

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA SOBRE LA NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'OPERACIÓ D'UN SISTEMA INTEGRAL PER AL DESENVOLUPAMENT DELS SORTEJOS DE LA LOTERIA SUPERTOC I PER AL SUBMINISTRAMENT I CONTROL DELS CARTRONS DEL JOC DEL BINGO A EFECTES DE LA LIQUIDACIÓ DE LA TAXA CORRESPONENT A LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

Expedient: V0952-OPER-025-012

1. ANTECEDENTS

La Resolució ECO/4095/2023, de 22 de desembre, va autoritzar la comercialització, la gestió i l'explotació del joc de loteria Supertoc, en funcionament, que passa a denominar-se "loteria de sorteig tipus bingo", de conformitat amb noves condicions específiques, així mateix l'Acord del Consell d'Administració de Loteries de Catalunya, SAU, d'11 de gener de 2024, va determinar els aspectes necessaris per a la seva comercialització. La Resolució i l'Acord del Consell d'Administració substitueixen formalment el Decret 285/1994, de 4 de novembre, i les disposicions que el desplegaven, sense modificar la regulació i operativa d'aquest joc.

L'Ordre INT/390/2006, de 28 de juliol, autoritza LCAT per a la fabricació dels cartrons del joc de la plena o bingo autoritzats per la persona titular de la direcció general competent en matèria de jocs i apostes, d'acord amb l'establert pel Reglament dels jocs del bingo, aprovat pel Decret 86/2012, de 31 de juliol (DOGC 6184, de 2.8.2012).

Actualment, LCAT té implementat en les sales de bingo un sistema integral que desenvolupa els sortejos de la loteria Supertoc, des de l'edició i venda de bitllets d'aquesta loteria fins el pagament dels premis corresponents. Aquest mateix sistema gestiona també el control i l'edició de bitllets del joc del bingo, el qual inclou tant la impressió com la logística d'emmagatzematge i distribució dels cartrons com la garantia de traçabilitat dels bitllets fins aquests participen en les respectives partides dels jocs i meriten la corresponent taxa a favor de la Generalitat de Catalunya.

1.1. Contractació anterior

Mitjançant el procediment obert 1/2019 es va contractar el servei d'operació d'un sistema integral per al desenvolupament dels sortejos de la loteria Supertoc i per al control dels cartons del joc del Bingo a efectes de la liquidació de la taxa corresponent a la Generalitat de Catalunya. L'adjudicatària va resultar CIRSA INTERACTIVE CORPORATION SLU (en endavant CIRSA) i el contracte, amb les seves pròrroques, es va estendre des del 12 de novembre de 2019 i fins el 29 de novembre de 2023.

En data 28 de juliol de 2023, LCAT va subscriure un contracte negociat amb CIRSA amb el mateix objecte (expedient de contractació LC-2023-00084). La durada d'aquest contracte (6 mesos amb pròrroga de 3 mesos) obeïa a la necessitat de modificació d'aquest joc de loteria, que s'havia vist molt afectat per les conseqüències de la pandèmia de la COVID-19 i que requeria d'un període d'anàlisi i consens per posteriorment procedir al desenvolupament informàtic i la corresponent implementació. El 10 d'abril de 2024 se'n va formalitzar la pròrroga prevista en plecs la qual va finalitzar el 31 d'agost de 2024.

La definició de la remodelació d'El Supertoc, no es va poder concloure en els terminis inicialment previstos, però de les diverses reunions que es van mantenir amb les associacions que donen representativitat als empresaris de les sales de bingo, es van posar les bases d'una possible remodelació del joc. La nova definició implicava l'establiment dels nous requeriments tècnics, la

qual suposa a partir de la conclusió de la presa de requeriments tecnològics i l'obertura del procés de licitació, així com la tramitació de la corresponent regulació.

En aquest sentit, la Direcció General de LCAT va traslladar aquesta qüestió al Consell d'Administració que, en sessió de 24 de juliol de 2024, va acordar el següent:

Primer.- Prendre coneixement de la situació descrita relativa al joc El Supertoc i de les gestions que havia dut a terme la Direcció General de LCAT.

Segon.- Encarregar a la Direcció General de LCAT, que finalitzes la definició dels canvis necessaris en aquest joc de loteria i els elevés a aquest Consell d'Administració, duent a terme les gestions i promovent les contractacions que fossin necessàries.

En data 3 de setembre de 2024, LCAT va subscriure un contracte negociat amb CIRSA amb el mateix objecte (expedient de contractació LCAT-2024-00073). La vigència d'aquest contracte es va estendre entre els dies 1 de setembre de 2024 i 28 de febrer de 2025, ambdós inclosos (6 mesos). El 5 de març de 2025, es va formalitzar la pròrroga d'aquest contracte que finalitzarà el 31 d'agost de 2025 (6 mesos).

1.2. El Supertoc amb vendes decreixents

Els motius que van justificar la contractació negociada LC-2024-0073 subsisteixen i s'ha posat de manifest l'abandonament progressiu de la participació de les sales de bingo respecte els quatre sortejos diaris d'El SuperToc que es celebren a les 18.00, 20.00, 22.30 i a la 01.00, durant tot l'any.

El percentatge destinat a premis és del 55%, que és molt inferior al 70% del joc del Bingo i per aquest motiu en part el joc resulta menys atractiu. A més, la seva operativa requereix que les sales es connectin simultàniament, cosa que segons diverses opinions del sector, trenca la dinàmica de partides de bingo de cada sala.

Per aquest motiu, la loteria requereix d'una remodelació consensuada amb el sector del bingo que es qui ha d'impulsar la seva comercialització a les sales de bingo, únic lloc on es pot comercialitzar, i que sense la seva col·laboració la fa inviable.

1.3. Necessitat de determinar el format que ha de tenir la informació que cal trametre a l'Agència Tributària de Catalunya

L'article 27 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, va establir l'obligació LCAT de trametre a l'Agència Tributària de Catalunya la informació relativa als cartons de bingo no electrònic adquirits pels jugadors a les sales de bingo, precisant que s'ha d'establir per mitjà d'una ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda el procediment, l'estructura, el format i el termini en què s'ha de trametre la informació.

Aquesta previsió s'ha traslladat, amb idèntic redactat, a l'article 684-2 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat (aprovat per l'article únic del Decret Legislatiu 1/2024, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits).

Hores d'ara no s'ha aprovat aquesta ordre, la qual cosa dificulta la tramitació de l'eventual licitació per part de LCAT del servei que ha de gestionar la tramesa de la informació relativa als cartons

de bingo no electrònic adquirits pels jugadors a les sales de bingo, motiu pel qual en cas que per part de LCAT s'hagi de seguir prestant aquest servei, cal que per part de l'organisme competent impulsi la tramitació de la normativa adient.

1.4. Impossibilitat de tramitar separatament la contractació dels diferents serveis

S'ha analitzat la viabilitat de separar els expedients de contractació dels serveis que actualment integren el contracte amb CIRSA, a l'espera de l'aprovació de la remodelació del Supertoc i la corresponent licitació pel seu desenvolupament informàtic:

La impressió dels cartrons de bingo i el control de la seva traçabilitat a les sales de bingo està estretament vinculada amb la mateixa infraestructura sobre la que es desenvolupa la loteria Supertoc.

L'actual adjudicatària del servei, CIRSA, ha posat de manifest la impossibilitat tècnica de prestar aquests serveis separatament, atès que caldria modificar un programa informàtic que va ser desenvolupat fa uns anys i que va ser configurat per prestar el servei amb garanties de forma integral.

1.5. Conclusió

LCAT no disposa de mitjans suficients, personals i materials, per a l'execució de les activitats indicades i que suposa la coordinació d'un seguit de prestacions.

En conseqüència es necessari portar a terme un procediment de contractació per raons tècniques amb l'operador del sistema actual, al ser l'únic proveïdor amb el desplegament adaptat per a cobrir aquesta transitorietat, ja que no es pot licitar amb altres proveïdors la generació d'un programari nou per a un període tant curt de temps i la licitació per separat de la impressió de cartrons amb la traçabilitat dels mateixos en les partides en joc, entraria en contradicció amb els sistemes actualment implementats a les sales de bingo.

Per aquest motiu és proposa el procediment negociat sense publicitat ni concurrència previst a l'article 3.4 de les Instruccions Internes de Contractació de LCAT, aprovades en data 21 de juliol de 2021, en relació amb l'article 168.a).2n de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per a l'adjudicació del contracte objecte d'aquest informe amb l'actual adjudicatari del servei, CIRSA en ser la única empresa que pot oferir la continuïtat del servei sense interrupcions per aquest període.

2. CARACTERÍSTIQUES DE LA CONTRACTACIÓ

2.1. Pressupost base de licitació

Preu a tant alçat i unitari.

El pressupost base de licitació s'ha determinat prenent com a base la naturalesa dels serveis objecte de la contractació i valorant l'estimació de cost atenent els imports derivats de l'anterior contracte, en el qual el contractista proposat en aquest procediment negociat de contractació va ser l'adjudicatari.

El preus identificats en el següent quadre incorporen els costos directes, indirectes i altres costos vinculats a l'execució del contracte:

CONCEPTES	mesura	unitats	€/unit	Import
Gestió d'operacions en centre d'explotació				57.540,00 €
a) <u>Operació centre processament de dades</u>				
Els costos de personal s'han valorat en funció d'un servei consistent en l'operació d'un centre de processament de dades per a la loteria Supertoc i per a la gestió dels cartrons de Bingo, en sessions de treball realitzades cadascun dels 365 dies de l'any. S'ha contemplat el cost actual pel servei prestat per l'adjudicatària en el contracte actualment vigent	mesos	4	9.365,00	37.460,00
b) <u>Manteniment equipaments dels sistemes</u>				
Pel manteniment dels equipaments assignats al projecte, s'estima el cost actual pel servei prestat per l'adjudicatària del contracte actualment vigent.	mesos	4	3.520,00	14.080,00
c) <u>Despeses generals d'estructura</u>				
Es computa un cost per a la cobertura de les despeses generals al projecte estimat en el cost actual pel servei prestat per l'adjudicatària del contracte actualment vigent.	mesos	4	1.500,00	6.000,00
Impressió i emmagatzematge				228.052,00
<u>Edició i gestió de bitllets loteria Supertoc</u>				
Atenent l'evolució de la demanada de cartrons per determinar un volum previsible i valorat al cost de subministrament en el contracte actualment vigent incrementat en un 5% per l'afectació dels increments en la matèria prima de la pasta de paper.	bitllets	400.000	0,03413	13.652,00
<u>Edició i control de cartons de Bingo</u>				
Atenent l'evolució de la demanada de cartrons per determinar un volum previsible i valorat al cost de subministrament en el contracte actualment vigent incrementat en un 5% per l'afectació dels increments en la matèria prima de la pasta de paper.	cartrons	40.000.000	0,00536	214.400,00
Gestió d'operacions en sales de bingo				44.100,00 €
<u>Instal·lació i desinstal·lació d'equipaments</u>				
Per a la instal·lació i desinstal·lació dels equipaments assignats al projecte en les sales de bingo, s'estima el cost pel servei prestat per l'adjudicatària del contracte actualment vigent.	preu alçat per intervenció	70	480	33.600,00
<u>Comunicacions entre sistemes centrals i sales de Bingo</u>				
Per a les comunicacions entre els sistemes centrals i les respectives sales de joc, s'estima el cost pel servei prestat per l'adjudicatària del contracte actualment vigent.	Sales mensuals	70	81,60	5.712,00
<u>Logística de distribució de bitllets i cartrons a les sales de Bingo.</u>				
Per la distribució de les comandes de bitllets del Supertoc i cartrons de bingo a les respectives sales, s'estima el cost pel servei prestat per l'adjudicatària del contracte actualment vigent.	Sales mensuals	35	108	3.780,00
TOTAL COST SENSE IVA				328.684,00

Així mateix cal preveure a la finalització del contracte o de les seves pròrroques, la compra de l'estoc mínim de seguretat de tres mesos que es preceptiu de disposar per l'adjudicatària de bitllets del Supertoc i de cartrons del joc del Bingo més una previsió de tres mesos addicionals, l'import del qual s'ha estimat en:

Concepte	unitats	Preu/unit.	Import
Supertoc	600.000	0,03413	20.478,00
Bingo	60.000.000	0,00536	321.600,00
TOTAL COST SENSE IVA			342.078,00

En conclusió, el Pressupost Base de Licitació és el següent:

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	Pressupost (IVA exclòs)	IVA 21%	Pressupost (IVA inclòs)
Serveis a prestar	328.684,00	69.023,64	397.707,64
Estimació estoc compra final	342.078,00	71.836,38	413.914,38
TOTAL	670.762,00	140.860,02	811.622,02

D'acord amb la previsió de la Disposició addicional 33 LCSP, la quantia del pressupost base es considera estimatiu i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista en funció dels serveis requerits. LCAT no resta obligada a exhaurir el pressupost en atenció a què el preu final es determina en funció de les seves necessitats i aplicant els preus corresponents.

2.2. Valor estimat del contracte

El VEC **no és coincident** amb el pressupost de licitació sense l'IVA, ja que s'han previst, pròrrogues per a aquest contracte. El **VEC total** és d'acord amb el següent desglossament:

VEC	Prestació	Eventuals pròrrogues	Modificacions previstes (art. 101.2.c LCSP) Màxim 20%	Altres conceptes (art. 309.1 LCSP)	TOTAL (IVA exclòs)
Imports	670.672,00	328.684,00	0	0	999.446,00

Aquest contracte **no està subjecte a regulació harmonitzada** atesa la seva condició de no poder adjudicador (art. 19.1 LCSP).

2.3. Divisió en lots

Aquesta contractació **no es pot dividir en lots** perquè constitueix una unitat funcional que determina que les diferents prestacions que la integren no poden ser separades si es vol aconseguir la finalitat pública que cobreix aquest contracte. La consecució d'aquest objectiu es veuria impossibilitada per la divisió en lots i per l'execució del contracte per una pluralitat de contractistes diferents.

2.4. Termini d'execució

La prestació dels serveis objecte d'aquesta contractació s'iniciarà **des del dia 1 de setembre de 2025 fins el 31 de desembre de 2025, ambdós inclosos (4 mesos).**

Per a aquesta contractació **està prevista la possibilitat de pròrroga per un període de 4 mesos.**

2.5. Cessió

No es podrà cedir el contracte perquè les qualitats tècniques de l'empresa adjudicatària són determinants a l'hora d'adjudicar-lo.

2.6. Subcontractació

Només es podran subcontractar els serveis relacionats a continuació:

- Edició de cartrons de bingo i bitllets de loteria
- Comunicacions entre sistemes centrals i sales de Bingo
- Logística de distribució de bitllets i cartrons a les sales de Bingo
- Es permet la subcontractació excepcional, i prèvia aprovació per part de LCAT, del servei d'operadors.

2.7. Anualitat

ANUALITAT	IMPORT (IVA exclòs)	IVA 21%	IMPORT (IVA inclòs)
2025	670.672,00	140.860,02	811.622,02

2.8. Forma de pagament

- **Per prestació de serveis estructurals:** la contraprestació pels serveis estructurals contemplats en l'oferta de licitació seran facturats en funció del preu mensual ofert.
- **Per prestació de serveis en funció de necessitats:** la contraprestació pels serveis en funció de les necessitats de funcionament seran facturats per les unitats executades en els següents termes:
 - Per unitats de bitllets de la loteria Supertoc gestionats i que constin com a venuts en el sistema central de LCAT, d'acord amb el preu de l'oferta de licitació i amb una periodicitat mensual.
 - Per unitats de cartrons del joc del Bingo que constin com a subministrats a la sala de bingo en el sistema central de LCAT, d'acord amb el preu de l'oferta de licitació i amb un periodicitat mensual.
 - Per les actuacions d'instal·lació o desinstal·lació d'equipaments, materials i programaris en sales de Bingo que causin alta o baixa en l'activitat, d'acord amb el preu de l'oferta de licitació i amb una periodicitat mensual.
 - Pel servei de connexió de cadascuna de les sales amb el sistema central que estiguin actives, d'acord amb la tarifa que consti en la oferta de licitació i amb una periodicitat mensual.

- Per cadascun dels serveis de distribució del conjunt de bitllets de la loteria Supertoc i dels cartrons del Bingo a les sales que efectivament s'hagin portat a terme, d'acord amb el preu de l'oferta de licitació i amb una periodicitat mensual.
- Per l'adquisició de l'estoc mínim de cartrons de bingo de tres mesos i addicional de tres mesos més, que constin com a subministrats a LCAT, d'acord amb el preu de l'oferta de licitació.

L'empresa adjudicatària haurà d'elaborar les factures especificant l'actuació realitzada, la seva data i la resta d'informació adient que permeti la seva identificació, respectant en qualsevol cas les dades confidencials. A la factura s'haurà de fer constar, a més de l'import total el preu unitari aplicat, que en cap cas, podran ser superiors als oferts per l'adjudicatària en la seva proposició econòmica.

En cap cas l'empresa contractista podrà facturar despeses d'administració.

El pagament del preu s'efectuarà un cop el responsable del contracte conformi la factura presentada pel contractista a la feina parcialment executada.

La factura serà presentada mitjançant la plataforma EFACT, com punt general d'entrada de factures electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu Sector Públic. Les dades identificatives són:

- Loteries de Catalunya, SAU
- NIF: A06945323
- Codi DIR3 de facturació electrònica: A09018860
- Expedient: V0952-OPER-025-012

La liquidació del preu serà satisfeta mitjançant ingressos en el compte bancari que a tal efecte indiqui l'empresa contractada, dins del termini màxim que estableixi la normativa vigent, cada factura haurà de ser detallada i no podrà repercutir cap mena d'impost, taxa o tribut, a excepció de l'IVA (21% o percentatge legalment aplicable), que s'expressarà a part.

2.9. Criteris d'adjudicació

El preu ofert de conformitat amb l'article 2.25.1 de les instruccions de contractació de LCAT.

L'oferta econòmica, que en cap cas podrà excedir el pressupost base de licitació, es presentarà d'acord amb el model que s'estableix al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Serà causa d'exclusió:

L'oferta que **no respectin els preus màxims de licitació no podrà ésser valorada**, i, en conseqüència, serà exclosa de la licitació.

Si l'empresa convidada **no realitza una oferta en què no s'ofereixi preu per tots i cadascun dels conceptes determinats en aquest model d'oferta econòmica**, no podrà ésser valorada, i, en conseqüència, serà exclosa de la licitació.

2.10. Obligacions essencials

- **Clàusula de confidencialitat:** l'objecte del contracte és de caràcter confidencial.

- **Clàusula de Protecció de dades:** l'objecte del contracte **si comporta la cessió de dades personals**.

3. CONCLUSIÓ

Es proposa, doncs, que s'iniciï la licitació per a la contractació d'aquest servei, amb les característiques especificades en aquesta memòria i la proposta de Plecs de Prescripcions Tècniques que s'han elaborat també per aquesta unitat promotora

A la data de la signatura electrònica del director d'Operacions de Joc de Loteries de Catalunya, SAU.