

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'AUDITORIA I CERTIFICACIÓ DEL SISTEMA DE GESTIÓ DE QUALITAT SEGONS LA NORMA UNE EN-ISO 9001/2015 PER EL LABORATORI POLIVALENT DE LA GARROTXA DEL CONSORCI DE MEDI AMBIENT I SALUT PÚBLICA DE LA GARROTXA (SIGMA) MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT ABREUJAT

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

1. Identificació de l'expedient

És objecte de la present contractació el servei d'auditoria i certificació del sistema de gestió de qualitat segons la norma UNE/EN ISO 9001:2015 pel Laboratori Polivalent de la Garrotxa situat a la carretera de Riudaura número 94 d'Olot, del Consorci SIGMA, mitjançant procediment obert simplificat abreujat.

2. Justificació de la necessitat del contracte:

El Laboratori Polivalent de la Garrotxa forma part de l'organització del Consorci SIGMA, amb qui comparteix ubicació. Està pensat per donar resposta a les necessitats analítiques de la comarca, tant del sector públic com privat i assessorar tècnicament sobre la interpretació de les anàlisis realitzades. El Laboratori Polivalent és una eina molt important per a la gestió del mateix Consorci, per temes relacionats amb el Medi Ambient i amb la Salut Pública. El Laboratori Polivalent de la Garrotxa realitza diferents tipus d'anàlisis:

- aigües: de consum humà i animal, de piscines, de pou, superficials, legionel·la
- aigües residuals
- aliments, llets i derivats làctics, farratges
- microbiologia ambiental i de superfícies
- terres i fangs de depuració

El Laboratori realitza les activitats d'assaig de manera que es compleixin els requisits:

- de la **Norma UNE-EN ISO 9001:2015**, per a les determinacions que es troben dins l'àmbit d'aplicació:

Realització d'anàlisis físico-químiques i microbiològiques d'aigües continentals, aigües residuals, aigües de consum, bromatologia, llets, farratges, terres i fangs de depuradora i control microbiològic de superfícies i ambient.

(Veure abast en la web del Consorci de Medi Ambient i Salut Pública de la Garrotxa: <https://www.consorcisigma.org/wp-content/uploads/2022/01/Certificat-ISO-9001-2020.pdf>),

La certificació d'acord amb la norma UNE-EN ISO 9001:2015 **és un requisit imprescindible** per a complir amb els requisits que estableixen els Departaments d'Agricultura, Ramaderia i Pesca i de Salut de la Generalitat de Catalunya, i estar inscrits al Registre de Laboratoris Agroalimentaris de Catalunya i al Registre de laboratoris de salut ambiental i alimentària, respectivament.

Aquesta certificació es renova cada tres anys i se'n fa un seguiment anual, una auditoria de renovació i dues auditories de seguiment.

El certificat actual per a la ISO 9001:2015 del Consorci de Medi Ambient i Salut Pública de la Garrotxa, SIGMA, **és vàlid fins al 13 de novembre de 2027**, i les properes Auditories Externes pel manteniment de la certificació estan previstes per:

Mes/Any	Auditoria Externa
Novembre Desembre/2025	Seguiment
Novembre Desembre/2026	Seguiment
Abans del 13 Novembre 2027	Renovació

Per la certificació del servei l'empresa adjudicatària ha d'estar acreditada per l'entitat ENAC (amb la Certificació de Sistemes de UNE-EN ISO/IEC 17021) per a realitzar la certificació d'acord amb la norma UNE-EN ISO/IEC 9001:2015, i ha de ser aliena a l'empresa que requereix el servei.

Per totes les raons exposades el Consorci de Medi Ambient i Salut Pública de la Garrotxa, SIGMA, **ha de recórrer a la contractació externa del servei consistent en auditoria i certificació del sistema de gestió de qualitat segons la norma UNE/EN ISO 9001:2015.**

2.2 Justificació de la insuficiència de mitjans:

S'externalitza el servei perquè el Laboratori Polivalent de la Garrotxa no disposa de mitjans tècnics ni de personal propi per satisfer la necessitat del contracte, per això es requereix la contractació externa del servei proposat.

3. Repercussions del contracte en el compliment per part del Laboratori Polivalent de la Garrotxa del Consorci de Medi Ambient i Salut Pública de la Garrotxa dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

El contracte que es vol aprovar no trencarà l'equilibri pressupostari ja que no hi ha despeses addicionals o les que es presenten ja estan incloses en el pressupost.

4. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE

a) **Objecte del contracte** És objecte del present contracte el servei consistent en auditoria i certificació del sistema de gestió de la qualitat segons la norma UNE/EN ISO 9001:2015.

b) **Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts):** ES512

c) **Codi CPV** (vocabulari comú dels contractes) del contracte:

79212000-3 Serveis d'auditories

d) **Termini del contracte:** El termini d'execució del contracte serà de tres anys, a comptar des de l'endemà de la formalització.

El servei d'auditoria externa es prestarà de conformitat amb el següent quadre:

Mes / Any	Auditoria Externa
Novembre-Desembre/2025	Auditoria de Seguiment
Novembre-Desembre/2026	Auditoria de Seguiment
Abans del 13 de novembre de 2027 que és la data en que expiren els certificats	Auditoria de Renovació

No es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte.

e) **Pressupost base de licitació per LOT:**

L'article 100LCSP fa referència al pressupost base de licitació que és l'import **màxim de despesa que en virtut d'un contracte es pot comprometre l'òrgan de contractació i inclou l'IVA**. Aquest PBL ha de ser adequat als preus de mercat. Aquest serà l'import de referència bàsic que tindran els licitadors per presentar les seves ofertes. Qualsevol oferta que sobrepassi el PBL s'haurà d'excloure en virtut del principi general de contractació: Principi d'igualtat de tracte.

El pressupost base de licitació s'ha calculat d'acord amb els preus de mercat i segons el tipus d'auditoria de manteniment o auditoria de renovació de la certificació, per un temps estimat establert:

	Temps estimat (dies/ any)	Import (sense IVA)	Import IVA (21%)	Import (IVA inclòs) PBL*
Auditoria de seguiment anual (Per any 2025)	1,5	1.370,25€	287,75€	1.658,00€
Auditoria de seguiment anual (Per any 2026)	1,5	1.370,25€	287,75€	1.658,00€
Auditoria de renovació (Per any 2027)	2,0	1.827,00€	383,67€	2.210,67€
TOTAL		4.567,50€	959,18€	5.526,68€

*PBL (Pressupost base de licitació): màxim de despesa que en virtut d'un contracte es pot comprometre l'òrgan de contractació i inclou l'IVA. Aquest **PBL 5.526,68 €** s'ha aplicat 21% IVA.

El desglossament de costos és el següent:

Costos directes:

- Personal: 3.699,67 €

Costos indirectes:

- Despeses generals: 867,83 €

Total: 4.567,50€_Import (sense IVA)

Valor estimat del contracte: 5.481,00€ (inclou la durada principal del contracte, les possibles pròrrogues i les modificacions previstes en el PCAP, sense IVA).en la present licitació està prevista la modificació contractual però no la pròrroga

a) Revisió de preus:

☒ No

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

b) Procediment de licitació:

☒ Obert simplificat abreujat

Justificació de l'elecció del procediment: Es tracta del procediment ordinari legalment previst per contractes de serveis amb valor estimat inferior a 60.000,00€.

c) Divisió de l'objecte del contracte en lots:

☒ No

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

d) Consignació pressupostària amb càrrec a la partida següent:

Estudis i treballs tècnics 2025 01 920 22706 i per la resta d'anualitats caldrà consignació pressupostària dels exercicis següents.

e) Requisit/s de capacitat:

Per la certificació del servei l'empresa adjudicatària ha d'estar acreditada per l'entitat ENAC (amb la Certificació de Sistemes de UNE-EN ISO/IEC 17021) per a realitzar la certificació d'acord amb la norma UNE-EN ISO/IEC 9001:2015.

f) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 euros, s'eximeix de l'acreditació de la solvència. No s'exigeix garantia definitiva.

g) Criteris d'adjudicació: Puntuació total: 100 punts

El contracte s'adjudicarà utilitzant una PLURALITAT de criteris, en base a la millor qualitat-preu, conforme al previst a l'art. 145 de la LCSP. que s'avaluarà utilitzant criteris econòmics i qualitatius.

En la determinació dels criteris d'adjudicació s'ha considerat l'estipulat als arts. 145.4 i 159 de la LCSP.

Els criteris seleccionats estan directament relacionats amb l'objecte del contracte, són rellevants i tenen assignada una puntuació equilibrada atenint a la seva importància específica sobre el conjunt de tot ells.

Els criteris tots són automàtics mitjançant xifres o percentatges, com a resultat d'aplicar fórmules:

1. Proposta econòmica (85punts)
2. Experiència en auditoria (15 punts)

Criteris avaluables de forma automàtica: 100 punts

1. **Menor oferta econòmica:** fins a 85 punts

Fórmula:

Oferta econòmica =(oferta més econòmica)*100/(oferta valorada)

Justificació de la fórmula utilitzada: es puntua l'oferta més econòmica amb el màxim de punts (100) i la resta, amb els punts proporcionals segons la seva oferta.

2. **Experiència demostrable del personal auditor adscrit al contracte:** fins a 15 punts

- Es valorarà quan **el personal auditor disposi d'experiència demostrable** de realització d'auditories de certificació de la norma UNE-EN ISO 9001:2015 en l'àmbit d'assajos en el sector medi ambiental (aigües residuals i consum), a partir de la quarta auditoria d'avaluació i que s'hagin efectuat en els darrers 3 anys.

Es puntuarà de la següent manera:

- o S'atorgarà la puntuació de 5 punts a partir de la quarta auditoria amb aquesta inclosa, per cada servei d'auditoria acreditat conforme la norma UNE EN ISO 9001:2015, i que s'hagi dut a terme en l'àmbit d'assajos en el sector medi ambiental (aigües residuals i consum).

Els serveis realitzats s'acreditaran mitjançant certificat demostrable de realització.

Acreditació: Si els serveis o treballs efectuats s'han fet en el sector públic caldrà expedir per l'ens un certificat determinant la durada i l'import de la licitació i la data del servei , i si el servei s'ha dut a terme en el sector privat s'ha d'expedir per l'empresari una declaració jurada o responsable de l'empresari, indicant la durada i l'import de la licitació i la data del servei.

Ofertes amb valors anormals o desproporcionats

Criteris per a la determinació d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats:

D'acord amb el previst a l'art. 149 de la LCSP, per a la determinació de si les ofertes es troben incurses o no en presumpció d'anormalitat, s'actuarà de la següent forma:

.Quan s'utilitzi una PLURALITAT de criteris d'adjudicació, els paràmetres objectius per a identificar els casos en que una oferta es considera anormal, referides a l'oferta considerada en el seu conjunt, seran:

Conforme a l'article 149.2 LCSP 2, l'òrgan de contractació ha d'identificar les ofertes que estan sotmeses a presumpció d'anormalitat, i s'han de contemplar en els plecs, a aquests efectes, els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

Així, en base als anteriors criteris i al previst a l'apartat 5è de l'article 85 RLCPAP, que fixa en un màxim d'un terç la reducció dels percentatges prevists a l'article fixant-se el llindar de satisfacció en el 17% de baixa sobre el CRITERI PREU, els criteris per a apreciar l'anormalitat, temeritat o desproporcionalitat d'una oferta han de ser inferiors a les baixes màximes valorables - i per tant adjudicables- S'estableix el valor màxim de referència de baixa per a considerar una possible anormalitat, el 17% de baixa sobre el criteri preu.

Seguint els criteris previst a l'article 85 del RLCPAP els criteris per apreciar anormalitat en les ofertes econòmiques dels licitadors són:

- Quan **concorri un sol licitador**, l'oferta sigui inferior en més de 17 unitats percentuals al pressupost base de licitació
- Quan **concorrin dos licitadors**, la que sigui inferior en més de 17 unitats percentuals a l'altre oferta.
- Quan **concorrin tres licitadors**, les que siguin inferiors en més de 11 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades.
Això no obstant, s'exclourà per al càlcul d'aquesta mitjana l'oferta de quantia més elevada quan sigui superior a més de 11 unitats percentuals a aquesta mitjana. En qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior a 17 unitats percentuals.
- Quan **concorrin quatre o més licitadors**, les que siguin inferiors en més de 11 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. Això no obstant, si entre elles hi ha ofertes que siguin superiors a aquesta mitjana en més de 11 unitats percentuals, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat.

En tot cas, si el nombre de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitjana es calcula sobre les tres ofertes de menor quantia.

En qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior a 17 unitats percentuals

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelación que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

2. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en què es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

h) Persona responsable del contracte:

Responsable Tècnica del Laboratori Marta Mercader

i) Modificacions del contracte:

Es podrà modificar el contracte:

☒ Si

Detallar/enumerar els supòsits en què es podrà modificar:

- Ampliació de l'abast de la certificació

- Reducció de l'abast de la certificació
- Augment del nombre d'hores d'auditoria previstos inicialment

Condicions o circumstàncies que justifiquen cadascuna de les modificacions indicades:

- Per augment o disminució de l'activitat del Laboratori Polivalent.
- Per necessitats d'incrementar el control, degut a desviacions detectades al llarg de l'auditoria
- Per canvis en els requisits tècnics de la norma ISO 9001:2015 o possibles modificacions posteriors.

Límit econòmic de la modificació: 20% del preu d'adjudicació inicial.

j) Subcontractació:

Existeixen treballs/tasques que poden ser objecte de subcontractació:

☒ Sí

Es podran subcontractar el servei, de conformitat amb l' article 215 LCSP.

k) Causes de resolució específiques del contracte:

☒ No

l) Règim sancionador

El contractista es responsabilitzarà de que la prestació del servei objecte del contracte es realitzi en el temps i en el lloc previst. Si incorregués en mora en l'incompliment del termini assenyalats en els plecs per causa imputable a ell el Consorci podrà optar indistintament per la resolució del contracte i comissar la garantia definitiva prestada o bé per la imposició d' una penalitat diària de **0,60€ per cada 1000€ del preu del contracte IVA exclòs de conformitat amb l'article 193LCSP relatiu a la demora de l' execució.**

El contractista també resta subjecte a les responsabilitats i sancions establertes amb caràcter general en la LCSP i, especialment, les prescrites en article 201 quan a les obligacions socials, ambiental i laborals.

Els incompliments es classifiquen en:

- a) Lleus
- b) Greus
- c) Molt Greus

Tenen la consideració d' infraccions lleus:

- a) El tractament incorrecte i la desatenció al personal del Laboratori Polivalent de la Garrotxa.

b) Així mateix es consideraran com a infraccions lleus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el Plec de condicions, sempre que siguin en perjudici lleu del servei.

Tenen la consideració d' Infraccions greus:

- a) El tractament reiterat incorrecte i la desatenció al personal del Laboratori Polivalent de la Garrotxa.
- b) L'incompliment de les condicions especials d'execució del contracte.
- c) La reincidència en la comissió de faltes lleus.

d) Així mateix es consideraran com a infraccions greus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el Plec de condicions, sempre que siguin en perjudici greu del servei.

Tenen la consideració d'Infraccions molt greus:

- a) L' incompliment de les obligacions essencials del contracte establertes en el plec de clàusules administratives particulars
- b) El tractament de les dades confidencials al marge del que marca la normativa vigent.
- c) La reincidència en la comissió de faltes greus.
- d) Així mateix es consideraran com a infraccions molt greus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el Plec de condicions, sempre que siguin en perjudici molt greu del servei.

Les penalitats que s'imposaran per la comissió d'aquestes faltes seran:

- Per les faltes Lleus: penalitat d'entre el 0,5% i l'1% del preu IVA exclòs
- Per les faltes Greus: penalitat d'entre l'1% i el 5% del preu IVA exclòs.
- Per les faltes molt greus: penalitat d'entre el 5% i el 10% del preu IVA exclòs.

m) Assegurança responsabilitat civil

Presentar una assegurança d' indemnització de riscos professionals per un import no inferior al valor estimat del contracte, vigent durant tota l' execució del contracte.

Aquest requisit s'haurà de presentar per mitjà d' un certificat expedit de l'assegurador o pòlissa en el que constin els imports i riscos assegurats i justificant /rebut del seu pagament.

n) Terminis de garantia del contracte i garantia definitiva

Atesa la naturalesa del contracte, de conformitat amb l'article 210.3 no es fixa termini de garantia des de la recepció de conformitat amb del certificat electrònic anual de l'acreditació de seguiment i de l'auditoria de renovació. Amb l'emissió dels certificats objecte del contracte es lliurarà un informe de conformitat o recepció formal per tal de justificar el pagament anual, sense perjudici de possibles responsabilitats del contractista per errors o omissions detectades posteriorment aplicant-se els terminis generals de responsabilitat contractual.

No s'exigeix garantia definitiva pel tipus de procediment

o) Condicions especials d'execució:

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, es fixa com a condició especial d'execució que l'empresa adjudicatària tingui implantada una Política de Qualitat i Medi Ambient amb un enfocament de respecte continuat al medi ambient.

Justificació de la seva exigència:

Aquesta condició es fixa per tal de garantir el respecte al medi ambient.

Control del compliment de la condició especial d'execució per part del contractista:

L'empresa adjudicatària haurà de presentar dins el primer trimestre després de l'inici del contracte, la documentació pertinent que acrediti la implantació de la Política de Qualitat i Medi Ambient.

Conseqüències de l'incompliment de la condició especial d'execució:

L'incompliment de les condicions especials d'execució es considerarà una infracció de caràcter greu donant lloc a les penalitats establertes en el PCAP

p) Forma de pagament

El contractista haurà de presentar una factura, un cop realitzat el servei, verificat i de conformitat

El pagament es realitzarà, una vegada s'hagi presentat la corresponent factura electrònica que haurà de ser degudament conformada responsable del contracte i aprovada per l'òrgan competent de conformitat amb l'establert a l'art. 301 de la LCSP.