



Expedient: 2025/875N/IMSP
Ref. Addic.:
UO Responsable: Manteniment (IMSP)
Assumpte: Contracte de subministrament d'equipament assistencial pels diferents centres de l'IMSP de l'Ajuntament de Badalona mitjançant procediment obert

Procediment: Contractacions de subministrament per procediment obert simplificat sumari

INFORME JURÍDIC

Informe jurídic que emet Javier García Valenzuela, Assessor Jurídic de l'Institut Municipal de Serveis Personals de l'Ajuntament de Badalona (en endavant, IMSP), en relació a l'aprovació dels plecs i de l'expedient de contractació, així com la convocatòria del procediment de licitació del contracte administratiu del servei de subministrament d'equipament assistencial, mitjançant compra, per als diferents centres titularitat de l'Institut Municipal de Serveis Personals de Badalona (IMSP).

Antecedents

1. Memòria justificativa de l'expedient de contractació subscrita en data 7 de juliol de 2025 per la tècnica de l'àrea de manteniment de l'IMSP.
2. Diligència per a l'emissió de l'informe referent a la repercussió sobre el compliment de l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera del contracte objecte de l'expedient de la tècnica de l'àrea de manteniment de l'IMSP de data 7 de juliol de 2025.
3. Informe de motivació de la tècnica de l'àrea de manteniment de l'IMSP, de data 7 de juliol de 2025 en què es justifiquen les necessitats de l'Administració.
4. Acord d'incoació de l'expedient de la Vicepresidenta de l'IMSP de data 7 de juliol de 2025.
5. Consten incorporats documents comptables de retenció de crèdit d'acord amb el següent detall:

CENTRES	PARTIDES	PROJECTE	Import abans d'IVA	21% IVA	Import inclòs IVA	RC	Total import (IVA inclòs)
CENTRES RESIDENCIALS	O14O3IMS/231008/63500	2024-01-I	48.120,00	10.105,20	58.225,20	22025000003513	58.225,20 €

6. S'incorpora a l'expedient Plec de prescripcions tècniques amb els elements exigits corresponents emès per la tècnica de l'àrea de manteniment de l'IMSP, de data 8 de juliol de 2025.



7. S'incorpora Informe tècnic de la tècnica de l'àrea de manteniment de l'IMSP de data 8 de juliol de 2025, en què es proposa el següent:

“

1. *Aprovar l'inici de l'expedient i de la licitació del contracte, que té per objecte adjudicar el contracte administratiu de subministrament d'equipament assistencial per als diferents centres de l'IMSP de l'Ajuntament de Badalona de **48.120,00 €** sense IVA, i **58.225,20€**, IVA inclòs i un valor estimat de contracte (VEC) de **48.120,00 euros**.*
2. *El pressupost de licitació del contracte ascendeix a la quantitat de **48.120,00 €** (quaranta-vuit mil cent vint euros amb zero cèntims) més **10.105,20 €** (deu mil cent cinc euros amb vint cèntims) en concepte d'iva al 21%, que fa un total de **58.225,20 €** (cinquanta-vuit mil dos-cents vint-i-cinc euros amb vint cèntims).*
3. *Autoritzar la despesa de **58.225,20 €** (cinquanta-vuit mil dos-cents vint-i-cinc euros amb vint cèntims) amb càrrec a les aplicacions pressupostàries que es detallen en el següent quadre, del pressupost de l'IMSP de 2025.*

CENTRES	PARTIDES	PROJECTE	Import abans d'IVA	21% IVA	Import inclòs IVA	RC	Total import (IVA inclòs)
CENTRES RESIDENCIALS	O14O3IMS/231008/63500	2024-01-I	48.120,00	10.105,20	58.225,20	22025000003513	58.225,20 €

“

8. A l'expedient s'ha incorporat el Plec de clàusules administratives particulars amb els elements exigits corresponents emès per l'Assessor jurídic de l'IMSP, de data 8 de juliol de 2025.

Fonaments de dret

1. L'article 3 dels Estatuts de l'Institut Municipal de Serveis Personals estableix l'autonomia i plena capacitat d'obrar de l'organisme, així com la capacitat per a realitzar tot el que calgui dins l'ordre jurídic i econòmic per a l'acompliment dels seus fins, així com dur a terme tots els actes d'administració i disposició admesos per l'ordenament positiu que sigui vigent, sens perjudici de les facultats de tutela que corresponen a l'Ajuntament de Badalona.

Alhora, l'article 5 dels Estatuts de l'IMSP disposa que l'IMSP té competència per exercir les competències que la legislació vigent atribueix al municipi en matèria de serveis educatius, serveis socials i serveis sanitaris que li siguin assignades per l'Ajuntament; així com per gestionar els centres de titularitat municipal o pública en matèria de serveis socials que li adscriu l'Ajuntament.



2. S'ha motivat la necessitat del contracte en l'informe referit en els antecedents, acomplint-se el requisit de l'article 116.4 apartat e) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

3. L'article 16 (cfr. 298 i següents) de la LCSP defineix els contractes de subministrament en els termes següents: Aquells que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles.

4. L'article 99.3 de la LCSP disposa que:

“3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les parts mitjançant la divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició adicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament a l'expedient, llevat dels casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas es consideraran motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comportés el risc de restringir injustificadament la competència. Als efectes d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.

b) El fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte del contracte dificultés la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte del mateix, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Ambdós extrems hauran de ser, si escau, justificats degudament a l'expedient”.

Conseqüentment, segons es disposa en aquest precepte en el supòsit que el contracte no es divideixi en lots s'haurà de justificar en el corresponent informe les raons per les quals el contracte no és objecte de fraccionament.

En el present cas, trobem que d'acord amb l'informe tècnic i la memòria justificativa que consten a l'expedient, no procedeix la divisió del contracte en lots pels motius que s'hi indiquen:

“A l'efecte de complir amb el que es disposa en l'article 99 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, pel que fa a la justificació de la no divisió de lots, l'objecte del contracte comprèn la totalitat de la prestació, sense que sigui objecte de fraccionament i no existint divisió per lots. NO procedeix la divisió en lots de l'objecte del contracte, actuació que perjudicaria tant l'eficiència com la racionalització dels recursos públics a ell dedicats.

Concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots:

Les tasques a desenvolupar són el subministrament i la instal·lació d'equipament assistencial en centres titularitat de l'IMSP.



En aquest sentit, pel que fa a la prestació que es vol contractar, cal garantir una unitat tècnica i funcional que permeti un tractament unitari dels elements a subministrar.

Aquest subministrament ha de ser prestat per un únic contractista i no admet fraccionament, ja que si es fes amb lots, resultaria excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, el subministrament no seria rendible i la necessitat de coordinar als diferents contractistes per als diversos lots podria comportar greument el risc de soscarvar l'execució adequada del contracte, ja que comprèn diverses actuacions relacionades entre sí, com són l'entrega al centre o instal·lació de l'IMSP de que es tracti, el muntatge i la col·locació dels mateixos a les diferents estances dels edificis, així com la retirada dels elements a substituir, el transport del mateix a la deixalleria que correspongui i les taxes corresponents.

El risc per a la correcta prestació del contracte procedeix de la naturalesa de l'objecte del mateix, al implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.

En el supòsit que aquí ens ocupa amb la licitació conjunta del contracte sense divisió en lots, el que es pretén es dotar d'una major eficiència i coordinació del subministrament a prestar i, a més, l'aprofitament d'economies d'escala que no s'aconseguiria en cas de fraccionament del seu objecte en diferents lots".

Les causes que justifiquen la no divisió en lots del contracte es consideren ajustades a dret, respectant el que es preveu a l'esmentat article de la LCSP.

Per les raons anteriorment esgrimides, es considera que existeixen raons suficients per no dividir en lots l'actual expedient de contractació.

5. El present expedient de contractació s'ha elaborat d'acord amb l'establert a l'article 116 de la LCSP, s'acompanyen els plecs de clàusules administratives particulars, de prescripcions tècniques i documentació tècnica i el seu contingut s'ajusta a les exigències del corresponent procediment.

6. El procediment d'adjudicació serà l'obert simplificat abreujat de l'article 159.6 de la LCSP, que té la consideració de procediment d'adjudicació ordinari. Per tant, qualsevol interessat que compleixi els requisits d'aptitud per contractar pot presentar proposta i l'adjudicació recaurà en el licitador que presenti la millor oferta qualitat-preu.

D'acord amb el referit article 159.6 de la LCSP, aquest procediment es tramita per mitjans exclusivament electrònics.

7. L'adjudicació es realitzarà emprant una pluralitat de criteris de valoració, d'acord amb l'article 145 LCSP.

8. De conformitat amb l'article 77 de la LCSP, en aquesta licitació no és necessària la classificació empresarial.

9. Atesos els articles 159.4.b i 159.6.f de la LCSP, en aquesta licitació no procedeix la constitució de garantia provisional ni de garantia definitiva.

10. D'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP s'eximeix els licitadors de l'acreditació de solvència econòmica i financera i tècnica o professional.



11. La clàusula 16 del PCAP estableix una condició especial d'execució en el marc de la contractació estratègica, acomplint-se l'obligació establerta a l'article 202 de la LCSP.

12. D'acord amb el que estableix l'article 326.1 de la LCSP i atès que el contracte s'adjudicarà mitjançant el procediment de l'article 159.6 de la LCSP, no es constituirà mesa de contractació. La valoració de les ofertes s'efectuarà per la unitat tècnica que auxilia l'òrgan de contractació.

13. D'acord amb la Recomanació de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat de 24.9.2018 i l'Informe 12/2019, de 28 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, s'eximeix els licitadors de l'obligació de l'article 159.4.a d'estar inscrits al RELI/ROLECE, atès que podria limitar la concurrència en el procediment.

14. D'acord amb l'article 117 de la LCSP, completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant-lo i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà també l'aprovació de la despesa.

15. Vist l'article 174 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), estableix que per a les anualitats posteriors que compregui l'execució del contracte, la despesa queda sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos de l'IMSP pels exercicis successius.

16. D'acord amb la disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la LCSP, és preceptiu informe del secretari en l'aprovació de l'expedient de contractació.

17. Segons disposa l'art. 214 TRLRHL, la funció interventora tindrà per objecte fiscalitzar tots els actes de les entitats locals que donin lloc al reconeixement i liquidació de drets i obligacions o despeses de contingut econòmic, els ingressos i pagaments que se'n derivin i la recaptació, inversió i aplicació, en general, dels cabdals públics administratius, amb la finalitat que la gestió s'ajusti a les disposicions aplicables a cada cas i amb els possibles efectes dels articles 215, 217 i 218 del mateix cos legal.

18. De conformitat amb l'article 185 RDLEG 2/2004 i l'article 117.1 LCSP, la despesa es genera per un òrgan competent, essent l'òrgan de contractació la vicepresidenta de l'Institut Municipal de Serveis Personals, per delegació de competències de la presidència en la vicepresidència segons resolució número 2025000137 de data 12 de febrer de 2025, referent a l'establiment de delegacions de competències circumscrites a l'àmbit d'aquest organisme autònom, que amb caràcter delegable estan conferides a l'Alcaldia-Presidència per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis, i els corresponents Estatuts, delega a favor de la vicepresidència de l'Institut Municipal de Serveis Personals la competència de contractar, aprovar projectes i totes les altres facultats i prerrogatives inherents a l'òrgan de contractació, quan el valor estimat dels quals no superi la quantitat de dos milions d'euros en els contractes d'obres i la quantitat de 100.000 euros en els contractes de serveis i de subministraments, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a 4 anys, sempre que el seu import acumulat a totes les anualitats no superi l'esmentada quantia i fins el límit de 10% dels recursos ordinaris del pressupost referit al primer exercici pressupostari ni, en qualsevol cas, la quantia de 6 milions d'euros.



19. D'acord amb els articles 172 i 176 RDLEG 2/2004 i l'article 116.3 LCSP, existeix crèdit pressupostari i el crèdit proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa que es proposa, i s'incorpora a l'expedient el corresponent certificat d'existència de crèdit o document equivalent.

Conclusions

En conseqüència i d'acord amb l'article 172 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, no hi ha obstacle d'ordre legal ni reglamentari per tal que l'òrgan competent, previ informe de Secretaria i prèvia fiscalització de la Intervenció municipal, adopti la resolució següent:

Primer.- S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars de la licitació del contracte administratiu de subministrament d'equipament assistencial, mitjançant compra, per als diferents centres titularitat de l'Institut Municipal de Serveis Personals de Badalona (IMSP), mitjançant procediment obert simplificat abreujat de l'article 159.6 de la LCSP, amb una durada de 45 dies naturals, amb un pressupost base de licitació amb IVA inclòs de 58.225,20.-€, dels quals 10.105,20.-€ corresponen al 21% d'IVA, i el pressupost net de licitació d'aquest contracte és 48.120,00.-€, i un valor estimat del contracte de 48.120,00.-€ (abans d'IVA), resultant conforme amb la legislació de contractes del sector públic, respectant-se els principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Segon.- S'informa favorablement l'expedient amb caràcter previ a la seva aprovació per l'òrgan de contractació.

Badalona, a la data de la signatura digital.

Signatures:

S'emet Nota de Conformitat d'acord amb el que disposa l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.