



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Núm. d'expedient:	PARLC-2026-1 (GEEC)	615-00006/15 (SIAP)
Tipus de contracte:	Serveis	
Contractació:	Serveis de digitalització i tractament documental	
Objecte:	Serveis de digitalització i tractament de documentació del Parlament de Catalunya (suport paper i audiovisual)	
Procediment:	Obert harmonitzat	
Unitat promotora:	Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació	
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular el contracte esmentat en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació.

ANTECEDENTS

La Mesa del Parlament, actuant com a òrgan de contractació d'acord amb el que estableixen l'article 152.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI) i l'article 75.3 del Reglament del Parlament de Catalunya, va acordar, en la sessió de data 25 de març de 2025, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2026-1 (GEEC) per a la licitació, per lots, dels serveis de digitalització i tractament documental en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment l'article 159 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Tipificació

Atès l'informe de la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, de data 29 d'abril de 2025, esmenat per a corregir errades aritmètiques en data 16 de juliol de 2025, en què es justifica la necessitat del Parlament de disposar, per lots, dels serveis de digitalització i tractament documental d'una selecció de documentació del fons documental



PARLAMENT DE CATALUNYA

del Parlament de Catalunya (suport paper i audiovisual), l'objecte de la licitació s'ha de qualificar de contracte de serveis, d'acord amb el que estableix l'article 17 de la LCSP.

L'article 19 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya estableix que correspon al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, entre altres atribucions, gestionar i conservar el fons documental que produeix i rep el Parlament i facilitar-ne l'accés, en el seu cas. La mateixa norma de règim interior atribueix a l'Àrea d'Arxiu i Gestió Documental la funció de disseny i implantació del sistema de gestió documental per a garantir l'autenticitat, la integritat, la localització i la difusió de la documentació produïda o rebuda pel Parlament, en qualsevol forma o suport material.

Els projectes de digitalització solen respondre a dues necessitats, diferents però complementàries, que són la preservació i la difusió de la informació, amb independència del suport, i és voluntat del Parlament la digitalització d'una part del fons, sigui en suport paper o audiovisual, d'acord amb les necessitats expressades en l'informe esmentat.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària i anticipada, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar pel procediment obert regulat per l'article 156 de la mateixa llei, amb la finalitat que qualsevol empresa interessada hi pugui presentar una proposta. Resta prohibida qualsevol negociació dels termes del contracte. Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb l'article 4.c de la Directiva 2014/24/UE i els articles 19 i 22 de la LCSP, la qual cosa implica que el procediment licitatori se sotmet d'una manera més estricta a les prescripcions de les directives europees, en especial, a les que afecten el règim de publicitat i el règim especial de revisió de les decisions en matèria de contractació.

En el cas del Parlament, l'article 152.2 dels ERGI indica que la Mesa del Parlament és l'òrgan de contractació per als contractes d'un valor estimat superior a 60.000 euros (IVA no inclòs), llevat que es tracti de contractacions simplificades de les lletres b i c de l'apartat 3 o de contractació derivada de la lletra d de l'apartat 3, que corresponen al president o presidenta del Parlament.

L'expedient de contractació, iniciat per acord de la Mesa del Parlament en la sessió del 6 de maig de 2025, inclou l'esmentat informe de necessitat de la responsable de la unitat promotora, que compleix les exigències de justificar la necessitat del contracte i la idoneïtat de l'objecte dels articles 28 i 116 de la LCSP, el plec de prescripcions tècniques i el plec de clàusules administratives.

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació esmentat compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP.



La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses, atès que té en compte l'import de l'annualitat inicial del contracte per al seu còmput.

Tenint en compte la configuració del pressupost base de licitació sobre la base d'unes unitats estimades per a cadascun dels lots, s'ha establert, en el plec de clàusules administratives, un supòsit de modificació contractual en previsió d'haver d'incrementar el nombre d'unitats de dedicació i exercir, d'aquesta manera, el *ius variandi* dels contractes en execució, d'acord amb la regulació dels articles 203 i 204 i la disposició addicional trenta-tresena de la LCSP. La clàusula modificadora s'ha formulat d'una manera clara, precisa i inequívoca i se n'han definit els límits per tal que les empreses licitadores en puguin conèixer l'abast i la interpretació. A més, la clàusula 60 del plec de clàusules ha establert el procediment administratiu que cal seguir en cas de modificació contractual, comú per als quatre lots.

Cinquena. Termini

El plec de clàusules administratives, d'acord amb la previsió que conté l'informe justificatiu de la necessitat de contractar, regula un termini de vigència de tres anys. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions del projecte i les característiques del seu finançament. A més, no se supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis, que és de cinc anys com a màxim, incloses les eventuais pròrrogues.

Sisena. Criteris d'adjudicació

En el quadre de característiques del plec de clàusules administratives hi consten els criteris d'adjudicació del contracte, que es completen amb els criteris de valoració específics dels annexos 3.1, 3.2, 3.3 i 3.4 del mateix plec.

Amb relació a aquests criteris, cal destacar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament ponderats i formulats d'una manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.
- S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar d'una manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.
- No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.
- No vulneren els principis generals del dret europeu i respecten plenament els principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

La licitació, per raó de les prestacions que es contracten, estableix diferents criteris d'adjudicació basant-se en la qualitat-preu, els quals són tots d'avaluació automàtica i es desglossen amb les fórmules valoratives corresponents.



PARLAMENT DE CATALUNYA

En la licitació dels quatre lots la tria de criteris es fa íntegrament de manera automàtica, ja que en tots els lots es valoren l'oferta econòmica (60 punts, el lot 1; 54 punts, el lot 2, i 55 punts, els lots 3 i 4) i l'experiència addicional del personal adscrit a l'execució del contracte (40 punts, el lot 1; 36 punts, el lot 2; 30 punts, el lot 3, i 45, el lot 4). A més, al lot 2 s'afegeix el control de qualitat com a millora, amb 10 punts, i al lot 3, de digitalització de documentació audiovisual, es valora amb 15 punts l'adscripció d'un professional o una professional addicional.

La fórmula incorporada en el plec de clàusules administratives de la licitació per a la valoració del criteri de l'oferta econòmica prové de la Directriu 1/2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública, que té com a finalitat bàsica assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu. Aquesta fórmula pel que fa al preu, tant en termes de tant alçat com de preus unitaris, té en compte l'oferta presentada i l'oferta més baixa, però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar-ne objectivament tots els elements.

La resta de criteris de qualitat es valoren d'acord amb les fórmules incorporades en el plec de clàusules administratives.

Quant a l'avaluació dels criteris, en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que en tots els casos, atès que els criteris són d'avaluació automàtica en un percentatge igual o superior al 51% del contracte, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en l'expedient de contractació, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària anticipada, s'han d'acreditar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- e) La insuficiència de mitjans.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document, als efectes de la seva tramitació, informa favorablement del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació



PARLAMENT DE CATALUNYA

de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, es pot elevar a la Mesa del Parlament la proposta d'acord següent:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2026-1 (GEEC) - 615-00006/15 (SIAP), relatiu a la contractació dels serveis de digitalització i tractament documental, que inclou el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que el regeixen.

2. Aprovar la despesa màxima de la contractació que comportarà aquest expedient per a la durada de tres anys de contracte en 1.608.532,00 euros, que amb els 337.791,72 euros corresponents al 21% d'IVA fan un total de 1.946.323,72 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària D/6700002. Aquesta despesa es distribueix per lots de la manera següent:

Lot 1. Tractament de documentació parlamentària en suport paper			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (12 mesos)	163.330,00 €	34.299,30 €	197.629,30 €
2027 (12 mesos)	163.335,00 €	34.300,35 €	197.635,35 €
2028 (12 mesos)	163.335,00 €	34.300,35 €	197.635,35 €
TOTAL	490.000,00 €	102.900,00 €	592.900,00 €
Lot 2. Digitalització de documentació parlamentària en suport paper			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (7 mesos)	122.500 €	25.725 €	148.225 €
2027 (12 mesos)	210.000 €	44.100 €	254.100 €
2028 (12 mesos)	210.000 €	44.100 €	254.100 €
2029 (5 mesos)	87.500 €	18.375 €	105.875 €
TOTAL	630.000 €	132.300 €	762.300 €
Lot 3. Digitalització de documentació audiovisual			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (12 mesos)	40.520,00 €	8.509,20 €	49.029,20 €
2027 (12 mesos)	40.534,00 €	8.512,14 €	49.046,14 €
2028 (12 mesos)	40.534,00 €	8.512,14 €	49.046,14 €
TOTAL	121.588,00 €	25.533,48 €	147.121,48 €
Lot 4. Tractament i ingrés de fitxers al sistema Digiton			
Any	Import sense IVA	IVA (21%)	TOTAL
2026 (12 mesos)	122.314,00 €	25.685,94 €	147.999,94 €
2027 (12mesos)	122.315,00 €	25.686,15 €	148.001,15 €
2028 (12 mesos)	122.315,00 €	25.686,15 €	148.001,15 €
TOTAL	366.944,00 €	77.058,24 €	444.002,24 €



PARLAMENT DE CATALUNYA

Per tant, la despesa total per anys és la següent:

Any	Import sense IVA	IVA (21%)	Import amb IVA (21%)
2026 (12 mesos)	448.664,00 €	94.219,44 €	542.883,44 €
2027 (12 mesos)	536.184,00 €	112.598,64 €	648.782,64 €
2028 (12 mesos)	536.184,00 €	112.598,64 €	648.782,64 €
2029 (5 mesos)	87.500,00 €	18.375,00 €	105.875,00 €
Total	1.608.532,00 €	337.791,72 €	1.946.323,72 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

Atès que l'expedient és inclòs en la relació de projectes d'inversió que es poden finançar amb càrrec al fons de romanents del Parlament, aprovada per la Mesa Ampliada del Parlament en data del 28 de setembre de 2023, s'autoritza la generació de crèdit, per un import de 1.946.323,72 euros al *capítol 6 Inversions reals* del pressupost corrent del Parlament.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

4. Obrir el procediment d'adjudicació mitjançant la tramitació ordinària i el procediment obert i publicar l'anunci de licitació inserint-lo en el diari oficial de la Unió Europea i en el perfil de contractant, de conformitat amb l'article 135 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 22 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Albert Capelleras González, secretari general del Parlament, o, en substitució seva, Jan Sarsanedas Coll, lletrat del Parlament.

Vocals:

— Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.

— Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Clara Marsan i Raventós, lletrada del Parlament.

— Rosa Felicitat Escrihuela, cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, o, en substitució seva, Maria Antònia Vilanova Murillo, arxivera de l'Àrea d'Arxiu i Gestió Documental del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació.

Secretària: Mari Carmen Ruiz Osuna, tècnica de l'Oficina de Contractació o, en substitució seva, Montserrat Ordeig i Solé, gestora de contractació de l'Oficina de Contractació.

Signant: Ramon Torrents i Munt

Càrrec: lletrat del Parlament de Catalunya