

ASSUMPTE: INFORME JURÍDIC D'ACCEPTACIÓ DE LA JUSTIFICACIÓ D'OFERTA ANORMALMENT BAIXA EN LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE DE SERVEI D'ALLOTJAMENT DE LA WEB DE TAIGUA (WWW.TAIGUA.CAT)

PRÈVIA

En compliment del que disposa l'article 64 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), i d'acord amb l'article 71.1.g) de la mateixa norma, DECLARO que no concorre en la meua persona cap causa de prohibició per contractar, ni cap situació de conflicte d'interès, així com tampoc cap vulneració dels principis ètics i normes de conducta establerts en el Codi Ètic i de Conducta de l'Ajuntament de Terrassa ni en el Codi Ètic i de Conducta en la Contractació Pública aprovat per l'Acord GOV/226/2023, de 7 de novembre

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER.- Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL, va iniciar el procediment de licitació amb codi d'expedient POS250028, relatiu al "Servei d'allotjament del lloc web de TAIGUA (www.taigua.cat)", mitjançant la publicació de la convocatòria corresponent al seu Perfil del Contractant el dia 18 de juliol de 2025.

SEGON.- En el marc de l'obertura, anàlisi i valoració del Sobre Únic, la Mesa de Contractació, la Mesa de Contractació, en sessió celebrada el dia 16 de juliol de 2025 (Acta Núm. 1), va considerar que l'oferta de l'entitat ILIMIT COMUNICACIONS SL, amb CIF B 61930814, presentava possibles valors anormals o desproporcionats, atès que la seva quantia de 5327.88€ és inferior en un 42.33% a la del preu base de licitació, i que, per tant, s'havia de demorar la proposta d'adjudicatari fins a la tramitació del procediment contradictori previst a l'article 149 de la Llei 9/2017.

TERCER.- D'acord amb el que preveu l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), la Mesa de Contractació va acordar iniciar el procediment contradictori. En conseqüència, en data 18 de juliol de 2025 es va requerir formalment a l'empresa ILIMIT COMUNICACIONS SL la justificació detallada de la seva oferta en el termini i forma establerts legalment, amb l'advertència expressa de que la no presentació de la justificació requerida en el termini establert, o la insuficiència o inadequació de la mateixa, podrà comportar l'exclusió de l'oferta del procediment de licitació.

QUART.- En data 21 de juliol de 2025, l'empresa ILIMIT COMUNICACIONS SL va presentar la seva "Justificació de la viabilitat de l'oferta" (registre d'entrada E2025002343, data/hora de presentació, 22/07/2025 09:37:00) en resposta al requeriment efectuat.

En aquest document, la licitadora fonamenta la viabilitat de la seva oferta en els següents arguments, que es detallen per a la seva posterior anàlisi:

- Respecte al concepte "Cloud Linux 4GB RAM 2 vcpu 100Gb SSD", el preu ofert és l'habitual per al públic, i respon a les economies d'escala que s'aconsegueixen atès el volum de clients als quals s'ofereix servei.
- Respecte al concepte "Llicència gestor entorn virtualització", el preu que s'ofereix és el que cobreix els costos anuals de suport del fabricant "Proxmox".

- Respecte als conceptes “Cloudflare Pro – Anualitat”, “Cloudflare - llicència mensual”, i “Cloudflare - CloudLinux (PHP versió a actualitzar)”, la inexistència de preu en el primer és perquè ja s’entén inclòs en el segon, el preu del qual és, alhora, l’habitual per al públic, tret que comparteix amb el tercer.
- Respecte als conceptes “Cloudflare - Manteniment i Gestió Cloudflare” i “Serveis Gestionats”, les dades històriques de què disposa l’empresa sobre incidències i peticions li permeten estimar amb fonament el temps destinat a aquests serveis i ajustar el seus respectius preus.
- Respecte al concepte “Posada en Marxa, actualització del SO i migració web”, la perllongada experiència de l’empresa en el mercat, així com el seu coneixement de la plataforma de TAIGUA, li permeten estimar amb coneixement el temps previst per aquestes tasques i ser competitiva realitzant-les.
- Respecte al concepte “Sol·licitud de serveis per hores”, l’empresa gaudeix de personal acollit a subvencions autonòmiques, per la qual cosa redueix el seus costos empresarials i té capacitat per donar servei a preus competitius.

FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- La viabilitat de les ofertes que es presumeixen anormalment baixes o desproporcionades en la contractació pública es regeix principalment per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP). L'article 149.1 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació només pot excloure una oferta per considerar-la inviable després d'haver tramitat el procediment contradictori previst en el mateix article. La finalitat primordial d'aquest tràmit no és l'exclusió automàtica, sinó la verificació diligent que l'oferta no es fonamenta en valors que puguin comprometre la correcta execució del contracte, la qualitat de les prestacions o la seguretat jurídica de la relació contractual.

SEGON.- La identificació de la presumpció d'anormalitat de l'oferta de ILIMIT COMUNICACIONS SL es va realitzar d'acord amb els paràmetres objectius establerts a l'article 85.4 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), en concurrència amb el que disposa l'article 149.2 LCSP i l'apartat 21 (“Ofertes anormalment baixes”) del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) d'aquest expedient.

TERCER.- L'anàlisi de la justificació presentada per ILIMIT COMUNICACIONS SL s'ha dut a terme escrupolosament, atenent als criteris enunciats a l'article 149.4 de la LCSP, que habilita el licitador a al·legar una àmplia gamma de factors que poden explicar la competitivitat de la seva oferta. La Mesa de Contractació o l'òrgan de contractació pot demanar justificació sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos, i en particular, sobre els valors següents:

- L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció (art. 149.4.a LCSP).
- Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres (art. 149.4.b LCSP).

- La innovació i originalitat de les solucions proposades (art. 149.4.c LCSP).
- El respecte d'obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació (art. 149.4.d LCSP).
- La possible obtenció d'una ajuda d'Estat (art. 149.4.e LCSP).

La petició d'informació formulada al licitador ha estat clara i precisa, permetent-li justificar plenament i oportunament la viabilitat de la seva oferta, tal com exigeix el mateix article 149.4 de la LCSP. La valoració d'aquests arguments ha de ser sempre cas per cas, ponderant la seva raonabilitat i la seva capacitat per sustentar la viabilitat de l'oferta, amb l'assessorament tècnic pertinent.

QUART.- Examinada en profunditat la justificació econòmica aportada per ILIMIT COMUNICACIONS SL, es constata que els arguments esgrimits són plenament coherents, raonables i proporcionats, i proporcionen una explicació sòlida i convincent de la viabilitat de l'oferta presentada. Específicament, es valoren positivament els següents aspectes, exposats en el mateix ordre en que s'han esmentat conceptes al apartat QUART dels ANTECEDENTS:

- Respecte del concepte “Cloud Linux 4GB RAM 2 vcpu 100Gb SSD”: els competitius preus del servei rauen en l'aplicació d'economies d'escala i són acords amb els escasos recursos que demana la infraestructura de TAIGUA.
- Respecte al concepte “Llicència gestor entorn virtualització”: el fet que l'empresa treballi amb una virtualització de “Font oberta” i, per tant, gratuïta, amb costos que són només de manteniment, explica els preus també competitius en aquest apartat.
- Respecte als conceptes “Cloudflare Pro – Anualitat”, “Cloudflare - llicència mensual”, i “Cloudflare - CloudLinux (PHP versió a actualitzar)”: les justificacions aportades es consideren raonables. No cal un pagament anual de les llicències atès que ja existeix un pagament mensual que cobreix aquesta despesa.
- Respecte als conceptes “Cloudflare - Manteniment i Gestió Cloudflare” i “Serveis Gestionats”: l'empresa disposa d'un coneixement previ de TAIGUA atès que és l'actual proveïdora del servei. Per aquest motiu pot estimar amb un alt grau de fiabilitat el nombre d'incidències que el servei li generarà que, a més a més, en el supòsit d'un possible increment del nombre d'incidències, aquest restaria diluït en el conjunt de totes les de clients de l'empresa. Amb això, s'explica suficientment l'import contingut dels costos oferts per aquesta.
- Respecte al concepte “Posada en Marxa, actualització del SO i migració web”: Les raons d'aquest preu són idèntiques a les expressades en l'apartat anterior ja que el coneixement històric de TAIGUA permet oferir un preu més ajustat.
- Respecte al concepte “Sol·licitud de serveis per hores”: L'empresa manifesta que una part del personal es troba acollit al programa 30Plus del SOC —subvencions a entitats perquè duguin a terme projectes d'actuacions ocupacionals per afavorir la inserció laboral de persones en situació d'atur a partir de 30 anys— que permet un estalvi de costos de personal que possibilita reduir el preu ofert.

CINQUÈ.- En virtut de l'exposat, i després d'una anàlisi exhaustiva de la informació i documentació proporcionada pel licitador dins de termini, tal com exigeix l'article

149.6 de la LCSP, es considera que la justificació presentada per ILIMIT COMUNICACIONS SL és suficient, plenament creïble, i demostra la viabilitat econòmica de la seva oferta. No s'observen indicis de temeritat ni de compromís amb la correcta execució del contracte o la qualitat de les prestacions. Els arguments es basen en factors objectius i en la pròpia estructura de costos i eficiència de l'empresa, que li confereixen un avantatge competitiu legítim i sostenible. La justificació no es fonamenta en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic, i tampoc es detecta vulneració de la normativa sobre subcontractació o incompliment d'obligacions mediambientals, socials o laborals, segons el que estableix l'article 149.4 de la LCSP. Pel que fa a les darreres, l'empresa inclou voluntàriament a la seva justificació de viabilitat de l'oferta un detall del preu de servei de personal tècnic, facturat per hores, que es recolza en xifres concretes dels seus salaris i els costos patronals que meriten.

SISE.- L'article 149.7 de la LCSP imposa a l'òrgan de contractació l'obligació d'establir mecanismes de seguiment detallat de l'execució del contracte quan una empresa que hagi estat incursa en presumpció d'anormalitat resulti adjudicatària. Aquesta mesura de control addicional és fonamental per garantir la correcta execució del contracte i prevenir qualsevol minva en la qualitat dels serveis o subministraments contractats. Per tant, en cas que ILIMIT COMUNICACIONS SL resulti finalment adjudicatària, s'hauran d'implementar els controls i el seguiment necessaris per assegurar el compliment íntegre i satisfactori de totes les condicions contractuals, reforçant així la diligència de l'Administració en la gestió del contracte.

CONCLUSIÓ

Per tot l'anteriorment exposat, i un cop analitzada la justificació presentada per l'empresa ILIMIT COMUNICACIONS SL respecte de la seva oferta en el procediment POS250028, aquest Servei de Contractació i Assessoria Jurídica considera que la justificació és suficient i, per tant, procedeix l'acceptació de l'oferta de ILIMIT COMUNICACIONS SL, donant per desvirtuat el caràcter d'anormalment baixa o desproporcionada.

Terrassa, a la data de la darrera signatura digital.

Daniel del Río López

Cap del Servei de Contractació i Assessoria Jurídica de TAIGUA