

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte: Subministrament	Unitat promotora: Direcció d'Ocupació
Expedient: SD SU 0003 2026	
Procediment: Sistema Dinàmic d'Adquisició subjecte a regulació harmonitzada (articles 223 i següents de la LCSP).	
Títol: Sistema Dinàmic d'Adquisició per al subministrament de farina amb destinació a les fleques dels centres penitenciaris de Catalunya.	
Destinació: Fleques dels centres penitenciaris de Catalunya.	

	Import base	IVA	Import total
Import de licitació del contracte:	552.500,00 €	22.100,00 €	574.600,00 €
Valor estimat del contracte:	3.315.000,00 €	-----	-----
Termini d'execució:	La vigència del sistema dinàmic d'adquisició serà de 1 any, des del dia 1 de gener de 2026 fins al 31 de desembre de 2026, amb possibilitat de prorrogar-lo com a màxim fins al 31 de desembre 2030.		

Objecte del contracte

El present contracte té per objecte el subministrament de farina de panificació, segons les especificacions contingudes al Plec de prescripcions tècniques, a les diferents fleques dels centres penitenciaris de Catalunya per tal que es pugui elaborar el pa que es subministra en els diferents àpats a les persones internes en els esmentats centres.

Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a l'obtenció de matèria primera per poder elaborar el pa que forma part dels menús que es serveixen a les persones internes dels centres penitenciaris de Catalunya.

Així doncs, amb aquesta licitació que es formalitza a l'empara de la Llei de Contractes del Sector Públic es pretén adquirir farina a empreses especialitzades del sector de l'alimentació, per tal d'elaborar el pa que forma part dels menús de les persones internes en els centres penitenciaris de Catalunya.

Divisió en categories del contracte

La present licitació no contempla la divisió en categories. Únicament es licita un article (farina per panificar) i no es creu convenient dividir la licitació per lots tenint en compte els diferents centres penitenciaris de Catalunya on va destinada la farina. Es considera convenient licitar tota la farina de forma conjunta per tal d'aconseguir homologar el major nombre possible d'empreses per aquest SDA, i aconseguir les millors ofertes posteriorment en la licitació dels diferents contractes específics, on el preu tindrà una rellevància molt important.

Així mateix, d'acord amb el que s'estableix a l'article 99.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic, no es possible tècnicament dividir en lots aquests subministrament en tractar-se d'un únic tipus de farina i la seva divisió en lots podria significar una diversificació de producte poc recomanable per a la bona marxa de les fleques dels centres penitenciaris.

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La solvència econòmica i tècnica demanada, d'acord amb el quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars és la següent:

- **Volum anual de negocis** en l'àmbit al que es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres darrers disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i presentació de les ofertes igual o superior al **100% de l'import de licitació**.
Mitjà per acreditar la solvència: Declaració responsable del representant legal de l'empresa
- El licitador haurà de disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un **import mínim de 1.000.000,00 €**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
 - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
 - **Últim rebut de pagament**.
 - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

La solvència tècnica o professional demanada, d'acord amb el quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars és la següent:

- **Relació dels principals subministraments** realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte (i *avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat*) en els darrers tres últims anys en què s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos.

Mínim exigible: L'acreditació d'aquesta solvència tècnica o professional s'efectuarà mitjançant la relació dels principals subministraments efectuats en els tres darrers anys, de igual o similar naturalesa que els constitueixen l'objecte del contracte, quin import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al **70 per cent de l'import de licitació**.

Mitjà d'acreditació: Declaració responsable del representant legal de l'empresa.

La solvència econòmica i financera i tècnica o professional exigida respon a les necessitats de garantir que l'homologació d'empreses i la posterior adjudicació dels contractes específics recaigui empreses solvents tant des del punt de vista econòmic com també tècnic.

A més a més es requereix la presentació d'una assegurança per riscos professionals ja que atesa la tipologia de l'objecte contractual, un subministrament defectuós podria derivar en algun efecte col·lateral perjudicial en salut de la població reclusa dels diferents centres penitenciaris de Catalunya.

Valor estimat del contracte i sistema de pagament

La determinació del Valor estimat del contracte s'ha obtingut atenent als preus de mercat dels articles a subministrar objecte del present contracte. Dintre del preu de mercat pres com a referència, es contemplen els costos directes, indirectes, financers i el benefici industrial.

El preu d'aquest contracte és orientatiu, i es facilita a efectes de determinar el tipus de contractació que s'ha d'utilitzar (regulació harmonitzada). En cap cas els preus unitaris que han determinat el valor del contracte són limitatius pels licitadors, ni en aquest SDA ni en els contractes específics que es licitin en base a aquest SDA.

El mètode aplicat pel càlcul de l'import del contracte és la suma de l'article de consum estimat en totes les fleques dels centres penitenciaris en els períodes de contracte (inicial i pròrroga i modificació contractual) multiplicat pel preu de mercat del producte a licitar.

L'import de licitació s'estableix en **552.500,00 € IVA exclòs**:

PUNT DISTRIBUCIÓ	TONES	IMPORT TONA	IMPORT LICITACIÓ	4% IVA	IMPORT TOTAL
CP Quatre Camins	140	650,00 €	91.000,00 €	3.640,00 €	94.640,00 €
CP Brians 1	130	650,00 €	84.500,00 €	3.380,00 €	87.880,00 €
CP Brians 2	180	650,00 €	117.000,00 €	4.680,00 €	121.680,00 €
CP Mas Enric	110	650,00 €	71.500,00 €	2.860,00 €	74.360,00 €
CP Ponent	110	650,00 €	71.500,00 €	2.860,00 €	74.360,00 €
CP Lledoners	90	650,00 €	58.500,00 €	2.340,00 €	60.840,00 €
CP Joves	20	650,00 €	13.000,00 €	520,00 €	13.520,00 €
CP Puig de les Bases	70	650,00 €	45.500,00 €	1.820,00 €	47.320,00 €

IMPORT LICITACIÓ	850		552.500,00 €	22.100,00 €	574.600,00 €
-------------------------	------------	--	---------------------	--------------------	---------------------

El **valor estimat del contracte**, incloent l'import del primer anys, de les 4 possibles pròrrogues i del 20% en concepte de modificació contractual, s'estableix en **3.315.000,00 €**:

PUNT DISTRIBUCIÓ	2026	IMPORT 4 PRÒRROQUES	20% MOD	TOTAL VEC
CP Quatre Camins	91.000,00 €	364.000,00 €	91.000,00 €	546.000,00 €
CP Brians 1	84.500,00 €	338.000,00 €	84.500,00 €	507.000,00 €
CP Brians 2	117.000,00 €	468.000,00 €	117.000,00 €	702.000,00 €
CP Mas Enric	71.500,00 €	286.000,00 €	71.500,00 €	429.000,00 €
CP Ponent	71.500,00 €	286.000,00 €	71.500,00 €	429.000,00 €
CP Lledoners	58.500,00 €	234.000,00 €	58.500,00 €	351.000,00 €
CP Joves	13.000,00 €	52.000,00 €	13.000,00 €	78.000,00 €
CP Puig de les Bases	45.500,00 €	182.000,00 €	45.500,00 €	273.000,00 €
IMPORT VEC	552.500,00 €	2.210.000,00 €	552.500,00 €	3.315.000,00 €

Sistema de pagament

El format de la factura serà electrònic, i s'enviarà pels mitjans que CIRE especifiqui en el moment de la seva emissió.

El CIRE pagarà per transferència bancària en els terminis definits pel seu Departament de Comptabilitat.

Si cal aplicar penalitats, CIRE realitzarà una diligència on constarà el concepte i import, i procedirà a realitzar el descompte corresponent en la factura mensual en la que s'apliqui la penalitat. Tot això amb la tramitació prèvia d'un expedient contradictori.

Compromís d'adscripció de mitjans materials o personals a l'execució d'aquest contracte

Les empreses adjudicatàries dels contractes específics adscriuran a l'execució del contracte els mitjans materials i personals necessaris per a la seva correcta execució.

Partida pressupostària i existència de crèdit

L'import econòmic dels contractes específics que es realitzin seran imputables a la partida pressupostària 221.0006 "Compres de mercaderies i matèries primeres".

En el SDA no es realitza una justificació de l'existència de crèdit donat que no hi ha una despesa econòmica per què es tracta únicament d'homologar empreses que, en els posteriors contractes específics, hauran de prestar el subministrament corresponent.

Criteris d'adjudicació en els contractes específics i justificació de la seva elecció

Resultaran admeses al SDA totes les empreses que acompleixin amb els criteris de solvència econòmica i tècnica requerits.

Habitualment es tramitaran licitacions de contractes específics en els quals els criteris de valoració que es faran servir per poder obtenir la millor relació qualitat-preu seran els següents:

- **Oferta econòmica per preu tona:** El preu és imprescindible per determinar el valor econòmic del contracte.
- **Termini de lliurament de comandes ordinàries:** La necessitat de disposar dels subministraments en el termini més curt possible justifica la puntuació que es pugui atorgar en aquest criteri.
- **Termini de lliurament en les comandes d'emergència:** Ocasionalment es poden produir aquest tipus de comandes, que s'han de lliurar en un termini inferior a 48 hores. El menor termini és especialment interessant per a CIRE per no patir problemes de desabastiment en un article de primera necessitat per a les persones internes en els centres penitenciaris, com és el pa que se'ls facilita per esmorzar, dinar, berenar i sopar.
- **Distància dels magatzems distribuïdors als punts de lliurament:** Criteri de valoració que contribueix a una millora del mediambient en quant la menor distància a cobrir pels vehicles que s'utilitzen en aquesta distribució (camions) generarà una menor contribució a la contaminació ambiental.
- **Oferta econòmica per palets d'us alimentari:** Es contempla un criteri de valoració que pot generar un estalvi econòmic per al CIRE. Es tracta que les empreses licitadores en els contractes

específics ofertin un cost zero dels palets extraviats o malmesos o que puguin oferter palets gratuïts a utilitzar en les fleques dels centres penitenciaris.

La puntuació concreta a atorgar en aquests criteris de valoració vindrà determinada de forma més específica en cada contracte, tant en la seva redacció com en la puntuació a atorgar.

Aquests criteris de valoració son proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és un sistema dinàmic d'adquisició tramitat pel procediment restringit amb les especialitats que s'estableixen als articles 224 i 225 de la LCSP (i subjecte a regulació harmonitzada). Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 221.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

El SDA és el procediment idoni per a l'adjudicació d'aquests productes. Amb la situació de contínua pujada de preus d'aquesta matèria primera és important disposar d'un marc on poder tramitar contractes de curta durada i amb una certa agilitat així com possibilitar l'entrada de noves empreses en la contractació d'aquests productes. En tant que la contractació específica al marc del SDA possibilita la reducció dels terminis de presentació d'ofertes i la possibilitat que entrin noves empreses entenem que el SDA pot respondre a les necessitats dels centres destinataris de la mercaderia.

Tramitació de l'expedient

Ordinària.

Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a la lletra M del quadre de característiques, i son:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest SDA i contractes específics. Aquestes últimes són les següents:
 - Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
 - Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
 - Garantir que els salaris de les persones adscrites al compliment d'aquest contracte siguin iguals per als homes i les dones amb mateixa categoria professional.
 - Compliment de la normativa de seguretat penitenciària establerta a cadascun dels centres penitenciaris de Catalunya.
 - Compliment dels terminis de lliurament, horaris de prestació de servei, així com la planificació prevista per a la seva realització.
 - Compliment de les prescripcions tècniques dels articles objecte de licitació.
 - Substitució immediata del personal destinat al compliment del servei, sense que aquest quedi descobert.
 - Compliment de la normativa nacional i de la Unió Europa sobre protecció de dades.
 - Compliment de l'obligació establerta a la clàusula divuitena d'aquest plec relativa a la documentació a actualitzar cada 6 mesos.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

L'establiment d'aquestes condicions especials d'execució venen determinades, en relació a les de caràcter mediambiental, social o relatives a l'ocupació, per la necessitat d'impulsar mesures socials en la contractació així com de contribuir a la minimització dels efectes nocius contra el medi ambient donada la situació d'emergència climàtica que s'està donant actualment a nivell mundial.

En relació a les condicions ètiques i socials, val a dir que la seva exigència ve a conferir al compliment del contracte, uns estàndards bàsics d'ètica i sensibilitat de caire social.

La resta de condicions específiques per a aquest contracte i especialment pels contractes específics es justifiquen per la necessitat d'exigir a les empreses homologades un respecte escrupolós a les normatives dels centres penitenciaris per tal d'evitar problemes i aldarulls que en un establiment de compliment de penes, són especials greus, per complir amb els horaris estrictes exigits als centres i per assegurar que el compliment en sí de l'objecte del contracte es realitzi amb les màximes garanties. La condició relativa al compliment de les prescripcions del producte, ve relacionada amb la necessitat que el producte sigui subministrat en les condicions tècniques establertes, per tal de preservar la qualitat del pa que es dona als interns i internes dels centres i en definitiva, la salvaguarda de la seva salut.

Garanties

D'acord amb l'article 107.1 i 5 així com el 114 de la LCSP, i atès que l'adjudicació del present SDA únicament comporta l'expectativa de selecció de les empreses que podran ser adjudicatàries dels diferents contractes de subministrament específics en el marc del mateix, s'eximeix als empresaris seleccionats de l'obligació de constituir garantia definitiva.

En relació als contractes específics, segons preveu l'article 107 de la LCSP i degut a que es tracta d'un contracte de subministrament de bens consumibles, el lliurament i la recepció dels bens s'han d'efectuar abans del pagament del preu. A les entitats destinatàries del subministrament, se'ls eximeix de la obligació de constituir garantia definitiva en els contractes específics.

Aquesta memòria justificativa la signen:

- El Director Adjunt, que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- La Cap del Departament de compres i contractacions en absència de la Directora d'assessorament jurídic, tècnic i administratiu informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.
- El Director General en absència del Director econòmic i financer donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i a les contractacions específiques a realitzar a càrrec d'aquest Sistema Dinàmic d'Adquisició, certificant, a més, en cada expedient específic l'existència de crèdit.