



R/N: 10/AN/mf (Núm. Exp: 2025/1177)

ASSUMPTE: contracte de serveis consistents en la presa de mostres i realització d'assaigs de lixiviats, d'aigües pluvials, aigües subterrànies i gasos emesos pel dipòsit controlat de l'Alt Empordà

INFORME-MEMÒRIA JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE

Identificació de l'expedient

Expedient relatiu al contracte de serveis consistents en la presa de mostres i realització d'assaigs de lixiviats, d'aigües pluvials, aigües subterrànies i gasos emesos pel dipòsit controlat de l'Alt Empordà, d'acord amb l'Autorització ambiental vigent de la instal·lació i el decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus.

1. Introducció

- Expedient: 2025/1177
- Àrea gestora: Àrea de medi ambient

2. Objecte del contracte

- Són objecte del present contracte els serveis consistents en la presa de mostres i realització d'assaigs de lixiviats, d'aigües pluvials, aigües subterrànies, aigües depurades i gasos emesos pel dipòsit controlat de l'Alt Empordà, d'acord amb l'Autorització ambiental vigent de la instal·lació i el Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus.
- Codi CPV: 71900000-7 Serveis de laboratori

3. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

- Situació de la institució que genera la necessitat a contractar i raons que motiven la necessitat:
 - El Consell Comarcal de l'Alt Empordà és titular i gestiona el dipòsit controlat de residus municipals de L'Alt Empordà. La gestió i seguiment de la instal·lació es realitza a partir de la legislació vigent i dins aquesta és cabdal el Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus.



- Aquest decret, així com l'autorització ambiental de la instal·lació marquen els paràmetres i seguiment analític tant de les diferents aigües, els lixiviats i els gasos amb l'objectiu de controlar la incidència en l'entorn natural.
- A més a més, per tal de dur a terme aquestes tasques encomanades en el marc del Reial Decret 646/2020 és necessari que l'entitat adjudicatària d'aquest contracte disposi de l'habilitació EC-RES atorgada per la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental de la Generalitat de Catalunya, segons el Decret 60/2015, de 28 d'abril d'entitats col·laboradores de medi ambient.
- Està previst incloure en el nou contracte d'explotació del dipòsit controlat de Pedret i Marzà la realització d'aquestes analítiques. Actualment aquest contracte es troba en fase de revisió jurídica. Està previst formalitzar el nou contracte durant l'any 2026. És per aquest motiu, mentre no es disposi l'adjudicatari del contracte d'explotació del dipòsit controlat, és necessària dur a terme una nova licitació de la presa de mostres i realització d'assaigs de lixiviats, d'aigües subterrànies i pluvials, de les aigües depurades i gasos emesos pel dipòsit controlat.

- Objectius que es pretenen aconseguir amb el contracte:

- L'objectiu del contracte és el seguiment analític obligatori dels diferents tipus d'aigües i els gasos de l'abocador controlat tal hi com es determina a l'Autorització Ambiental i en el Decret del 1/1997 del 7 de gener.

- Pros i possibles contres que té no cobrir la necessitat:

- El seguiment analític permet fer millores en els processos de tractament per plantejar mesures per disminuir la seva incidència en l'entorn. Permet saber si hi ha fuites que poguessin afectar el medi natural, adaptar la depuració dels lixiviats per tal de complir amb els valors límit indicats a la normativa, avaluar si compleixen els paràmetres exigits per tal d'utilitzar aquestes aigües depurades com a aigües de procés en el CTR i complir amb els paràmetres d'abocament a llera (en el cas que fos necessari).
- No realitzar les analítiques representaria una sanció greu per part de l'administració competent.



b. Marc normatiu

- D'acord amb l'article 51. del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, el Consell Comarcal pot rebre la delegació de les competències en matèria de gestió de residus.
- Llei 7/2022. De 8 d'abril , de residus i sòls contaminats per a una economia circular.
- Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus en dipòsits controlats.
- Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Autorització ambiental, RESOLUCIÓ TES/ /2018, (exp. G1CS160009).

- Competència delegada de tractament de residus. Cada un dels Ajuntaments va aprovar, pel respectiu òrgan competent, delegar en el CCAE la competència relativa al tractament de residus, delegacions que es van efectuar els anys 1992 i 1993 i que a data d'avui segueixen vigents.

- Fonament legal: El Consell Comarcal de l'Alt Empordà, d'acord amb els articles 9.4 i 85 Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i l'article 25 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, pot exercir aquelles competències que li deleguin els municipis.

- N° fitxa del Programa d'Actuació Comarcal: 11.1

- Normativa sectorial relacionada amb la necessitat a cobrir: decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus, i Real Decret 646, de 7 de juliol, pel que es regula l'eliminació de residus mitjançant disposició en dipòsit controlat.

4. Consideracions tècniques i requeriments

Les entitats que duen a terme aquestes preses de mostres han de disposar de l'habilitació EC-RES atorgada per la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental de la



Generalitat de Catalunya. A més a més, l'anàlisi d'aquestes mostres es farà en un laboratori acreditat, cal tenir en compte els paràmetres necessaris per fer un correcte seguiment i aquells que específicament marca la llei.

El resultat de les analítiques ha de ser interpretat pels responsables de la instal·lació amb la finalitat de fer els canvis i millores corresponents o detectar possibles problemàtiques. Les analítiques s'han de trametre a l'Agència de residus de Catalunya i en les inspeccions de la instal·lació.

5. Anàlisi Econòmica

a. Estudi de mercat (si s'escau)

El cost del servei s'ha determinat a partir del cost estipulat quan es va formalitzar el present contracte incrementant el valor tenint en compte la pujada de l'IPC. A més a més, s'ha tingut en compte els preus de mercat que hi ha ara actualment en funció dels paràmetres a analitzar per a cada tipus de presa de mostres.

Pels 6 mesos de contracte, es preveu, com a màxim els següents imports:

Servei	Unitats	Preu unitari (sense IVA)	Cost total (sense IVA)
Desplaçaments i presa de mostres mensuals (inclou informes)	6	250,00 €	1.500,00 €
Desplaçaments i presa de mostres setmanals	18	130,00 €	2.340,00 €
Analítiques lixiviats mensual	4	50,00 €	200,00 €
Analítiques lixiviats trimestral	1	215,00 €	215,00 €
Analítiques lixiviats semestral	1	624,00 €	624,00 €
Analítiques 4 piezòmetres mensual	16	23,00 €	368,00 €
Analítiques 4 piezòmetres trimestral	8	212,00 €	1.696,00 €
Analítiques 4 piezòmetres anual	4	572,00 €	2.288,00 €
Analítiques de gasos trimestre	2	175,00 €	350,00 €
Basses de decantació d'aigües pluvials	6	250,00 €	1.500,00 €
Bassa d'aigües depurades trimestral (Abocament a llera)	3	750,00 €	2.250,00 €
Analítiques aigües depurades reutilització setmanal	24	65,00€	1.560,00 €
Analítiques aigües depurades reutilització mensual	6	162,00 €	972,00 €
TOTAL			15.863,00 €



El pressupost màxim, formulat en temes de preus unitaris, s'ha calculat en base a les estimacions de les necessitats i no suposa una obligació de despesa per part de l'entitat atès que aquesta es determinarà en funció de les necessitats que es produeixin durant l'execució del contracte. La corporació, d'acord amb la disposició addicional 33ena LCSP, podrà assolir la consignació pressupostària, tot respectant els preus unitaris que va ofertar l'adjudicatari, fins el pressupost màxim de licitació.

Cal de destacar que en el cas de les aigües de decantació d'aigües pluvials s'han afegit dues analítiques suplementàries pel cas que es requerís abocar a llera.

Per altra banda, també s'ha afegit una analítica suplementària per a les aigües de la bassa d'aigües depurades pel cas que es requerís abocar a llera.

b. Valor Estimat

38.071,20 € IVA no inclòs

Càlcul del valor estimat:

Any	Concepte	Imports
2025-2026	Import contracte sense IVA	15.863,00 €
2025-2026	20% modificació	3.172,60 €
2026	1er pròrroga (3 mesos)	7.931,50 €
2026	20% Modificació	1.586,30 €
2026	2ona pròrroga (3 mesos)	7.931,50 €
2026	20% Modificació	1.586,30 €
	TOTAL VEC	38.071,20 €

c. Viabilitat

El contracte es finançarà amb les taxes i contraprestacions econòmiques d'entrada a l'abocador i estan incloses a l'estudi econòmic per al seu càlcul.

d. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

- No ha estat necessari formalitzar una operació de crèdit per finançar la present contractació.



- Els compromisos de despesa generats per aquesta contractació es faran complint el període mitjà de pagament a proveïdors.
- La despesa prevista es troba recollida al pressupost del Consell Comarcal, en l'aplicació pressupostària següent: 45 1623 2269901.

Per tant, es compleixen objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, de dèficit públic i de regla de despesa.

6. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

D'acord amb el valor estimat del contracte, el procediment més adequat per a dur a terme la contractació és el següent:

-obert simplificat abreujat.

b. Qualificació del contracte

Contracte de serveis.

c. Justificació del NO fraccionament del contracte en diversos contractes

Aquest contracte no es fracciona en diversos contractes atès que es proposa l'execució de totes les analítiques que cal realitzar periòdicament i de manera continuada a la instal·lació.

Amb la licitació d'aquest nou contracte, a l'espera de formalització del nou contracte d'explotació del dipòsit controlat, el qual inclourà aquest servei, no es fracciona l'objecte del contracte, atès que fins a data d'avui, la realització del servei de presa de mostres i realització d'assaigs de lixiviats, les aigües subterrànies, aigües depurades, aigües pluvials i gasos emesos pel dipòsit controlat s'havia realitzat amb un contracte diferenciat, amb entitat pròpia i diferenciada, s'ha inclòs en el futur contracte d'explotació del dipòsit controlat de Pedret i Marzà. Aquest s'ha inclòs en el contracte atès que els resultats d'aquestes proves i assaigs poden condicionar l'explotació de les instal·lacions i per tant, l'explotador ha de ser conscient d'aquest fet, fer-ne seguiment i actuar en conseqüència.



És necessari, durant aquesta situació temporal, licitar la presa de mostres i realització d'assaigs de lixiviats, les aigües subterrànies, les aigües depurades i gasos emesos pel dipòsit controlat, atès que es tracta d'un servei essencial d'acord amb l'article 86 LRBRL, i un servei mínim amb municipis de població superior a 5.000 habitants, d'acord amb l'article 26.1.b LRBRL.

d. Anàlisi d'execució per lots

El contracte consisteix en la presa de mostres periòdica a partir de la qual cal analitzar paràmetres i comparar-los en el temps. Les mostres a prendre, de diferents naturaleses, estan relacionades en la mesura en que mostren la idoneïtat dels processos de tractament de residus a l'abocador. La relació i la correlació i traçabilitat entre la presa de mostres i l'anàlisi entre elles fa que no sigui idoni separar el servei per lots.

e. Durada

- Durada inicial: 6 mesos
- Possibilitat de pròrrogues: 2 pròrrogues de 3 mesos cada una

f. Subrogació de personal

No

g. Criteris d'adjudicació

La selecció de l'adjudicatari serà mitjançant un criteri d'adjudicació, el qual està relacionat i vinculat amb l'objecte del contracte, tal com estableix l'article 145.2 de la LCSP.

Es considera que l'únic criteri d'adjudicació és econòmic atès que les analítiques sol·licitades en el contracte estan marcades per la legislació i els procediments d'anàlisi dels paràmetres són estàndards en tots els laboratoris acreditats per EC-RES i és el criteri que permet garantir una millor qualitat del servei en termes de cost-eficàcia. Cal destacar que el servei a prestar està totalment definit als plecs de clàusules tècniques i en la legislació vigent, de tal manera que no és possible variar els terminis d'entrega ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, essent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.



Criteris quantificables de forma automàtica: (100 punts)

Criteris: La fórmula emprada per valorar l'oferta és la que millor valora la proporcionalitat.

Ponderació/puntuació:

Millor oferta econòmica: fins a 100 punts

Es donarà la màxima puntuació a l'oferta més baixa i a la resta d'ofertes se'ls atribuiran els punts que els correspongui de manera proporcional d'acord amb la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P= Puntuació màxima del criteri de preu = 100

Pv = Puntuació de l'oferta a valorar

Om = Millor oferta

Ov = Oferta a valorar

IL = Pressupost de licitació

VP= Valor de ponderació = 1

Fòrmula segons " INFORME SOBRE L'ANÀLISI DE FÒRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ PROPORCIONALS PER A LES OFERTES ECONÒMIQUES I LES PROPOSTES TÈCNIQUES", de 23 de juny de 2017, firmat per Albert Olives Estruch, responsable d'anàlisi econòmica de la Direcció General de Contractació Pública.

h. Solvència

La solvència econòmica i financera s'ha fixat per sota del límit màxim que marca la LCSP (una vegada i mitja el valor estimat del contracte), i aquesta s'ha establert de conformitat



amb el límit supletori mínim que estableix tant la LCSP com el RD 1098/2001 (una vegada i mitja el valor estimat del contracte o una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte). Pel que fa a la solvència tècnica, aquesta s'ha calculat de conformitat amb el criteri supletori establert a l'article 90 de la LCSP.

i. Condicions especial d'execució

S'estableix, almenys, una de les condicions especials d'execució de tipus mediambiental, social o relatives a l'ocupació, de les que determina l'art. 202 de la LCSP, la qual està vinculada amb l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP. *Aquestes s'exposen a l'apartat I del quadre de característiques.*

Conclusió

El Director d'explotació del Centre de tractament de residus, proposa la contractació dels serveis consistents en la presa de mostres i realització d'assaigs de lixiviats, les aigües subterrànies, aigües pluvials, aigües depurades i gasos emesos pel dipòsit controlat de l'Alt Empordà.

Figueres, a la data de la signatura electrònica.