



INFORME JUSTIFICATIU DE LA CONTRACTACIÓ

SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DELS SISTEMES DE SANEJAMENT DEL GRUP TERRA ALTA. Clau: CTN2500200

Antecedents

Per donar compliment a les disposicions del Decret Legislatiu 3/2003 i a la Directiva 91/271/CEE, la Generalitat de Catalunya aprovà, per Acord de Govern GOV/1/2017, de 3 de gener, el Programa de Mesures associat al Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya pel període 2016-2021 (PDDCFC), que determina les mesures necessàries per donar compliment a la normativa vigent i poder assolir els objectius ambientals de les masses d'aigua receptores a l'àmbit del districte de la conca fluvial de Catalunya (conques internes). A més de l'execució d'aquestes inversions, és competència de l'Agència l'explotació i el manteniment d'aquestes instal·lacions segons el punt c) de l'article 8 del Decret Legislatiu 3/2003.

L'article 5 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, disposa que correspon als Ens Locals, d'acord amb la legislació de règim local, la de sanitat i amb les previsions d'aquesta Llei, les competències relatives al clavegueram i al tractament d'aigües residuals. Tanmateix l'Agència Catalana de l'Aigua, d'acord amb aquest mateix text legislatiu exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i obres hidràuliques, corresponent-li entre d'altres funcions, l'ordenació del servei de sanejament a tot Catalunya i l'acció concertada de les actuacions de les administracions competents en matèria de sanejament.

En exercici d'aquestes competències, l'article 52.3 estableix que mentre les ELA no assumeixin la gestió dels sistemes de sanejament definit per aquesta Llei, les instal·lacions que en formen part seran gestionades per l'Administració competent. En aquest sentit i mentre no es formalitzi en el cas dels sistemes de sanejament que formen part del Grup Terra Alta el conveni de transmissió de la titularitat o cessió d'ús de les instal·lacions a l'Ens gestor competent, regulat en el Capítol V del Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament, l'explotació d'aquestes instal·lacions correspon transitòriament a l'Agència Catalana de l'Aigua en atenció a l'interès públic concurrent en el sanejament de les aigües residuals d'aquests sistemes.

L'àmplia capacitat d'intervenció de l'Agència Catalana de l'Aigua en aquesta matèria respon a la necessitat d'assolir un bon estat de les aigües superficials i de donar compliment a la normativa estatal i comunitària en la matèria, posant de relleu la importància que assoleix



l'adequada planificació del sanejament de les aigües residuals urbanes i la intervenció i col·laboració de tots els agents implicats en la seva gestió.

Les instal·lacions d'aquests sistemes de sanejament formen part del conjunt d'infraestructures de sanejament públic en alta incloses a l'Annex V del Programa de Mesures vigent, que delimita l'àmbit competencial de l'ACA establert al TMAC en relació amb els sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes.

Els sistemes de sanejament que formen part del grup Terra Alta són:

- BOT
- ARNES
- BATEA
- CORBERA D'EBRE
- FATARELLA
- GANDESA
- HORTA DE SANT JOAN
- PINELL DE BRAI
- PRAT DE COMTE
- VILALBA DELS ARCS

El sistema de sanejament de Bot es troba actualment en construcció per part de l'Agència Catalana de l'Aigua en el contracte EXECUCIÓ DE LES OBRES DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE SANEJAMENT I DEPURACIÓ DE BOT I EXPLOTACIÓ AL TM DE BOT, CTN2400264. Es preveu que l'any d'explotació durant el primer any de garantia d'aquest contracte finalitzi el 31 de desembre de 2026, i la data incorporació al Grup Terra Alta sigui l'1 de gener de 2027.

La resta de sistemes de sanejament estan gestionats per l'ACA, mitjançant el contracte per a la prestació del servei d'explotació, conservació i manteniment SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ, MANTENIMENT I SUBMINISTRAMENTS DELS SISTEMES DE SANEJAMENT DEL GRUP DE LA TERRA ALTA (01.01.2022 A 31.12.2025). Clau: CTN2100195.

Tots aquests sistemes de sanejament han de tractar les aigües residuals procedents de les aglomeracions connectades a aquests sistemes, i per tant, és necessari explotar, conservar i mantenir aquestes instal·lacions.

Per dur a terme les tasques que es deriven de l'explotació, conservació i manteniment d'aquest GRUP de depuradores és necessari disposar d'un equip de treball de 14 persones amb diferents qualificacions tècniques: 1 Cap de Planta, 1 Analista, 1 Adjunt, 1 Cap de Manteniment, 4 Oficials de Manteniment i 6 operaris. Per tant es proposa l'adscripció als sistemes de sanejament del Grup Terra Alta de 1 Cap de Planta, 1 Analista, 1 Adjunt, 1 Cap de Manteniment, 4 Oficials de Manteniment i 6 operaris, tots ells amb dedicació del 100%. Un oficial i un operari s'incorporaran al contracte en el moment d'incorporar el sistema de Bot a 1 gener de 2027, així en un inici l'equip de treball serà de 12 persones i ja amb tots els sistemes serà de 14 persones.

El Departament de Tecnologia i Operació de Sistemes de Sanejament de l'Agència Catalana de l'Aigua no té en aquests moments aquests perfils.

Objecte

L'objecte d'aquest informe és justificar que el servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament del Grup Terra Alta, és un servei essencial a contractar per un import de licitació de: 6.366.888,00 € més IVA (sis milions tres-cents seixanta-sis mil vuit-cents vuitant-vuit euros) per un termini d'execució de 4 anys. Prorrogable per 1 any més, en total un termini estimat de 5 anys.

L'objecte d'aquest informe és també aportar els criteris que s'han adoptat per l'execució del pressupost de licitació que justifiquen el preu d'origen d'aquest nou grup que no té referència anterior.

Justificació de la contractació i de l'import del contracte

D'acord amb l'article 34.2 de la LCSP només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions estiguin vinculades directament entre si i mantinguin relacions de complementarietat que n'exigeixin la consideració i el tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una necessitat determinada o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant. Aquesta justificació és important perquè si no existeix la unitat funcional s'hauria de contractar separatament (una licitació per la part de serveis, una altra per la de subministrament i una altre per la d'obra).

La contractació conjunta de la prestació del servei, del subministrament i de l'obra, ve donada per la necessitat d'assegurar el correcte funcionament dels sistemes de sanejament durant tota la vigència contractual. L'explotació, conservació i el manteniment d'un sistema de sanejament principalment comporta la prestació del servei però també la d'executar aquelles actuacions de servei, subministrament i d'obra necessàries per a reposar equips obsolets o sense possible reparació i de reparació d'obra civil malmesa i de millora necessària de les noves instal·lacions on la seva no execució posaria en risc la garantia dels equips, processos i l'assoliment dels paràmetres de qualitat establerts per la normativa comunitària pel seu abocament al medi receptor, fet que podria suposar una infracció administrativa i/o responsabilitats penals.

Per aquest motiu, es considera necessari i adient contractar juntament amb el servei els subministraments i les obres necessaris per a garantir una adequada reposició d'actius i reparació dels elements integrants del sistema així com millora dels mateixos, doncs d'aquesta manera l'empresa adjudicatària podrà assumir sota una única responsabilitat i de forma conjunta el correcte funcionament del sistema i del compliment legislatiu en matèria de qualitat de l'efluent.

El servei d'explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament és un servei essencial a contractar per l'ACA, ja que el sanejament de les aigües residuals és un servei d'interès general. La interrupció d'aquest servei pot posar en perill o perjudicar la salut i/o el benestar de la totalitat o part de la població, ja que respon a la necessitat essencial d'assolir un bon estat de les aigües superficials.

De la interrupció d'aquest servei essencial per no haver estat contractada la seva prestació es poden derivar greus responsabilitats, per provocar l'alteració de l'estat del medi receptor i interferir en el servei d'abastament d'aigua a poblacions. Aquesta interrupció del servei pot

tenir conseqüències a la salut pública de les persones i també conseqüències d'índole penal per delictes ambientals.

L'import de licitació ha estat calculat a partir de l'import del darrer contracte de serveis adjudicat. En aplicació del que preveu l'article 87 del TRLCSP: " ...Los órganos de contratación cuidarán de que el precio sea adecuado para el efectivo cumplimiento del contrato mediante la correcta estimación de su importe, atendiendo al precio general de mercado, en el momento de fijar el presupuesto de licitación...", s'han revisat els diferents aspectes del contracte: personal, manteniment, reactius, i residus. Sobre el cost del darrer contracte de serveis s'han efectuat les següents actualitzacions i modificacions:

- No s'han tingut en compte els conceptes d'energia elèctrica atès que, en aplicació de l'Acord de Govern GOV/85/2024, l'ACA realitzarà la prestació del subministrament elèctric en aquestes instal·lacions de sanejament directament a l'Energètica Pública de Catalunya.
- La despesa de personal s'ha estimat atenent els costos declarats en el manifest de personal i els valors de mercat dels contractes en servei vigents. Posteriorment s'ha incrementat un 3,2% anual i s'ha adoptat un preu promig dels sous anuals.
- A més, per les necessitats i la millor operativa i control i mancances que s'ha detectat des de la darrera licitació junt amb la incorporació del sistema de Bot el personal s'incrementa en: un adjunt, dos oficials de manteniment i dos operaris.
- Les despeses de gestió de biosòlids han estat actualitzades ajustant els destins d'aplicació final a l'estat actual dels post-tractaments ACA i incorporant preus reals aplicats pels gestors de residus en la situació actual del mercat.
- Sobre el preu de licitació en execució material obtingut de l'aplicació dels punts anteriors s'aplica un increment del 10% en cada partida en previsió d'increments durant la vigència contractual, excepte per la partida de personal que s'ha calculat segons el punt anterior.
- S'afegeix una partida alçada de 175.000 €/any (més IVA) per a fer front a reposicions i millores.
- S'ha considerat una AVA del 10% del cost d'un any sencer d'explotació i aquest cost s'ha incorporat dins de la despesa fixa del pressupost.
- Finalment s'aplica a totes les partides un 19% en concepte de despeses generals i benefici industrial.
- S'han afegit actuacions a executar durant el contracte per un import de 29.750 € (més IVA), per assegurar la millora per donar solució a mancances actuals dels sistemes de sanejament que corresponen a actuacions de prestació de subministraments.

El termini del contracte:

Es proposa una durada del contracte incloses pròrroques de fins 5 anys. Des del punt de vista tècnic, l'explotació d'aquest tipus d'instal·lacions és molt complexa per la qual cosa interessa que l'adjudicatari del contracte pugui dur-la a terme durant un període de temps suficientment llarg per adquirir un bon coneixement de les instal·lacions per fer-ne una bona explotació, tot optimitzant el seu funcionament. Una durada de 5 anys també permetrà al licitador realitzar mesures i petites actuacions d'optimització de procés que reverteixin directament en la qualitat i protecció del medi aquàtic, essent aquest el principal interès públic perseguit per aquesta Agència en la seva qualitat d'Administració Hidràulica de Catalunya.

La determinació del preu estimat s'ha realitzat atenent a:

- El preu de licitació calculat segons els punts anteriors .
- L'import corresponent a 1 anys de pròrroga seguint els €/any pel sistema calculat segons els punts anteriors.
- En aplicació de l'article 203 a 207 de la LCSP, el PCAP determinarà causes previstes que justificaran l'eventual modificació del contracte. La suma total de les modificacions del contracte per aquestes causes previstes no podrà superar el 20% de l'import de licitació.

El valor estimat del contracte serà el següent (imports en execució contracte, sense IVA):

a)	Import de licitació:	6.366.888,00	€ (més IVA)
b)	Import de les pròrroques	1.620.602,00	€ (més IVA)
c)	Import dels modificats:	1.127.427,60	€ (més IVA)
d)	TOTAL ESTIMAT	9.114.917,60	€ (més IVA)

Amb el següent detall:

LOT GRUP TERRA ALTA - RESUM IMPORTS	Import Anual	Anys	Import sense IVA	%IVA	Import amb IVA
PE (PREU EXPLOTACIÓ 9 EDARS) €/any	1.300.332,00	1	1.300.332,00	10%	1.430.365,20
PE (PREU EXPLOTACIÓ 10 EDARS inclou Bot) €/any	1.445.602,00	3	4.336.806,00	10%	4.770.486,60
PA (PARTIDA ALÇADA) €/any	175.000,00	4	700.000,00	21%	847.000,00
ACTUACIONS ACA SERVEIS			0,00	10%	0,00
ACTUACIONS ACA SUBMINISTRAMENTS			29.750,00	21%	35.997,50
ACTUACIONS ACA OBRA			0,00	21%	0,00
IMPORT LICITACIÓ			6.366.888,00		7.083.849,30
Pròrroques	1.445.602,00	1	1.445.602,00	10%	1.590.162,20
PA Pròrroga	175.000,00	1	175.000,00	21%	211.750,00
TOTAL PRÒRROGA			1.620.602,00		1.801.912,20
Modificats Explotació (20%)			1.127.427,60	10%	1.240.170,36
TOTAL MODIFICATS (20%)			1.127.427,60		1.240.170,36
IMPORT ESTIMAT			9.114.917,60		10.125.931,86

Conclusions

El servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament del Grup Terra Alta és un servei essencial i imprescindible que ha de ser contractat.