



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Expedient: 3686/2025

Assumpte: Licitació del contracte de serveis de recollida de paper confidencial i roba usada.

1. Normativa aplicable.

El present informe de necessitat i idoneïtat del contracte s'elabora de conformitat amb l'establert als articles 1, 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

2. Antecedents.

L'ajuntament disposa actualment de contractes per gestionar el paper confidencial i la roba usada. Els contractes arriben a la seva fi i s'han de licitar de nou, atès que la necessitat persisteix.

3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

Degut a la seva activitat, l'Ajuntament d'Abrera genera documents amb informació confidencial que s'han de destruir, per donar compliment a la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

A més a més, el servei de l'arxiu municipal també genera paper confidencial més enllà de la generació ordinària que fan la resta d'oficines municipals que també s'ha de destruir.

Els veïns d'Abrera generen el residu de roba i calçat. Aquest s'ha de gestionar mitjançant els gestors autoritzats. Per evitar que la roba i calçat sigui llençada al rebuig, s'han de col·locar contenidors repartits pel municipi per facilitar-ne la recollida.

Per aquest motiu es considera oportuna la licitació d'un contracte de serveis amb una durada de 4 anys sense pròrrogues per tal de poder garantir la prestació del servei durant un termini adequat, el qual no obstaculitza el sotmetiment periòdic a concurrència.

Així mateix, el contracte disposarà de criteris socials ja que es reservarà a centres especials de treball.

Es considera, per tant, segons prescriu l'article 116.4.e de la LCSP, que hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

4. Insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament d'Abrera no disposa dels mitjans humans i materials per a l'execució del present contracte atès que no disposa de planta de reciclatge ni màquina de destrucció de paper ni tampoc de centre de preparació per a la reutilització i reciclatge de roba i calçat.

Per aquest motiu es pot concloure que no es disposa dels mitjans ni recursos tècnics





adients per realitzar aquestes actuacions, raó per la qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte dels principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

5. Objecte del contracte.

L'objecte del contracte és:

1. Prestar el servei de recollida i destrucció del paper confidencial ordinari generat per l'Ajuntament d'Abrera (lot 1)
2. La recollida, buidatge i gestió de la roba i calçat recollit mitjançant els contenidors de recollida de roba. (lot 2)

El present contracte es troba classificat amb el següent CPV:

- CPV: 90500000-2 Serveis relacionats amb rebuig i residus.

6. Divisió del contracte en lots.

El contracte es divideix en els següents lots de conformitat amb l'establert a l'article 99.3 de la LCSP:

- Lot 1: recollida i destrucció de paper confidencial
- Lot 2: buidatge i manteniment de contenidors de recollida de roba usada i gestió dels residus recollits

7. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC).

El pressupost base de licitació del lot 1, segons preu de mercat, és d'un import de 13.449,13 euros, el qual es desglossa en un pressupost net 12.226,48 euros i un import d'IVA (10%) de 1.222,65 euros.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a LCSP, el pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte es troba condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris, segons es troben establerts a l'oferta.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost màxim i limitatiu en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.

El pressupost màxim i limitatiu del lot 1 es calcula segons els **preus unitaris IVA** exclòs següents:

Concepte	Preu net	Serveis estimats per any	Cost previst	IVA	Total
Servei trimestral de retirada i destrucció de 500 kg de paper de	400,00 €	4	1.600,00 €	160,00 €	1.760,00 €





l'arxiu municipal					
Servei de retirada mensual de paper confidencial als vint contenidors ubicats a les dependències municipals	376,10 €	12	4.513,24 €	451,32 €	4.964,57 €
Total			6.113,24 €	611,32 €	6.724,57 €

El lot 2 té un pressupost base de licitació de zero euros.

Valor estimat del contracte (VEC)

Concepte (lot 1)	Import €
Pressupost net	12.226,48 €
Pròrrogues	12.226,48 €
Modificacions 20%	4.890,59 €
Total VEC lot 1	29.343,56 €

Concepte lot 2	Import €
Pressupost net lot 2	0 €
Modificacions %	0 €
Pròrroga incloent l'eventual modificació	0 €
VEC lot 2	0 €
Total VEC lot 2	0 €

Concepte	Import €
Lot 1	29.343,56 €
Lot 2	0 €
VEC Total	29.343,56 €

8. Imputació al pressupost municipal.

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà a càrrec dels pressupostos i partides següents:

Lot	Any	Període	Orgànica	Programa	Econòmica	Import €
1	2025	1/10/2025 a	612	1621	22700	1.241,14 €





Lot	Any	Període	Orgànica	Programa	Econòmica	Import €
		31/12/2025				
1	2026	1/1/2026 a 31/12/2026	612	1621	22700	4.964,57 €
1	2027	1/1/2027 a 30/9/2027	612	1621	22700	3.723,42 €
1	2025	1/10/2025 a 31/12/2025	200	3322	22799	440,00 €
1	2026	1/1/2026 a 31/12/2026	200	3322	22799	1.760,00 €
1	2027	1/1/2027 a 30/9/2027	200	3322	22799	1.320,00 €

9. Procediment d'adjudicació.

Atès l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat abreujat.

El present contracte es reserva a empreses d'inserció i centres especials d'ocupació d'iniciativa social.

10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar.

Lot 1. Recollida i destrucció de paper confidencial es proposen els criteris següents

1. Oferta econòmica (fins a 75 punts).

S'atorgarà un total de 75 punts a la millor oferta econòmica presentada per qualsevol dels licitadors, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la següent fórmula matemàtica:

Pressupost base licitació – oferta realitzada

x Puntuació màxima = Puntuació resultant

Pressupost base licitació – oferta més econòmica

L'oferta s'obté de multiplicar el preu unitari de la recollida de contenidors pel nombre de serveis + el preu unitari per a la destrucció del paper de l'arxiu per el nombre de serveis.

El present criteri es justifica per tal de poder obtenir un preu de mercat amb respecte al servei que es pretén contractar i amb la finalitat de incórrer en la menor despesa possible.

2. Per disposar de personal amb discapacitat (fins a 10 punts).

S'atorgarà 2 punts per cada treballador, adscrit a l'execució del contracte, que disposi d'un grau de discapacitat superior al 33%.





La puntuació màxima per aquest criteri serà de 10 punts.

El present criteri es justifica per tal de incorporar al mercat de treball a aquelles persones que poden patir una certa dificultat a l'hora d'accedir al mercat laboral.

3. Per disposar de planta pròpia mitjançant destructora que doni compliment a la norma DIN 66399-2 (fins a 10 punts).

S'atorgaran 10 punts per disposar d'una planta destructora pròpia.

4. Pels preus unitaris ofertats (fins a 10 punts)

Es farà la mitjana entre els preus unitaris ofertats.

S'atorgarà un total de 10 punts a la millor oferta econòmica presentada per qualsevol dels licitadors, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la següent fórmula matemàtica:

$$\frac{\text{Oferta mitjana més cara} - \text{oferta realitzada}}{\text{Oferta mitjana més cara} - \text{oferta més econòmica}} \times \text{Puntuació màxima} = \text{Puntuació resultant}$$

Oferta mitjana més cara – oferta més econòmica

El present criteri es justifica per tal de poder obtenir un preu de mercat amb respecte al servei que es pretén contractar i amb la finalitat de incórrer en la menor despesa possible.

5. Utilització de vehicles de baix nivell d'emissions (fins a 5 punts).

S'atorgaran:

- 5 punts per un vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi de l'etiqueta 0.
- 2,5 punts per un vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta ECO.
- 1 punt per un vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta C.

La puntuació màxima per aquest criteri serà de 5 punts.

Lot 2. Buidatge i manteniment de contenidors de recollida de roba usada i gestió dels residus recollits

1. Instal·lació de contenidors addicionals (fins a 40 punts).

S'atorgarà:

- 2 punts per la instal·lació, buidatge i manteniment d'acord a l'establert al plec de





prescripcions tècniques per cada contenidor de roba addicional ofertat pel licitador. Els contenidors s'instal·laran a les ubicacions designades pels serveis tècnics.

El present criteri es justifica pels beneficis que comporta disposar de contenidors addicionals.

2. Per disposar de personal en risc d'exclusió social (fins a 25 punts).

S'atorgaran un total de 40 punts en funció del percentatge de treballadors en risc d'exclusió social respecte el total, tenint en compte l'establert a la llei 44/2007, de 13 de desembre per a la regulació d'empreses d'inserció.

Per realitzar la valoració es valorarà el percentatge de contractació de persones en risc d'exclusió social sobre el total de treballadors de l'empresa seguint la fórmula següent:

$$\text{Puntuació resultant} = 40 \times (\text{Percentatge licitador} / \text{Percentatge més alt})$$

El present criteri es justifica per tal de incorporar al mercat de treball a aquelles persones que poden patir una certa dificultat a l'hora d'accedir al mercat laboral.

3. Realització de campanya informativa anual de recollida de roba (fins a 20 punts)

S'atorgarà fins a 20 punts per realitzar jornades informatives sobre la recollida de roba al mercat ambulant setmanal. La jornada informativa ha de durar com a mínim de les 9h a les 13h i s'ha de disposar d'un informador ambiental que es desplaci pel mercat setmanal. Ha de disposar de tríptics informatius que no seran els de la millora d'impressió i subministrament de tríptics.

S'atorgaran 2 punts per cada jornada informativa ofertada fins a arribar als 20 punts.

4. Impressió i subministrament de tríptics de promoció de la recollida de roba (fins a 5 punts).

S'atorgarà 1 punt per cada 500 tríptics explicatius sobre la recollida de roba. Els tríptics han d'incentivar el lector per fer ús dels contenidors de recollida de roba. Inclou el seu disseny. També han d'incloure el logotip de l'Ajuntament d'Abrera. Seran per ús de l'Ajuntament.

El present criteri es justifica per la necessitat de conscienciar la ciutadania de reciclar els residus tèxtils.

5. Utilització de vehicles de baix nivell d'emissions (fins a 5 punts).

S'atorgaran:

- 5 punts per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi de l'etiqueta 0.





- 2,5 punts per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta ECO.
- 1 punt per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta C.

La puntuació màxima per aquest criteri serà de 5 punts.

El present criteri es justifica per tal de reduir, en la mesura del possible, la contaminació produïda per l'execució del contracte.

6. Disposar de sistema de gestió ambiental (5 punts).

S'atorgaran 5 punts per disposar del sistema de gestió ambiental EMAS, ISO 14001 o equivalent.

El criteri es justifica per la millora ambiental que comporta disposar d'un sistema integrat de gestió.

Criteris de desempat de les ofertes.

En cas d'empat en algun dels lots, l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitar que hagi obtingut una major puntuació en el primer dels criteris.

Si persisteix l'empat l'adjudicació es realitzarà al licitador que hagi obtingut una major puntuació al segon criteri.

En cas d'empatar novament, s'adjudicarà al licitador que obtingui major puntuació als criteris successius.

Si l'empat persisteix un cop finalitzats tots els criteris, l'òrgan de contractació realitzarà un sorteig públic.

11. Garanties

Garantia definitiva per un import del 5% del preu del contracte, IVA exclòs per al lot 1 i de 500 € per al lot 2.

12. Termini d'execució.

El contracte del lot 1. Recollida paper confidencial tindrà una durada de dos anys, comptats a partir del dia 1/10/2025, amb una pròrroga de dos anys.

El contracte del lot 2. Recollida de roba tindrà una durada de quatre anys, comptats a partir del dia 1/10/2025.

13. Condicions especials d'execució.

Les obligacions del contractista de caràcter especial d'execució seran les següents:





a) De tipus social:

El lot 1 està reservat a centres especials de treball (CET) que constin inscrits al registre de centres especials de treball de la Generalitat de Catalunya.

El lot 2 està reservat a les empreses d'inserció (EI) definides per la Llei 27/2002, de 20 de desembre, sobre mesures legislatives per a regular les empreses d'inserció sociolaboral i han de constar al registre d'empreses d'inserció de Catalunya.

Aquesta condició d'execució es justifica pel benefici que comporta fomentar la ocupació de les persones amb capacitats diferents.

b) Altres: Confidencialitat

El contractista, i el personal d'execució del contracte, es compromet a tractar de **forma estrictament confidencial tota la documentació i informació relacionada amb el present contracte de forma permanent.**

Queda prohibida la cessió a tercers o l'ús de la informació per qualsevol altre finalitat aliena a l'execució del present projecte.

La present clàusula es considera un acord de confidencialitat.

14. Obligacions essencials contractuals.

Es consideren obligacions essencials les següents:

1. El compliment del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (Reglament general de protecció de dades) i per la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) i a les seves normes de desenvolupament. Aquesta obligació té el caràcter d'obligació essencial d'acord amb la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
2. La recollida i destrucció del paper confidencial, generant certificat de destrucció sota la norma definida en el PPT (lot 1).
3. La recollida de la roba (lot 2).

15. Modificacions del contracte.

El contracte es podrà modificar en els supòsits establerts a l'article 205 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, i en els següents supòsits, fins a un màxim del 20% del preu inicial del contracte.

Lot 1. Recollida de paper confidencial:





- Augment de la necessitat de contenidors de recollida de paper confidencial.
- Augment de la quantitat de paper a destruir provinent de l'arxiu.

Lot 2. Recollida de roba:

- Augment de la generació de residus de roba.

La modificació serà sobre el 20% del nombre de contenidors que constin al contracte adjudicat.

16. Revisió de preus.

No es permet la revisió de preus

17. Subcontractació.

Es permet la subcontractació

18. Cessió del contracte.

Es permet la cessió del contracte

19. Règim específic de penalitats.

El règim de penalitats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP

En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

A) Infraccions contractuals:

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

1. Infraccions lleus:

- a) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció greu o molt greu.
- b) L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- c) L'ocupació temporal i indeguda d'espais de domini públic.
- d) L'elaboració d'informes incomplets.
- e) Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.
- f) No recollir els desbordaments dels contenidors de roba en un termini de 48 hores.
- g) El retard, fins a 3 dies, en la recollida i buidat dels contenidors
- h) El retard, fins a 3 dies, en la reparació dels contenidors
- i) El retard, fins a 3 dies, en la neteja dels contenidors.





j) El retard, fins a 5 dies, en els canvis d'ubicació de contenidors

2. Infraccions greus:

- a) La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a molt greu.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció molt greu.
- c) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs i en les ofertes del contractista, si escau, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.
- d) La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- e) Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- f) L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- g) La suspensió temporal no autoritzada de la prestació dels serveis.
- a) La manca dels elements de seguretat necessaris per a la prestació del treball encarregat.
- b) L'incompliment dels terminis parcials, establerts per a la realització dels treballs.
- c) No entregar els certificats de destrucció de paper confidencial. Aquest apartat només és d'aplicació al Lot 2.
- d) No recollir els desbordaments dels contenidors de paper al fer la recollida mensual
- e) No recollir els desbordaments de roba en un període de 72h.
- f) La modificació del servei, sense causa justificada i sense notificació prèvia.
- g) Incompliment dels acords o decisions de l'Ajuntament, sobre variació de detall que no impliquin major despesa per a l'adjudicatari.
- h) La realització de tres faltes lleus.
- i) La reincidència en la comissió d'infraccions lleus.
- j) El retard, fins a 8 dies, en els canvis d'ubicació de contenidors.

3. Infraccions molt greus:

- No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en l'oferta del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.





- El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de d'una setmana de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més d'una setmana, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No donar compliment a les millores o els compromisos oferts a la licitació.
- Revelar informació confidencial a tercers.
- No realitzar la destrucció de paper confidencial sota les condicions establertes als plecs.
- La reincidència en la comissió de dos o més infraccions greus durant tota la vigència del contracte.

B) Penalitats contractuals:

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:

Per al lot 1. Recollida i destrucció de paper confidencial:

- Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu d'adjudicació del contracte o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no serà suficient per compenalar a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.
- Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.
- Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.

Pel lot 2. Recollida de roba:

- Infraccions molt greus: multa de fins a 1000€ o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no





serà suficient per compel·lir a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.

- Infraccions greus: multa de fins a un 500 €.
- Infraccions lleus: multa de fins a 150 €

La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat, i de la no liquidació per part municipal dels subministraments finalment no lliurats.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de cinc dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

C) Abonament de les sancions:

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

D) Mesura cautelar:

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

Amb independència dels danys i perjudicis que pot reclamar l'Ajuntament per motiu de l'incompliment d'obligacions, com a mesura cautelar, l'Ajuntament podrà aplicar l'import o retardar el pagament dels documents de cobrament, totalment o parcialment, en compensació de deutes del contractista, per raó del contracte.

20. Responsable del contracte.

El responsable del contracte serà el Sr. Joan Espel Camprubí.

Abrera, a data de signatura electrònica,

El tècnic de Medi Ambient,

Joan Espel Camprubí

