els costos salarials del conveni laboral aplicable (núm. 79000375011994), es calcula sobre la dita Resolució EMT/165/2024 i s'estableix en **40 euros**.

D'acord amb l'estimació d'hores per als tres anys de vigència del contracte, el pressupost base de la licitació que es preveu és de 366.944,00 euros, que amb els 77.058,24 euros corresponents al 21% d'IVA aplicable ascendeixen a un total de 444.002,24 euros, d'acord amb el càlcul següent:

Nombre d'hores estimades	Preu per hora	Import (sense IVA)
9.173,6 hores	40 €	366.944,00 €

3. JUSTIFICACIÓ DE LA MANCA DE MITJANS PROPIS EN ELS CONTRACTES DE SERVEIS (ARTICLE 30.3 DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC)

El Parlament no disposa, entre el seu personal, del conjunt humà necessari per a oferir els serveis objecte d'aquesta contractació, per la qual cosa cal fer la contractació externa dels quatre lots.

Pel que fa a la insuficiència de mitjans materials, per a poder executar les tasques objecte del contracte, es requereixen mitjans materials dels quals la institució no disposa, principalment, mitjans de digitalització i reprografia, que són específics per a l'execució de la prestació.

4. DURADA DEL CONTRACTE I DISTRIBUCIÓ DE LA DESPESA

Tenint en compte la naturalesa de les prestacions dels quatre lots que s'han de treure a licitació, es preveu una durada màxima de tres anys improrrogables, amb la possibilitat de modificació contractual en el cas que sigui necessari afegir més unitats que s'hagin de digitalitzar.

Si l'empresa contractista d'algun dels lots acabés l'execució del contracte abans de la data prevista de finalització, es podria procedir a la liquidació anticipada del contracte si aquest s'ha executat a satisfacció de l'Administració.

Quant a la distribució de la despesa, aquesta és lineal entre les diferents anualitats que abasta, atès que es considera que la prestació tindrà lloc de manera continuada durant el termini d'execució del projecte i no se sotmet a fites parcials o a un calendari preestablert.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Distribució de la despesa - Lot 1. Tractament de documentació parlamentària en suport paper			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (12 mesos)	163.330,00 €	34.299,30 €	197.629,30 €
2027 (12 mesos)	163.335,00 €	34.300,35 €	197.635,35 €
2028 (12 mesos)	163.335,00 €	34.300,35 €	197.635,35 €
TOTAL	490.000,00 €	102.900,00 €	592.900,00 €

Distribució de la despesa - Lot 2. Digitalització de documentació parlamentària en suport paper			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (7 mesos)	122.500 €	25.725 €	148.225 €
2027 (12 mesos)	210.000 €	44.100 €	254.100 €
2028 (12 mesos)	210.000 €	44.100 €	254.100 €
2029 (5 mesos)	87.500 €	18.375 €	105.875 €
TOTAL	630.000 €	132.300 €	762.300 €

Distribució de la despesa - Lot 3. Digitalització de documentació audiovisual			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (12 mesos)	40.520,00 €	8.509,20 €	49.029,20 €
2027 (12 mesos)	40.534,00 €	8.512,14 €	49.046,14 €
2028 (12 mesos)	40.534,00 €	8.512,14 €	49.046,14 €
TOTAL	121.588,00 €	25.533,48 €	147.121,48 €

Distribució de la despesa - Lot 4. Tractament i ingrés de fitxers al sistema Digiton			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (12 mesos)	122.314,00 €	25.685,94 €	147.999,94 €
2027 (12mesos)	122.315,00 €	25.686,15 €	148.001,15 €
2028 (12 mesos)	122.315,00 €	25.686,15 €	148.001,15 €
TOTAL	366.944,00 €	77.058,24 €	444.002,24 €



Dates d'inici

Lot	Títol	Data d'inici
Lot 1	Tractament de documentació parlamentària en suport paper	Gener 2026
Lot 2	Digitalització de documentació parlamentària en suport paper	Juny 2026
Lot 3	Digitalització de documentació audiovisual	Gener 2026
Lot 4	Tractament i ingrés de fitxers al sistema Digition	Gener 2026

5. REQUISITS DE SOLVÈNCIA

La solvència econòmica i financera dels licitadors dels diferents lots s'acreditarà mitjançant la xifra global de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de més volum de negoci dels darrers tres anys o als anys disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa, per un import mínim d'una vegada i mitja el valor estimat de contracte de cada lot. Es tria aquest requisit tenint en compte que es tracta de xifres que promouen la concurrència alhora que permeten conèixer si l'empresa té un cert volum de facturació que n'acrediti la implantació en el mercat.

Quant a la solvència tècnica o professional, caldrà acreditar-la per mitjà d'una relació dels principals serveis prestats durant els darrers tres anys que corresponguin al 70% de l'annualitat mitjana del contracte, a fi de determinar d'aquesta manera la capacitat tècnica de les empreses per a dur a terme l'objecte del contracte, atès que és important l'experiència prèvia en serveis similars i el coneixement sobre el sector.

6. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

La puntuació màxima que es podrà atorgar a les ofertes presentades per les empreses en cada lot és de 100 punts avaluables automàticament. Així, en compliment de la normativa de contractació pública en relació amb l'establiment de criteris de tria basats en la qualitat i el preu, es proposen els criteris d'adjudicació següents:

Lot 1. Tractament de documentació parlamentària en suport paper

Criteris d'avaluació quantificables automàticament	100 punts
I. Oferta econòmica	60 punts
II. Experiència addicional del personal adscrit a l'execució del contracte	40 punts

I. Oferta econòmica (fins a 60 punts)



II. Experiència addicional del personal adscrit a l'execució del contracte (fins a 40 punts)

L'experiència addicional dels quatre tècnics d'arxiu - gestors de documents adscrits al contracte es valora d'acord amb el següent detall puntuable per a cada perfil:

- De 2 a 5 anys: 3 punts
- De 6 a 10 anys: 6 punts
- Més de 10 anys: 10 punts

Lot 2. Digitalització de documentació parlamentària en suport paper

Criteris d'avaluació quantificables automàticament	100 punts
I. Oferta econòmica	54 punts
II. Experiència addicional del personal adscrit a l'execució del contracte	36 punts
III. Control de qualitat	10 punts

I. Oferta econòmica (fins a 54 punts)

II. Experiència addicional del personal adscrit a l'execució del contracte (fins a 36 punts)

L'experiència addicional dels dos tècnics adscrits al contracte es valora d'acord amb el següent detall puntuable per a cada perfil:

- De 2 a 6 anys: 6 punts
- De 6 a 10 anys: 10 punts
- Més de 10 anys: 18 punts

III. Control de qualitat (fins a 10 punts)

Es valora el fet de dur a terme un control de qualitat de les proves digitalitzades, que consisteix a revisar la digitalització correcta de les proves (la qualitat de l'escaneig, una prova amb totes les pàgines, etc.) amb una mostra aleatòria del 5% de les proves digitalitzades i amb una periodicitat trimestral.

Lot 3. Digitalització de documentació audiovisual

Criteris d'avaluació quantificables automàticament	100 punts
I. Oferta econòmica	55 punts
II. Experiència addicional del personal adscrit a l'execució del contracte	30 punts
III. Adscripció d'un professional o una professional addicional	15 punts



PARLAMENT DE CATALUNYA

I. Oferta econòmica (fins a 55 punts)

II. Experiència addicional del personal adscrit a l'execució del contracte (fins a 30 punts)

L'experiència addicional del tècnic o tècnica adscrit al contracte es valora d'acord amb el següent detall puntuable:

- De 3 a 6 anys: 7 punts
- De 6 a 10 anys: 15 punts
- Més de 10 anys: 30 punts

III. Adscripció d'un professional o una professional addicional (15 punts)

Lot 4. Tractament i ingrés de fitxers al sistema Digition

Críteris d'avaluació quantificables automàticament	100 punts
I. Oferta econòmica	55 punts
II. Experiència del personal	45 punts

I. Oferta econòmica (fins a 55 punts)

II. Experiència del personal (fins a 45 punts)

Les millores relacionades amb l'experiència del personal tècnic adscrit al contracte es valoren d'acord amb el detall següent:

- 2 tècnics (perfil audiovisual), fins a 30 punts:
 - De 3 a 6 anys: 5 punts
 - De 6 a 10 anys: 10 punts
 - Més de 10 anys: 15 punts
- 1 tècnic o tècnica (perfil especialista), fins a 15 punts
 - De 3 a 6 anys: 5 punts
 - De 6 a 10 anys: 10 punts
 - Més de 10 anys: 15 punts

Rosa Felicitat Escrihuela Roca

Cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació