INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

Núm. d'expedient:	PARLC-2025-83 (GEEC)	620-00001/15 (SIAP)	
Tipus de contracte:	Mixt (subministrament i serveis)		
Règim jurídic:	Subministrament		
Contractació:	Circuit tancat de televisió en zona restringida de seguretat		
Objecte:	Subministrament i instal·lació d'equipament per a la renovació integral del sistema del circuit tancat de televisió a la zona restringida de seguretat del Parlament, inclosos els serveis de manteniment d'aquest circuit		
Procediment:	Obert		
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat		
CPV principal:	32235000-9 (Sistema de vigilància en circuit tancat)		
CPV secundari:	50312000-5 (Manteniment i reparació d'equips informàtics)		
Valor estimat del contracte:	217.396,45 € (sense IVA, inclou el 20% de modificacions)		
Pressupost base de licitació:	181.163,70 € (sense IVA)	38.044,38 € (21% IVA)	219.208,08 € (amb IVA)
Durada:	3 anys (prorrogable 2 anys més)		
Inici del termini d'execució:	L'1 de novembre de 2025, sens perjudici que es pugui iniciar en una data posterior, si així ho exigeixen la tramitació i la data de finiment del procediment licitatori.		

1. Antecedents

El Parlament de Catalunya disposa, per motius de seguretat, d'un circuit tancat de televisió (CTTV), a l'empara del Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la Policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya, l'autorització del qual és renovada anualment per la Subdirecció General de Seguretat Interior de la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior i Seguretat Pública.

El Cos de Mossos d'Esquadra (CME) s'ocupa de la gestió d'aquesta vigilància, les vint-i-quatre hores del dia els set dies de la setmana i dins del dit marc normatiu, des del centre de control situat a l'edifici del Parlament o, remotament, des de la Sala Central de Comandament (SCC) dels Mossos d'Esquadra, en cas de necessitat i per motius de seguretat.

Aquesta gestió es fa coordinadament amb el Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat (DIES) del Parlament, que és el responsable de la infraestructura base i qui subministra els equips i gestiona el servei de manteniment preventiu i correctiu, amb la col·laboració del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions (DIT) del Parlament.

El sistema de videovigilància cobreix la zona restringida de seguretat, el perímetre exterior i les càmeres fixes al vestíbul i a l'hemicicle. Es tracta d'una instal·lació que data de l'any 2002 i de la qual, mitjançant el manteniment preventiu i correctiu, s'ha anat allargant el cicle de vida, que està arribant a la fi.

El manteniment de la instal·lació es regeix actualment per l'expedient de contractació PARLC-2020-144 (TEEC), que va ésser aprovat per la presidència del Parlament en data 21 de juliol de 2020 i adjudicat a l'empresa Elecnor Seguridad, SL en data 13 d'octubre de 2020. L'1 de novembre del mateix any se'n va iniciar l'execució, i la segona i darrera pròrroga anual del contracte fineix l'1 de novembre de 2025.

Per a donar continuïtat a un servei correcte, cal actualitzar i renovar el sistema actual, atès que els elements de què es compon han quedat obsolets i ja es troba al final de la seva vida útil. A banda, per a garantir la seguretat de l'edifici i tenint en compte les necessitats d'ampliació detectades pel DIES i les recomanacions del CME, també cal ampliar el sistema per a implementar nous requeriments que responen al canvi de tecnologia i l'evolució dels sistemes actuals.

2. Justificació de la necessitat de contractar. Idoneïtat de l'objecte i el seu contingut per a satisfer les necessitats del Parlament. Naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte (article 28 de la Llei de contractes del sector públic)

L'objecte d'aquesta contractació és la renovació integral del sistema de videovigilància del circuit tancat de televisió a la zona restringida de seguretat de l'exterior de l'edifici i en punts de l'interior del Palau, atès que el sistema actual es troba al final de la seva vida útil.

Així mateix, les noves necessitats determinades pel DIES, que n'és el responsable, impliquen una ampliació de l'abast i la qualitat del sistema per a garantir la seguretat de l'edifici, d'acord amb la recomanació del CME, i responen al canvi de tecnologia i a l'evolució del mercat i els sistemes actuals.

El nou sistema de videovigilància del circuit tancat de televisió s'ha de basar en tecnologia de protocol d'internet (IP), que inclou l'enregistrament, l'adequació de la sala de bastidors (*racks*) 10 i la posada en funcionament del programari client a diferents ordinadors del centre. La instal·lació i el subministrament d'aquesta nova infraestructura s'ha de fer, en la mesura del possible, en paral·lel amb el sistema actual, per a no perdre capacitats ni la possibilitat de vigilància. Aquesta instal·lació s'ha de dur a terme, com a màxim, durant els primers dotze mesos del contracte.

L'objecte de la contractació també inclou el manteniment, durant el període de garantia, dels equipaments que configuren la instal·lació actual mentre s'està substituint i dels que són nous i s'instal·len per a fer-ne la substitució, a fi d'aconseguir el funcionament perfecte de totes les instal·lacions que es detallen en el plec de prescripcions tècniques, dins llurs paràmetres de disseny i projecte, amb un índex de disponibilitat màxima en horari d'ocupació

de l'edifici, i complint tots els requeriments d'acord amb la normativa vigent i els criteris tècnics del DIES i la formació continuada dels operadors.

Un cop finalitzada l'execució de l'obra, legalitzada la instal·lació de CTTV i legalitzada la instal·lació elèctrica de baixa tensió, se n'iniciarà un període de garantia durant tres anys, sens perjudici de l'ampliació del període que l'empresa adjudicatària pugui presentar com a millora, que en cap cas no comportarà l'increment del preu del contracte.

La descripció del subministrament i els serveis objecte del contracte s'ha fet sobre la base del projecte de Rubén Blasco, de l'empresa Abad Telecomunicaciones, SL, i, a tall de resum, és la següent:

— El subministrament i la instal·lació de vint-i-set càmeres i la preinstal·lació de vuit càmeres (cablejat) com a previsió d'una futura instal·lació d'ampliació a l'interior de l'edifici. S'hi inclou la retirada de les càmeres del sistema obsolet, un cop s'hagi validat el nou, el manteniment dels bàculs actuals i la instal·lació d'un de nou per a càmeres a la zona de les barreres de vehicles rodats, i també la instal·lació de suports de càmeres.

— El sistema de gravació basat en un servidor d'emmagatzematge connectat a la xarxa (NAS) amb una màquina virtual on s'ha d'instal·lar un sistema VMS per a la gestió del sistema de videovigilància (programari, maquinari i llicències i configuració del sistema).

— La supervisió i el control del sistema des de la sala de control, el despatx dels Mossos d'Esquadra a l'entrada principal, les estacions de treball del DIES i, remotament, des de la Sala Central de Comandament (SCC).

— El manteniment del sistema, que inclou també el de l'equipament de la instal·lació actual mentre no sigui substituïda, i el manteniment complementari a la garantia del nou subministrament, per a vetllar pel funcionament correcte de tots els elements i el compliment de la normativa.

3. Justificació de la manca de mitjans propis

El Parlament no disposa dels mitjans propis per a dur a terme l'objecte del contracte atès que aquests sistemes han d'ésser subministrats, instal·lats i programats per una empresa especialista i amb el personal professional qualificat en aquest àmbit.

4. Procediment

En compliment del que estableix la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), es considera que el procediment més acurat per a treure a licitació el subministrament amb els serveis associats és l'obert, a fi de promoure la màxima concurrència d'empreses del sector.

5. Justificació de la no divisió en lots

El subministrament, la instal·lació i els serveis de manteniment que inclou la contractació no es divideixen en lots amb la finalitat de garantir una única actuació i el seu seguiment amb un criteri d'homogeneïtat.

Sense la divisió en lots es pretén dotar aquests treballs d'una major eficiència i coordinació, que no s'aconseguiria en cas de divisió de l'objecte en diversos lots. Per tant, és aconsellable per a la correcta execució de la contractació que el subministrament i els serveis d'instal·lació i manteniment siguin duts a terme per un únic contractista.

6. Forma en què s'ha de determinar el preu del contracte (articles 100 i següents de la Llei de contractes del sector públic)

Per a determinar el preu, s'han tingut en compte els preus de mercat del subministrament i la instal·lació i dels serveis de manteniment que detalla el projecte sobre el qual es basa aquesta licitació, que s'ha encarregat a l'empresa Abad Telecomunicaciones, SL i a partir del qual s'ha establert l'estat d'amidaments, que s'adjunta com a annex; a continuació, se n'ofereix un resum per partides, al qual s'han incorporat el benefici industrial i les despeses generals per a obtenir el preu final que ha de servir per a determinar el pressupost base de la licitació:

DESCRIPCIÓ	IMPORTS (sense IVA)
Capítol 1. Subministrament i instal·lació d'equipament per a la renovació del circuit tancat de televisió	
Càmeres	36.204,28 €
Programari VMS	10.615,68 €
Sistema d'emmagatzematge NAS	19.277,78 €
Visualització	17.885,80 €
Instal·lació	55.181,36 €
Rasa	7.073,51 €
Subtotal capítol 1	**146.238,41 €**
Capítol 2. Manteniment del circuit tancat de televisió	
Manteniment durant els tres anys de la contractació inicial: 2.000 euros/any	6.000,00 €
Subtotal capítol 2	**6.000,00 €**
Total	**152.238,41 €**
Benefici industrial (13%)	**19.790,99 €**
Despeses generals (6%)	**9.134,30 €**
TOTAL CONTRACTACIÓ (sense IVA)	**181.163,70 €**

Quant a la imputació de la despesa del capítol 2 corresponent al servei de «Manteniment del circuit tancat de televisió», el subtotal sense IVA que s'assigna a la partida pressupostària

D/213000104, inclosos el benefici industrial i les despeses generals, és de 7.140,00 euros, mentre que la resta de partides del capítol 1, «Subministrament i instal·lació d'equipament per a la renovació del circuit tancat de televisió», corresponen a la partida pressupostària D/620000101, per un subtotal sense IVA, inclosos el benefici industrial i les despeses generals, de 174.023,70 euros.

Així doncs, per als tres anys del període inicial de la contractació, el pressupost base de licitació del contracte és de 181.163,70 euros, que amb els 38.044,38 euros corresponents al 21% d'IVA fan un total de 219.208,08 euros.

7. Distribució de la despesa

Tenint en compte que el subministrament i la instal·lació d'equipament per a la renovació del circuit tancat de televisió s'han de dur a terme, com a màxim, en els primers dotze mesos de la contractació i que durant la resta del període contractual només caldrà afrontar com a despesa el manteniment d'aquest circuit, el desglossament per anualitats i capítols d'aquest pressupost base de licitació és el següent:

Desglossament de la despesa (3 anys)		Partida	Import sense IVA	Import amb IVA (21%)
	2025 (2 mesos)		**29.400,62 €**	**35.574,75 €**
	Capítol 1	D/620000101	29.003,95 €	35.094,78 €
	Capítol 2	D/213000104	396,67 €	479,97 €
	2026 (12 mesos)		**147.399,75 €**	**178.353,70 €**
	Capítol 1	D/620000101	145.019,75 €	175.473,90 €
	Capítol 2	D/213000104	2.380,00 €	2.879,80 €
	2027 (12 mesos)		**2.380,00 €**	**2.879,80 €**
	Capítol 1	D/620000101	0,00 €	0,00 €
	Capítol 2	D/213000104	2.380,00 €	2.879,80 €
	2028 (10 mesos)		**1.983,33 €**	**2.399,83 €**
	Capítol 1	D/620000101	0,00 €	0,00 €
	Capítol 2	D/213000104	1.983,33 €	2.399,83 €
TOTAL			**181.163,70 €**	**219.208,08 €**

A banda d'aquest pressupost base inicial, cal tenir en compte que el Parlament pot necessitar millores i ampliacions en el servei i que poden sorgir funcionalitats noves del sistema arran de necessitats no detectades d'inici. Per a aquestes possibles modificacions contractuals s'ha establert un import màxim que no pot ésser superior al 20% del pressupost de la licitació.

També cal tenir en compte que només es prorrogarà el contracte en cas que l'empresa adjudicatària hagi inclòs en l'oferta l'ampliació del termini de garantia de la instal·lació,

cobertura que inclou també complementàriament el manteniment durant el període d'ampliació.

Per tant, el valor estimat de la contractació, comptant el 20% del pressupost per a les possibles modificacions, és el resultat de sumar 181.163,70 euros corresponents al contracte inicial i 36.232,74 euros corresponents al 20% establert per a les modificacions, és a dir, 217.396,44 euros, atès que el cost de les possibles pròrrogues és de 0 euros.

8. Requisits de solvència

La solvència econòmica i financera s'ha d'acreditar mitjançant la xifra global de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de més volum de negoci dels darrers tres anys o a l'any o dos anys que hagi estat en actiu en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa, per un import mínim d'una vegada el valor estimat del contracte. Es tria aquest requisit per a promoure la concurrència i alhora perquè permet conèixer si l'empresa té un volum de facturació suficient que n'acrediti la implantació en el mercat.

Quant a la solvència tècnica o professional, l'empresa licitadora l'ha d'acreditar per mitjà d'una relació dels principals serveis duts a terme durant els darrers tres anys o durant l'any o dos anys que hagi estat en actiu en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa, que corresponguin al 70% de l'anualitat mitjana del contracte, a fi de determinar-ne la capacitat tècnica per a dur a terme l'objecte del contracte, atès que és important tenir l'experiència prèvia en serveis similars i el coneixement sobre el sector, i estar certificada amb la ISO 9001.

L'adjudicatari s'ha de comprometre a complir els requisits de seguretat que estableix el Reial decret 311/2022, pel qual s'aprova l'Esquema nacional de seguretat (ENS).

9. Criteris d'adjudicació

Criteris d'avaluació quantificables automàticament (sobre C)		**Punts 65**
I. Oferta econòmica		45
II. Millores		20
A. Percentatge de baixa del preu de venda al públic per a afrontar possibles modificacions contractuals de serveis i subministraments	3	
B. Reducció del termini de subministrament i instal·lació del sistema respecte al màxim de 12 mesos que estableixen els plecs	7	
C. Ampliació del termini de garantia, que inclou també el servei de manteniment de tota la instal·lació (5 punts per any addicional)	10	
Criteris d'avaluació no quantificables automàticament (sobre B)		**Punts 35**
III. Descripció de la solució tecnològica i els serveis de postvenda i de manteniment		20

Atès que el termini d'execució de la contractació i la despesa associada comprenen més d'un exercici pressupostari, aquesta resta condicionada a l'autorització de la despesa per l'òrgan competent del Parlament. Per aquest motiu, la sotasignada sotmet a la consideració de la Mesa del Parlament la conformitat a aquest informe de necessitat per a determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2025-83, relatiu al subministrament i la instal·lació d'equipament per a la renovació del sistema del circuit tancat de televisió a la zona restringida de seguretat del Parlament, inclosos els serveis de manteniment d'aquest circuit.

Signant: Maria Beascoa Amat

Cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat