



**Expedient núm.: 3672/2025**

**Procediment: Obert reservat d'acord a la DA 48a**

**Memòria justificativa del contracte**

**Assumpte: CONTRACTE DE SERVEIS – SERVEI INTEGRAL DE MENJADOR ESCOLAR AMB CUINA AL CENTRE DEL CENTRE D'EDUCACIÓ ESPECIAL MERCÈ PLA, CURS 2025-2026 I SEGÜENTS**

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE GESTIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR ESCOLAR AMB CUINA AL CENTRE DEL CEE MERCÈ PLA DE CAMPREDÓ, CURS 2025-2026 I SEGÜENTS. CONTRACTE RESERVAT DA 48A DE LA LCSP**

**1. Objecte del contracte.**

Servei de menjador escolar per al CEE Mercè Pla de Campredó.

La finalitat del contracte és la prestació del servei escolar de menjador que consisteix en el subministrament, l'elaboració i la distribució del menjar, així com el servei de monitoratge consistent en la vigilància i la realització d'activitats interlectives amb l'alumnat usuari del servei de menjador, així com de la neteja de les instal·lacions de cuina i menjador i estris.

El Centre d'Educació Especial Mercè Pla està integrat en el servei d'educació de Catalunya i per tant és un servei essencial, obligatori, universal i d'interès públic.

A la comarca del Baix Ebre només hi ha dues escoles d'educació especial i les dues escoles tenen la consideració d'àmbit comarcal i escolaritzen els alumnes segons els criteris del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya.

Contractació de la prestació del servei de càtering i monitoratge per al CEE Mercè Pla.

| CPV        | Descripció                                                 |
|------------|------------------------------------------------------------|
| 85311300-5 | Serveis de benestar social proporcionats a infants i joves |
| 85312120-6 | Serveis de cura diürna per a infants i joves discapacitats |
| 55523100-3 | Serveis de menjadors per escoles                           |

**2. Necessitats que motiven l'objecte del contracte.**

El Consell Comarcal té la necessitat d'adjudicar aquest contracte de menjador escolar al CEE Mercè Pla de Campredó en tant que es tracta d'una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització, d'acord amb el que disposa l'article 1 del Decret 160/1996, de



14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació.

El servei escolar de menjador als centres docents públics es regula, per una banda, com una prestació de caràcter opcional que tots els centres poden oferir sempre que garanteixin la idoneïtat de la prestació i, alhora, com un servei que el Departament d'Educació i Formació Professional ha de garantir amb caràcter preceptiu a l'alumnat que està obligat a desplaçar-se fora del seu propi municipi, per tal de garantir l'efectivitat de l'educació obligatòria. L'obligatorietat de la prestació es fa extensiva també a l'alumnat escolaritzat en centres d'educació especial, amb relació al qual, aquesta prestació ha de complir també una funció educativa, i a l'alumnat que, tenint una situació socioeconòmica desfavorable, estigui escolaritzat en un centre d'acció especial.

Es considera que la millor manera de prestar el servei és recórrer a l'experiència i organització d'una empresa especialitzada del sector enlloc de prestar el servei de forma directa, ja que el Consell Comarcal no disposa de la infraestructura i els mitjans suficients per organitzar, gestionar i dirigir els recursos humans, tècnics i materials necessaris per a la correcta execució del servei.

#### **4. Insuficiència de mitjans personals**

La necessitat de contractar externament aquest servei ve determinada pel seu alt grau d'especialització, ja que es tracta d'un centre d'educació especial amb un elevat nombre d'alumnes que disposen d'ajuts de menjador concedits. A més, el centre ofereix servei de menjador escolar obligatori per a alumnes amb dret a la gratuïtat del servei a causa del canvi de municipi de residència. Aquesta situació obliga a habilitar diversos espais com a menjador escolar, fet que comporta la necessitat de disposar de més personal de monitoratge qualificat per atendre adequadament cadascun d'aquests espais.

Tenint en compte tot això, aquesta administració comarcal es veu en la necessitat de dur a terme una contractació externa per tal de donar resposta a la demanda del servei, ja que no disposa dels mitjans tècnics ni dels recursos humans necessaris per prestar-lo directament. No disposa ni de la infraestructura necessària, ni d'instal·lacions específiques i adequades, ni amb personal suficientment qualificat i especialitzat per assumir les funcions que aquest servei requereix.

#### **5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte.**

##### **5.1. Pressupost base de licitació**

Els menús estimats per al CEE Mercè Pla són els següents:

Alumnat amb menjador obligatori: 56 alumnes

Estimació de menús per curs al CEE Mercè Pla: 9.912

La previsió de dies amb servei de menjador, per al curs 2025-2026, s'ha calculat tenint en compte 177 dies lectius.

El preu unitari màxim per a la prestació del servei de menjador per alumne, s'estableix en la Resolució EDF/1222/2025, de 2 d'abril, per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar en:





- Alumnes amb assistència al menjador de caràcter fix en 7,13 euros/alumne/dia, IVA inclòs.

Amb el següent desglossament:

- **Import base de 6,65 euros** que inclou:
  - 4,80 € corresponents al subministrament, elaboració i distribució (subjecte a IVA del 10%)
  - 1,85 € pel servei de monitoratge (exempt d'IVA)
- IVA (10%) aplicat al subministrament: 0,48 €

El càlcul del pressupost base de licitació és el resultat de multiplicar el preu unitari diari de la prestació del servei de menjador del centre escolar, pel nombre de menús estimats del centre, pel nombre de dies de servei del centre escolar, pel curs escolar de durada inicial del contracte i pel 10% d'IVA corresponent (monitoratge exempt) que s'indica com a partida independent.

Aquests preus totals màxims de la prestació del servei escolar de menjador comprenen, a més de l'àpat, el personal de cuina, la neteja, les activitats educatives i els monitors que fan l'atenció directa a l'alumnat durant el temps de prestació del servei de menjador i els períodes de temps anteriors i posteriors, des que acaben les classes del matí fins que comencen les de la tarda amb una durada màxima de dues hores, així com també els impostos.

La durada del contracte serà de tres cursos escolars: 2025-2026, 2026-2027 i 2027-2028.

El pressupost base de licitació per un curs escolar és el següent:

| Base imposable       | IVA 10%    | Total       |
|----------------------|------------|-------------|
| 47.577,60 €          | 4.757,76 € | 52.335,36 € |
| Base imposable       | IVA 0%     | Total       |
| 18.337,20 €          | 0,00 €     | 18.337,20 € |
| Total base imposable | Total IVA  | Total       |
| 65.914,80 €          | 0,00 €     | 70.672,56 € |

El pressupost base de licitació per a la totalitat del contracte és el següent:

| Base imposable       | IVA 10%     | Total        |
|----------------------|-------------|--------------|
| 142.732,80 €         | 14.273,28 € | 157.006,08 € |
| Base imposable       | IVA 0%      | Total        |
| 55.011,60 €          | 0,00 €      | 55.011,60 €  |
| Total base imposable | Total IVA   | Total        |
| 197.744,40 €         | 0,00 €      | 212.017,68 € |



Al tractar-se d'un contracte plurianual es detalla el següent quadre:

| Any             | Base imposable | IVA desglossat | Import, IVA inclòs |
|-----------------|----------------|----------------|--------------------|
| 2025 (set/des)  | 19.084,80 €    | 1.908,48 €     | 20.993,28 €        |
| 2025 (set/des)  | 7.355,60 €     | 0,00 €         | 7.355,60 €         |
| 2026 (gen/juny) | 28.492,80 €    | 2.849,28 €     | 31.342,08 €        |
| 2026 (gen/juny) | 10.981,60 €    | 0,00 €         | 10.981,60 €        |
| 2026 (set/des)  | 19.084,80 €    | 1.908,48 €     | 20.993,28 €        |
| 2026 (set/des)  | 7.355,60 €     | 0,00 €         | 7.355,60 €         |
| 2027 (gen/juny) | 28.492,80 €    | 2.849,28 €     | 31.342,08 €        |
| 2027 (gen/juny) | 10.981,60 €    | 0,00 €         | 10.981,60 €        |
| 2027 (set/des)  | 19.084,80 €    | 1.908,48 €     | 20.993,28 €        |
| 2027 (set/des)  | 7.355,60 €     | 0,00 €         | 7.355,60 €         |
| 2028 (gen/juny) | 28.492,80 €    | 2.849,28 €     | 31.342,08 €        |
| 2028 (gen/juny) | 10.981,60 €    | 0,00 €         | 10.981,60 €        |

## 5.2. Els preus unitaris són els següents:

Preu del servei: 7,13 euros

Preu unitari sense IVA: 6,65 euros (4,80 euros subministrament, elaboració i distribució + 1,85 euros monitoratge)

El 10% d'IVA que es detalla només correspon al subministrament, elaboració i distribució atès que el monitoratge està exempt d'IVA.

Aquest preu unitari ve determinat pel Departament d'Educació i Formació Professional, per aquells centres que tenen un espai de migdia amb una durada màxima de dues hores i la distribució per conceptes del preu fixat és el següent:

| Concepte                            | Import        | Percentatge    |
|-------------------------------------|---------------|----------------|
| Personal de cuina                   | 1,74 €        | 24,40%         |
| Matèria primera alimentària         | 2,09 €        | 29,32%         |
| Altres subministraments i reposició | 0,35 €        | 4,91%          |
| Estructura                          | 0,53 €        | 7,43%          |
| Vestuari                            | 0,02 €        | 0,28%          |
| Riscos                              | 0,04 €        | 0,56%          |
| Benefici                            | 0,28 €        | 3,93%          |
| Nòmina monitoratge                  | 1,60 €        | 22,44%         |
| IVA                                 | 0,48 €        | 6,73%          |
| <b>Total</b>                        | <b>7,13 €</b> | <b>100,00%</b> |

En l'ANNEX I es detallen els paràmetres emprats per a l'establiment del preu màxim del menjador escolar dels centres educatius del Departament d'Educació i Formació Professional.



## 6. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte és de 217.518,84 €, IVA exclòs, i s'ha calculat de la manera següent:

| Concepte                      | Base Imposable |
|-------------------------------|----------------|
| Pressupost base de licitació  | 197.744,40 €   |
| Modificació del contracte 10% | 19.774,44 €    |
| Total                         | 217.518,84 €   |

## 7. Partida pressupostària

ENSE-326-22798 Subministrament menjadors

L'import s'abonarà amb càrrec a l'aplicació pressupostària corresponent del pressupost comarcal de l'exercici 2025.

Es declara la plurianualitat de la despesa. La despesa prevista per aquest contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària que oportunament s'habiliti en el pressupost del Consell Comarcal per a l'exercici 2025 i següents quedant doncs la present licitació vinculada a l'existència de crèdit suficient i adequat a cada exercici econòmic. Qualsevol variació a l'alça de l'import del contracte queda supeditat a l'existència de crèdit suficient i adequat. El Consell Comarcal del Baix Ebre no resta obligat a exhaurir l'import d'adjudicació del contracte, en atenció a que el sumatori de les factures totals, podrien ascendir a una quantitat inferior a la inicialment prevista. El consell comarcal no s'obliga doncs, a esgotar en la seva totalitat l'esmentada despesa.

Atès que es tracta d'una despesa de caràcter plurianual, pel que fa als exercicis posteriors i mentre sigui vigent el contracte, s'aplicarà el que preveu el Text refós de la Llei de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004 de 5 de març, en el seu article 174.

Aquest servei es finança amb la dotació econòmica que ens assigna per a cada curs escolar el Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya, i l'alumnat usuari del servei de menjador escolar obligatori i no obligatori.

## 8. Termini d'execució del contracte

### DATA D'INICI

La data prevista per a l'inici del contracte és el dia 8 de setembre de 2025.

### DATA FINAL

El contracte finalitzarà el darrer dia del curs escolar 2027-2028, d'acord amb les disposicions del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya.

## 9. Elecció del procediment de licitació



El contracte objecte d'aquesta licitació es un contracte reservat de caràcter social, cultural o de la salut de la Disposició Addicional 48a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Es justifica aquesta reserva en el fet que l'escola on s'ha de prestar el servei es d'educació especial i es un fet que en aquest àmbit participen directament entitats del tercer sector d'acció social, de manera molt activa. Per això, des del Consell Comarcal del Baix Ebre es planteja executar aquest servei de manera indirecta però, entenent que es una oportunitat que les entitats de caràcter social sense ànim de lucre puguin prestar-lo, reservant el contracte d'acord a la Disposició Addicional 48a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Els CPV del contracte estan recollits a l'Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Tenint en compte aquesta reserva, la forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert en què tot empresari interessat podrà presentar una proposició, i quedarà exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors. L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

## **10. Selecció d'empreses: Documents habilitants**

El personal d'acompanyament de l'alumnat al menjador en l'aplicació de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que estableix els requisits d'accés i d'exercici de llocs de treball que impliquen contracte habitual amb menors, hauran d'estar en possessió del certificat de delictes de naturalesa sexual.

## **11. Selecció d'empreses: Concreció dels requisits de solvència**

**La solvència econòmica i financera** de l'empresari haurà d'acreditar-se mitjançant aquests dos requisits:

REQUISIT 1. Volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereixi el contracte, és a dir, en servei de menjador escolar, referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims disponibles. El volum de negocis mínim anual exigít per admetre el licitador serà, com a mínim el pressupost base de licitació (de només un any) que és per import de 70.672,56 euros.

Mitjà d'acreditació: comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

REQUISIT 2. Pòlissa d'assegurança per riscos professionals (RC), vigent, amb un import de cobertura igual o superior a 100.000,00 euros.

Si al moment d'acreditar-ho no es disposa de la pòlissa hauran de presentar un compromís de subscriure la pòlissa un cop adjudicat el contracte.



Mitjà d'acreditació: mitjançant l'aportació de còpia de la pòlissa o en el seu cas, compromís de subscriure-la en cas de resultar adjudicatari.

**La solvència tècnica o professional** dels empresaris haurà d'apreciar-se tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, la qual cosa haurà d'acreditar-se mitjançant els documents següents:

REQUISIT 1. Una relació dels principals serveis d'igual o similar naturalesa realitzats dins els últims tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, d'aquests. L'import acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al pressupost base de licitació (de només un any) que és per import de 70.672,56 euros.

Mitjà d'acreditació: certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant certificat expedit per aquet o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyat dels documents obrants en poder dels mateixos que acreditin la realització de la prestació.

## 12. Subcontractació

Es determina com a tasques crítiques i per tant no es objecte de subcontractació l'elaboració i el subministrament dels menús escolars.

El servei de monitoratge es susceptible de subcontractació, però l'empresa subcontractista ha de complir els requisits exigits en la Disposició addicional 48a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, al ser un contracte reservat a aquests efectes.

## 13. Criteris d'adjudicació

Els criteris de valoració que serviran de base estan elaborats d'acord a l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

La proposta de servei es valorarà sobre un total de 100 punts, desglossats tal i com es detalla a continuació:

| CRITERIS D'ADJUDICACIÓ                                           |    | PUNTUACIÓ  |
|------------------------------------------------------------------|----|------------|
| <b>A. Avaluables de forma automàtica</b>                         |    | <b>100</b> |
| A.1. Proposició econòmica                                        | 10 |            |
| A.2. Productes de proximitat                                     | 50 |            |
| A.5. Millora de la ràtio monitoratge respecte al mínim establert | 40 |            |

### A.1. Proposició econòmica (valoració màxima 10 punts)

El criteri d'adjudicació relatiu al preu del servei de menjador escolar es puntuarà amb un màxim de 10 punts sobre un total de 100 punts, tenint en compte la baixa ofertada respecte al preu de referència establert pel Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya.



Atès que el preu del menú ve determinat pel Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya i pot experimentar variacions al llarg de la vigència del contracte, la puntuació es calcularà de la següent manera:

- El preu de referència serà el preu oficial del menú vigent en el moment de presentació de les ofertes, tal i com estableixi el Departament d'Educació i Formació Professional.
- La baixa ofertada serà expressada en percentatge respecte aquest preu de referència.
- La puntuació per aquest criteri es determinarà proporcionalment segons la següent fórmula:

$$\text{Punts Preu} = 10X (\text{percentatge de baixa ofert/percentatge màxim ofert presentat})$$

- En cas que el Departament d'Educació i Formació Professional modifiqui el preu oficial del menú durant la durada del contracte, s'aplicarà la baixa percentual ofertada en relació al nou preu actualitzat, sense que això es consideri una modificació de preus ni modificació del contracte.

Es podran considerar baixes anormals o desproporcionades:

- Aquelles ofertes que presentin una baixa superior al 20% en el cas que només es presenti una oferta.
- Aquelles ofertes que presentin una baixa superior a 10% de la mitjana de totes les ofertes en el cas que es presentin 2 o més ofertes.

## **A.2. Productes proximitat, amb menys emissions de CO2 (Valoració màxima 50 punts)**

Amb la voluntat de promoure els aliments de circuits curts de comercialització i la reducció de les emissions de diòxid de carboni (CO<sup>2</sup>) i de gasos d'efecte hivernacle (GEI), hem seleccionat diversos productes de producció autòctona que, pel seu conreu i producció, són d'utilització oportuna en l'elaboració de menús escolars

Són productes no tractats, per tal de fer possible la traçabilitat des de l'origen.

### **COM ACREDITAR LA PROXIMITAT**

Per acreditar que l'empresa ha utilitzat i/o utilitzarà productes fresc i de proximitat en l'elaboració dels menús caldrà que aportin:

.Contractes de subministrament any 2023, 2024 o 2025

.Factures de subministrament any 2023 i 2024

| PRODUCTE | PUNTUACIÓ | ORIGEN           |
|----------|-----------|------------------|
| Enciam   | 5         | Terres de l'Ebre |





|                          |   |                           |
|--------------------------|---|---------------------------|
| Taronja                  | 5 | Terres de l'Ebre          |
| Mandarina                | 5 | Terres de l'Ebre          |
| Poma                     | 5 | Terres de l'Ebre / Lleida |
| Pera                     | 5 | Terres de l'Ebre / Lleida |
| Oli d'oliva per a amanir | 5 | Terres de l'Ebre          |
| Arròs                    | 5 | Terres de l'Ebre          |
| Prèssec                  | 5 | Terres de l'Ebre / Lleida |
| Altra verdura            | 5 | Terres de l'Ebre          |
| Altra fruita             | 5 | Terres de l'Ebre / Lleida |

La utilització d'aquests productes s'acreditaran mensualment, previ requeriment del Consell Comarcal, amb les factures acreditatives de compra dels productes indicats a la taula, d'acord amb la millora ofertada.

**A.3. Millora de la ràtio de monitoratge respecte al mínim establert a clàusula tercera del plec de prescripcions tècniques, 1 monitor per cada 6 alumnes (valoració màxima 40 punts)**

|                                                      |          |
|------------------------------------------------------|----------|
| 2 monitor/a per cada 6 alumnes d'educació especial   | 20 punts |
| 3 monitor/a per cada 6 alumnes d'educació especial   | 40 punts |
| No s'ofereix cap millora respecte al mínim establert | 0 punts  |

En cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses serà d'aplicació el contingut de l'article 147 de la LCSP.

**14. Supòsits de modificació del contracte**

El contracte es podrà modificar per necessitats del servei, en concret per un augment del nombre d'usuaris acordat pel Departament d'Educació.

Aquesta modificació, però, no podrà superar el 10 % del preu inicial del contracte.

Eva Blanch Albesa  
Tècnica d'Ensenyament

**DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT**





## **ANNEX I – Paràmetres emprats per a l'establiment del preu màxim del menjador escolar dels centres educatius del Departament d'Educació i Formació Professional**

### Paràmetres

#### **Hores diàries d'atenció a alumnes per monitors:**

2,5h o 2h (durada espai interlectiu del migdia)

#### **Ràtios de monitors:**

Infantil primer cicle: 1 monitor per cada 8 alumnes

Infantil segon cicle: 1 monitor per cada 15 alumnes

Primària: 1 monitor per cada 25 alumnes

Secundària: 1 monitor per cada 30 alumnes

#### **Dies lectius curs:**

177 dies

#### **Personal cuina, dedicació diària:**

Cuiner: 5h fins a 35 alumnes, 1 h més fins a 50 i jornada completa a partir de 51

Ajudant: 2h per cada 25 alumnes, començant a 66

#### **Contracte del personal de cuina i monitoratge:**

Contracte fixe discontinu, 11,67 pagues

#### **Estructura empresarial:**

1 director/a i un administratiu/va poden gestionar 10 menjadors d'aquest volum.

#### **Taxa d'absentisme:**

5%

#### **Benefici:**

0,28 €/menú

#### **Gestió bancària facturació:**

0,5% sobre import

#### **Matèria primera alimentària:**

2,09 €/menú

#### **Manteniment i reposició estris:**

0,20 €/menú

#### **Vestuari:**

145,00 €/any per persona (cuiners i

ajudants de cuina)

#### **Prevenió de riscos:**

90,16 €/any per persona (cuina i

monitoratge)

#### **Subministraments no alimentaris:**

0,15 €/menú

### Fonts d'informació:

#### **Nòmines**

Acord parcial del conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028.

#### **Absentisme**

Informe PIMEC "Absentisme laboral en temps de crisi" (dades de 2010)

Barómetro de absentismo Ayming 2015 (dades de 2015)

V Informe ADECCO sobre absentismo (dades de 2015)

#### **Matèria primera alimentària, subministraments no alimentaris**

Enquesta

