



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

Constitueix l'objecte del contracte el servei de recollida de residus urbans porta a porta i trasllat de residus municipals del municipi de Besalú per aconseguir alts nivells de recollida selectiva de qualitat amb el mínim impacte ambiental del servei. La gestió dels residus municipals és una competència pròpia del municipi, d'acord amb allò disposat a la Llei 1/2009 i a la normativa reguladora del règim local. Els municipis han de prestar com a mínim, el servei de recollida, de transport, de valorització i de disposició del rebuig d'aquests residus. Aquest servei el poden prestar independent o associadament.

2. Descripció de la situació actual

a) Situació en la Institució

Actualment el servei el presta l'empresa que va resultar adjudicatària del darrer concurs, la UTE BESALÚ. En relació al contracte vigent "PRESTACIÓ DEL SERVEI PER A LA RECOLLIDA I TRANSPORT DE RESIDUS MUNICIPALS" va ser signat entre l'Ajuntament de Besalú i la UTE BESALÚ el dia 15 de novembre de 2017. Aquest contracte tenia una vigència de 4 anys, amb una possible pròrroga de 2 anys. Actualment, aquests terminis ja estan superats i se segueix prestant per l'adjudicatària.

b) Marc normatiu

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- El Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. - Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- El Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP) en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions anteriorment esmentades.
- El Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del RGLCAP, aprovat pel RD 1098/2001, de 12 d'octubre.
- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i els reglaments i les altres normes que la desenvolupen.
- El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27



d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en allò que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel que es deroga la Directiva 95/46/CE.

- La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- El Reglament de desenvolupament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre.
- La Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística i les normes que la desenvolupen.
- Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus i per la que es deroguen determinades Directives, modificada entre altres, per la Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig.
- Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus de Catalunya.
- Les altres normes i les decisions de dret comunitari europeu que s'hi hagin d'aplicar directament sense necessitat de transposició, normes internes de dret públic i de dret privat, així com normes i instruccions tècniques que calgui aplicar-hi.
- Totes aquelles normes que per qualsevol concepte s'hi hagin d'aplicar, de conformitat amb la legislació sectorial que hi pugui ser d'aplicació.

3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de recollida porta a porta dels residus municipals i el seu transport.

Amb caràcter general, els licitadors hauran de prestar els següents serveis:

- Recollida de residus domiciliaris porta a porta per la fracció orgànica, els envasos lleugers, el paper i el cartró, el vidre i la fracció resta
- Recollida porta a porta comercial de totes les activitats econòmiques i equipaments de Besalú, excepte les ubicades dins del centre històric.
- Recollida de suport en actes festius i esdeveniments.
- Recollida de voluminosos porta a porta.
- Recollida de poda porta a porta.
- Recollida de bosses incorrectes (repassos).
- Els serveis de neteja i manteniment dels contenidors usats en el servei de recollida de mercats setmanals, i recollida en actes i esdeveniments festius.
- Transport i descàrrega de residus a plantes de tractament i gestors autoritzats.

4. Anàlisi Tècnica

a) Consideracions tècniques i requeriments

El desenvolupament del servei de recollida selectiva de residus a Besalú ha de garantir una gestió eficaç, sostenible i conforme als objectius del municipi. Per aquest motiu, és fonamental establir una sèrie de consideracions tècniques que orientaran la creació dels plec de condicions. Aquest apartat detalla els requeriments necessaris per assegurar la qualitat del servei, la sostenibilitat i el compliment normatiu.



Ajuntament
de la Comtal Vila de
Besalú

- Disseny i Organització del Servei

El disseny del servei de recollida ha de tenir en compte els següents elements clau:

Tecnologia per a la identificació dels usuaris: El servei de recollida selectiva s'ha de basar en sistemes d'identificació dels usuaris per garantir la traçabilitat i l'equitat en el servei. S'ha de preveure l'ús de tecnologies com xips o codis QR per identificar les aportacions de residus i assegurar que es compleixi amb els nivells de recollida establerts.

Recollida porta a porta: El sistema de recollida ha de mantenir-se porta a porta per garantir la màxima eficàcia en la separació dels residus i la seva posterior valorització. El disseny de les rutes ha de ser ajustat a les característiques específiques del municipi, tenint en compte les àrees urbanes i rurals.

Flexibilitat del servei: El servei ha de ser flexible i adaptat a les característiques territorials i socials de Besalú, incloent les necessitats de les zones més densament poblades i aquelles amb menys recursos. Això implica una adaptació en els horaris, la freqüència de la recollida i les condicions específiques de cada zona.

- Requeriments Tècnics i Normatius

Per garantir el compliment de les normatives i els objectius generals del servei, es defineixen els següents requisits tècnics:

Compliment normatiu en la recollida i transport: Els licitadors hauran d'acreditar que els sistemes de recollida i transport compleixen amb les normatives de seguretat, higiene i protecció ambiental. Això inclou els requisits específics de l'Agència de Residus de Catalunya i la normativa europea en matèria de gestió de residus.

Garanties en la traçabilitat dels residus: S'ha de garantir que tots els residus siguin correctament identificats i rastrejats des de la seva recollida fins a la seva destinació final (gestors autoritzats). Això pot requerir l'ús de sistemes informàtics per gestionar la informació de manera eficient i transparent.

Proves de viabilitat i fiabilitat dels sistemes tecnològics: Els licitadors han d'incloure informació detallada sobre els sistemes tecnològics proposats per garantir el funcionament òptim del servei. Això inclou sistemes de geolocalització per optimitzar les rutes de recollida i el control en temps real del servei.

- Organització del Personal i Recursos Materials

La contractació d'un servei de recollida de residus implica garantir que el personal i els recursos materials siguin suficients i adequats per complir amb els requisits del servei:

Formació del personal: El personal que gestioni el servei ha de ser degudament format en matèria de seguretat laboral, maneig de residus i atenció al client. El plec ha de sol·licitar als licitadors que presentin plans de formació contínua per al personal.

Adequació dels recursos materials: Els vehicles de recollida han de complir amb les normatives ambientals i de seguretat, i han de ser adequats per a la recollida porta a porta. S'haurà de garantir que els vehicles siguin eficients i de baix impacte ambiental, especialment en àrees amb majors restriccions ambientals.

- Seguiment i Control del Servei

És fonamental implementar mecanismes de seguiment i control per garantir que el servei es realitza amb els estàndards de qualitat establerts:

Mecanismes de control i supervisió: S'ha de sol·licitar als licitadors que incloguin un sistema de control que permeti fer un seguiment detallat del servei, incloent informes periòdics sobre el compliment dels objectius de recollida i de qualitat del servei.



Ajuntament
de la Comtal Vila de
Besalú

Evidències del compliment dels requisits: Els licitadors hauran de presentar garanties que demostrin que compleixen amb tots els requeriments tècnics del servei. Això pot incloure certificats ambientals dels vehicles, informes d'auditories internes de qualitat i comprovacions de la formació del personal.

- Conclusió

La contractació del servei de recollida selectiva de residus a Besalú ha de contemplar una sèrie de requisits tècnics i normatius que garanteixin la qualitat del servei, la sostenibilitat ambiental i l'eficiència en la recollida i gestió dels residus. La incorporació de tecnologia per a la traçabilitat, l'adaptació del servei a les característiques territorials del municipi i la formació adequada del personal són aspectes fonamentals per garantir que els objectius generals del contracte es compleixin de manera eficaç. Els plecs de condicions han de ser precisos i detallats, sol·licitant les evidències necessàries per assegurar que els licitadors compleixin amb tots els requisits tècnics establerts, garantint la igualtat de les ofertes i el compliment de les expectatives del municipi.

5. Anàlisi Econòmica

a) Valor Estimat

Tal com disposa l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, el valor estimat del contracte ha de ser determinat en aquest punt. Per a fer-ho, s'haurà de realitzar una valoració estimada d'aquest comprensiva, en qualsevol cas, de tots i cadascun dels conceptes que componen el «valor estimat» del contracte i que es troben recollits en el citat article 101, això és, l'import total sense IVA en cas de contractes de serveis; els costos enumerats a l'apartat 2 del citat article; i addicionalment tots aquells conceptes detallats als apartats 3 i següents per a cada tipus de contracte.

Així, la valoració estimada o forqueta de preu que costaria cobrir la necessitat del contracte, haurà de fer-se, d'acord amb l'article 101.7, tenint en compte els preus habituals al mercat que s'hauran recollit en l'estudi de mercat.

Aquesta valoració estimada serà determinant per establir el preu del contracte.

CONCEPTE	Any1	Any2	Any3	Any4	Any 5	Any 6	TOTAL (S/IVA)
Pressupost Base Licitació	323.682,39 €	361.651,54 €	373.746,19 €	379.251,50 €			1.438.331,62 €
Prórrogues					385.004,85 €	390.511,11 €	775.515,97 €
Eventuals Modificacions (20%)							287.666,32 €
TOTAL							2.501.513,91 €

b) Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

Vista la incidència de qualsevol tipus de contractació sobre les despeses i ingressos de l'entitat, és essencial, en compliment dels disposat en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, la valoració de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera d'aquesta. En l'informe de intervenció s'haurà d'observar el compliment de les regles fiscals.



6. Anàlisi del Procediment

a) Justificació del procediment

El contracte s'adjudicarà per **procediment obert i tramitació ordinària** on tot empresari podrà presentar una única proposició; en el cas que un licitador presenti més d'una proposició, quedarà exclòs directament de la licitació.

Atenent el VEC d'aquest contracte és **sofmès a regulació harmonitzada** tot d'acord amb la previsió dels articles 19 i 22 LCSP.

b) Qualificació del contracte

D'acord l'article 17 de la LCSP es tracta d'un contracte de serveis, l'objecte són prestacions de fer, consistents en el desenvolupament d'una activitat o adreçades a l'obtenció d'un resultat **diferent d'una obra o subministrament**, incloent-hi els serveis que l'adjudicatari s'obliga a executar de manera successiva i per un preu unitari.

c) Anàlisi d'execució per lots

No es considera convenient la divisió del contracte en lots, atès que la realització independent de les diverses prestacions objecte del contracte impediria una correcta execució del contracte, des del punt de vista d'eficiència i optimització del servei, així com d'un punt de vista tècnic, d'organització i de coordinació dels diferents serveis contractats:

Es preveu que determinats vehicles i personal siguin compartits entre diferents serveis, motiu pel qual la divisió i adjudicació en lots provocaria duplictat de recursos, un augment de costos del servei, perjudicant l'optimització i eficiència del contracte.

El servei de recollida de residus i el seu transport requereix una planificació coherent i una coordinació entre els diferents recursos –materials i personals-, que es veurà totalment garantida en el cas d'una única organització.

L'opció més favorable per part del responsable del contracte per poder dur a terme un seguiment exhaustiu i estret del servei, així com del control de la seva qualitat, és mitjançant un únic interlocutor.

d) Durada

El contracte tindrà una durada de quatre anys. La prestació s'iniciarà en la data fixada en el document contractual, d'acord amb l'article 35.1.g) LCSP.

El contracte serà prorrogable de forma expressa, per un màxim de dues anualitats més, mitjançant prorroques anuals. La prorroga s'haurà d'acordar expressament i serà obligatòria per al contractista quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima de 2 mesos a la finalització de la durada del contracte, de conformitat amb l'article 29 LCSP.

El fet de no prorrogar el contracte no genera cap dret d'amortització pel contractista.

En el cas que al moment del venciment del contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que asseguri la continuïtat de la prestació que ha de realitzar el contractista, com a conseqüència d'incidències derivades d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació en el procediment d'adjudicació, i quan existeixin raons



Ajuntament
de la Comtal Vila de
Besalú

d'interès públic per evitar la interrupció de la prestació, es podrà prorrogar el contracte original fins a l'inici de l'execució del nou contracte, amb un límit màxim de nou mesos. Aquesta pròrroga no implicarà modificacions en la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte es publiqui amb un mínim de tres mesos d'antelació a la data de finalització del contracte original, d'acord amb l'article 29.4 de la LCSP.

7. Conclusions

El contracte de **recollida de residus municipals porta a porta a Besalú** es planteja com una eina essencial per millorar la gestió dels residus al municipi, amb l'objectiu d'aconseguir alts nivells de recollida selectiva i reduir l'impacte ambiental del servei. Aquest contracte està emmarcat dins del marc normatiu establert per diverses lleis i reglaments, tant a nivell estatal com europeu, assegurant la legalitat i la transparència del procés.

Des de la situació actual del servei, amb una pròrroga implícita de l'adjudicatària vigent, es requereix un nou procediment per garantir l'eficàcia i la sostenibilitat del servei de recollida i transport de residus. Els requisits tècnics són crucials per a l'èxit del contracte, incloent la integració de tecnologia avançada per a la traçabilitat, la formació del personal i la gestió eficient dels recursos materials. Això permetrà garantir una prestació de qualitat i el compliment de la normativa ambiental i de seguretat laboral.

L'anàlisi econòmica del contracte ha de tenir en compte les normatives d'estabilitat pressupostària. La tramitació del contracte s'ha de realitzar mitjançant un procediment obert, d'acord la normativa aplicable als contractes subjectes a regulació harmonitzada, i sense efectuar divisió en lots per garantir l'optimització de recursos i el seguiment adequat del servei.

Finalment, el contracte tindrà una durada inicial de quatre anys, amb una possible pròrroga de fins a dos anys, per assegurar la continuïtat i l'adaptació del servei a les necessitats del municipi. En cas d'incidències, es preveu la possibilitat de prorrogar temporalment el contracte fins a la formalització d'un nou contracte, per evitar interrupcions en la recollida dels residus municipals.