



INFORME RELATIU A LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI VOLUNTARIAT EDUCATIU DEL PROJECTE PALAMÓS CIUTAT EDUCADORA

1. Motivació de la necessitat del contracte i justificació de la insuficiència dels mitjans disponibles

Dins del projecte Palamós Ciutat Educadora es duu a terme el programa Voluntariat Educatiu des del curs 2014-2015. Es tracta d'una proposta que vol donar resposta a la creixent necessitat de suport educatiu per part del col·lectiu d'infants que es troben en situació de vulnerabilitat a Palamós.

L'Ajuntament de Palamós no pot prestar aquests serveis de forma directa, ja que no disposa dels recursos personals necessaris ni de suficients espais per a la realització d'aquestes activitats, i per això es considera oportuna la contractació d'una empresa externa per poder oferir aquest servei.

2. Objecte del contracte

Constitueixen l'objecte del contracte els serveis del projecte Voluntariat Educatiu desenvolupat en col·laboració amb els centres educatius de Palamós i les associacions de famílies que hi estan vinculades, a través del qual es proporciona suport escolar a infants que es troben en situació de risc educatiu i d'exclusió social.

Es tracta d'un projecte complex en el que hi participen diversos agents que cal coordinar per un rendiment òptim del recurs. Per una banda hi ha els centres educatius de Palamós que proposen aquells dels seus alumnes que consideren candidats per a rebre el suport educatiu i que nomenen un representant entre els seus docents que serà l'interlocutor amb la persona coordinadora del programa.

I per una altra banda, les Associacions de Famílies d'Alumnat (AFA) de cada centre que participen en l'acollida dels voluntaris i formalitzen les assegurances corresponents tant dels voluntaris com dels infants que es desplacen del seu centre per rebre el suport.

També hi ha els voluntaris, als que es forma perquè puguin fer l'acompanyament escolar amb els infants. Els voluntaris es vinculen al recurs a través del corresponent *Document de compromís* i han d'aportar el certificat negatiu de delictes sexuals.

Cada voluntari atén un grup determinat d'infants durant tot el curs, acompanyant-los en la realització de tasques escolars i ajudant-los en aquells temes o matèries en les que més suport necessiten. També proposen a la persona coordinadora del programa materials específics o sistemes de suport en els casos que ho veuen convenient. Els voluntaris compten amb el suport dels monitors, que són els responsables de fer els controls d'assistència, tant d'alumnat com de persones voluntàries, de tractar amb les famílies i de traslladar a la coordinadora tota la informació relativa al servei.

Finalment, la persona responsable del contracte designada per l'Ajuntament ha de coordinar tots aquests agents, impulsant cadascun d'ells i vetllant perquè tots els requisits administratius estiguin coberts, atenent les famílies, tractant amb els centres, dissenyant material adaptat als diferents grups i gestionant el personal voluntari.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

3. Justificació de les necessitats a satisfer i judici de valor sobre la idoneïtat de l'objecte del contracte per a la seva satisfacció

Les necessitats a satisfer són els serveis del Voluntariat Educatiu, que és el programa d'acció educativa, realitzada en horari extraescolar, per ajudar l'alumnat amb més necessitat educativa a adquirir hàbits i tècniques d'organització i d'estudi, afavorir una actitud positiva vers l'aprenentatge, col·laborar en l'assoliment de les competències bàsiques en finalitzar una etapa educativa i promoure l'ús de la llengua catalana com a instrument per a la comunicació, l'aprenentatge i la cohesió social.

Aquest recurs és complex de gestionar perquè pivota sobre diferents agents que cal coordinar per al bon funcionament de les activitats:

- Els centres educatius que proposen l'alumnat dels seus centres candidat a participar en el programa.
- Les persones voluntàries que amb la seva acció ajuden aquests infants i joves i al que cal seleccionar i supervisar per garantir la qualitat del servei.
- Les AFA dels centres educatius que s'ocupen de gestionar les assegurances de les persones voluntàries.
- El monitoratge que acompanya els voluntaris i voluntàries i fa de pont amb les famílies dels infants, els tutors i tutores de les escoles i la coordinació superior del programa i l'Ajuntament.

Tot això, juntament amb les majors mancances i necessitats que es detecten entre l'alumnat més vulnerable, fa necessari articular aquest programa que, per altra banda, s'ha vinculat al Pla Educatiu d'Entorn de Palamós recentment implantat en conveni amb la Generalitat de Catalunya i que destaca els tallers de suport i acompanyament educatiu, com és el cas, com mesures imprescindibles que cal adoptar des de l'àmbit municipal per a impulsar l'èxit educatiu dels infants i joves.

4. Qualificació del contracte

El contracte tindrà en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte de serveis especials, tal i com es defineix a l'article 17 i consta a l'annex IV de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

La classificació segons el vocabulari comú de contractes públics, CPV és 98133100-5 *Serveis per a la millora cívica i de suport a la comunitat*.

5. Procediment

Per a la licitació del present contracte s'utilitza el procediment obert simplificat ordinari com a forma de selecció del contractista que permet una més gran concurrència d'ofertes i alhora la reducció de terminis.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

Existiran una pluralitat de criteris per a l'adjudicació dels contractes i se seleccionarà la persona, natural o jurídica, que ofereixi la proposta amb una millor relació qualitat-preu per a la correcta execució del servei.

6. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada d'un any, a comptar des del dia 1 de setembre de 2025, si ha tingut lloc la formalització del contracte.

El contracte podrà ser objecte d'una pròrroga d'un any de durada. La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís tingui lloc en un termini màxim de dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de contracte.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari, d'acord amb allò que disposa l'article 29.4 LCSP.

7. Prestacions

Les prestacions que haurà de dur a terme l'empresa contractista seran les següents, que s'enuncien de forma succinta i es detallen al plec de prescripcions tècniques:

- a. Dissenyar, organitzar i realitzar la campanya de difusió del programa i la cerca de voluntaris.
- b. Elaborar el calendari del servei d'acord amb el calendari escolar i amb la data d'incorporació prevista de les persones voluntàries.
- c. Gestionar la inscripció de les persones voluntàries.
- d. Coordinar amb els centres de secundària que hi estiguin interessats la prestació del servei comunitari de l'alumnat de 3r i 4t d'ESO en el programa de Voluntariat Educatiu.
- e. Gestionar els convenis de col·laboració entre l'Ajuntament i la Universitat de Girona i la Universitat de Vic per a la possible participació d'estudiants d'aquestes organitzacions.
- f. Obtenir dels centres educatius i dels serveis socials el llistats amb els infants i/o joves candidats a participar en el recurs.
- g. Coordinar-se amb els professors delegats per a aquest servei de cada centre educatiu.
- h. Vetllar per disposar de la informació necessària dels infants per tal de poder oferir-los un suport adequat a les seves necessitats.
- i. Coordinar i gestionar l'acollida dels voluntaris en els centres educatius corresponents i l'acollida dels infants que gaudiran del recurs.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

- j. Determinar, preparar i distribuir en els punts de realització del suport els materials necessaris per a les persones voluntàries i per a l'alumnat.
- k. Controlar, gestionar i mantenir actualitzats els llistats de persones voluntàries i d'infants.
- l. Realitzar les comunicacions necessàries als infants participants i a les seves famílies i als voluntaris i voluntàries.
- m. Proposar i gestionar, coordinadament amb la persona responsable del contracte, la formació a les persones voluntàries, que assumirà econòmicament l'Ajuntament.
- n. Donar suport a la tasca dels voluntaris, valorant-la i atenent els seus requeriments en relació amb el programa, recollint les seves propostes i traslladant-les a la persona responsable del contracte per a la seva valoració.
- o. Organitzar i realitzar, d'acord amb la persona responsable del contracte, les activitats de cloenda dels infants i organitzar l'activitat de cloenda dels voluntaris, que assumirà econòmicament l'Ajuntament.
- p. Presentar propostes de millora del servei i del sistema de coordinació a la persona responsable del contracte i els altres agents implicats.

El marc horari orientatiu per a aquestes prestacions és de setembre a juny (ambdós inclosos), de 35 hores setmanals distribuïdes entre les tardes de dimarts i dijous més un o dos matins entre dilluns i divendres, sense perjudici de que aquestes franges horàries puguin alterar-se per necessitats del servei. D'aquestes 35 hores setmanals es preveu que 15 hores estiguin adreçades a tasques de coordinació i 20 hores a tasques de monitoratge. El marc horari queda detallat al plec de prescripcions tècniques.

8. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

El pressupost base de licitació es fixa en la quantitat de 23.360,94 € IVA exempt. Aquest valor és per l'any de durada del contracte, exempt d'IVA, atès que a l'empara d'allò que disposa l'article 20.1.9è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, aquest contracte es troba exempt d'IVA.

El valor estimat del contracte es fixa en la quantitat de 52.328,51 €. Aquest valor estimat és el resultat de sumar l'import de les dues anualitats màximes previstes, inclosa la pròrroga, més l'import de 4.672,19 € corresponent al 20% del pressupost base de licitació, (IVA exclòs) relatiu a les modificacions previstes, d'acord amb el següent detall:

Mesos	VE contracte	VE 1a pròrroga	Modificacions	Subtotal
12	23.360,94 €			23.360,94 €
12		24.295,38 €		24.295,38 €
			4.672,19 €	4.672,19 €
TOTAL				52.328,51 €

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, s'ha efectuat a partir del personal objecte de subrogació necessari per



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

tal de prestar el servei descrit que estableix el conveni col·lectiu sectorial vigent, en la RESOLUCIÓ EMT/345/2025, de 31 de gener, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord parcial del Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028 (codi de conveni 79002295012003).

El valor estimat del contracte també pren els costos directes derivats de l'execució material del servei, els costos indirectes d'estructura, les despeses generals i el benefici industrial.

Consta a l'Annex I del plec de prescripcions tècniques l'estudi econòmic anual de costos integrants del servei.

9. Despeses anuals

CÀLCUL COSTOS ANUALS DEL SERVEI VOLUNTARIAT EDUCATIU, 1r any de contracte (setembre 2025 a agost de 2026)	
Grup II. Coordinador/a de projectes pedagògics i de lleure	
Sou brut anual a 1 de setembre de 2025 per jornada sencera	24.172,12 €
Sou brut mensual per 12 pagues a jornada sencera	2.014,34 €
Sou brut mensual per 12 pagues per un 40% de jornada	805,74 €
TOTAL SOU BRUT PER 10 MESOS DE SERVEI	8.057,37 €
5% BI	402,87 €
5% costos indirectes	402,87 €
33% Seguretat Social	2.658,93 €
TOTAL servei de coordinació	11.522,04 €
Grup II. Monitoratge	
Sou brut anual a 1 desembre de 2024 per jornada sencera	18.397,67 €
Sou brut mensual per 12 pagues a jornada sencera	1.533,14 €
Sou brut mensual per 12 pagues per un 27% de jornada	827,90 €
TOTAL SOU BRUT PER 10 MESOS DE SERVEI	8.278,95 €
5% BI	413,95 €
5% costos indirectes	413,95 €
33% Seguretat Social	2.732,05 €
TOTAL servei de monitoratge	11.838,90 €
Total anual servei de voluntariat	23.360,94 €



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

10. Subrogació de personal

L'empresa adjudicatària, en aplicació de la normativa laboral sectorial, vindrà obligada a subrogar en les mateixes condicions que té actualment establertes, el personal contractat per l'anterior empresa contractista.

Als efectes anteriors, consta a l'Annex II del plec de prescripcions tècniques el llistat del personal objecte de subrogació indicant el conveni col·lectiu d'aplicació, categoria, tipus de contracte, jornada, data d'antiguitat, venciment del contracte, salari brut anual.

11. Condicions especials d'execució. Conseqüències de l'incompliment

El contractista haurà de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb la RESOLUCIÓ EMT/345/2025, de 31 de gener, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord parcial del Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028 (codi de conveni 79002295012003).

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual essencial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte. Aquesta condició especial d'execució serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte. El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquestes obligacions en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que els sigui notificat el requeriment que, aquests efectes, li remeti l'Ajuntament.

12. Obligacions essencials del contracte. Conseqüències del seu incompliment

Tenen la consideració d'obligacions essencials per al contractista:

a) Prestar el servei sense paralitzacions o interrupcions injustificades. Les paralitzacions o interrupcions en la prestació del servei en un període de temps superior a 48 hores, per causes imputables al contractista, comportaran la resolució del contracte.

b) Disposar i mantenir vigent una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que cobreixi tots els possibles accidents i danys produïts a tercers, amb un capital mínim de cobertura de 100.000€.

c) Cada anualitat abans de l'inici de les prestacions, l'empresa o empreses haurà de presentar una declaració responsable en la que manifesti disposar de les certificacions legalment establertes que acrediten que les persones que duran a terme les prestacions del contracte, no han estat condemnades per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual, i que en el cas que canviï alguna persona adscrita es compromet a aportar una nova declaració responsable, amb el benentès que si té coneixement d' algun cas de condemna per sentència ferma pels delictes esmentats, està obligat a comunicar aquesta circumstància de manera immediata.

L'incompliment d'aquestes obligacions, que es configuren com a essencials, constituirà causa de resolució del contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 211.1 LCSP.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquestes obligacions en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que els sigui notificat el requeriment que, aquests efectes, li remeti l'Ajuntament.

13. Retribució del servei

La retribució del contractista s'efectuarà d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i es preus dels mateixos que resultin de la licitació, abonant-se els serveis de forma mensual d'acord a la desena part del preu anual del contracte, per a les despeses de prestació del servei.

14. Solvència econòmica i financera i solvència tècnica

La solvència econòmica i financera i la solvència tècnica que s'exigeix, tenint en compte l'objecte i l'import del contracte, són les següents:

- Solvència econòmica i financera: comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 78.492,76 € referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclosos. Aquest és el resultat de multiplicar el valor estimat del contracte (52.328,51 € IVA exempt) per una vegada i mitja (1,5), atès que la durada del contracte no és superior a un any.
- Solvència tècnica: experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa a la de l'objecte del contracte en els darrers tres anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import de 16.679,71 € que correspon al 70% de l'anualitat mitja del contracte (23.828,16 € IVA exempt).

Als efectes de determinar les correspondències entre els contractes acreditat i els que constitueixen l'objecte del contracte s'admetran els que coincideixin els tres primers dígits dels respectius codis CPV 981.

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant l'aportació d'una relació dels títols acadèmics i professionals del personal directiu i de la persona responsable del contracte.

15. Criteris per a l'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, d'acord amb allò que disposa l'article 145 LCSP. Els criteris objectius, susceptibles de ser aplicats mitjançant fórmules, que serviran de base per a l'adjudicació del contracte seran els següents:



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

15.1. Criteri preu: fins a un màxim de 49 punts. S'atribuiran mitjançant l'aplicació de fórmules de la forma següent:

$$Vi = \frac{Bi \times 49 \text{ punts}}{\text{Max } (Bs, Bmax)}$$

On

Vi = puntuació atorgada a cada oferta

Bi = Import de la baixa a valorar

Bs = Baixa significativa. En aquest cas es considera el 5 %.

Bmax = Import de la major baixa

Max (Bs, Bmax) = Representa el valor màxim d'entre els dos indicats

15.2. Criteris qualitatius: fins a un màxim de 51 punts. La puntuació s'atribuirà de la forma següent:

- a. Compromís d'adscriure com a coordinadora del servei una persona amb experiència acreditable en gestió de programes socioeducatius i/o pedagògics adreçats a infants i joves superior a la mínima exigida de 2 anys. La puntuació s'atribuirà de la forma següent:
 - De 3 a 4 anys d'experiència: 10 punts.
 - De 5 a 6 anys d'experiència: 12 punts
- b. Compromís d'adscriure com a coordinadora del servei una persona amb experiència acreditable en gestió de programes de voluntariat, 10 punts
- c. Compromís d'adscriure com a coordinadora del servei una persona amb formació acreditable en els àmbits següents:
 - Orientació educativa i/o tècniques d'estudi: 6 punts
 - Atenció a la diversitat en l'àmbit educatiu : 6 punts
- d. Compromís d'adscriure per a les funcions de monitoratge, persones amb experiència acreditable mínima d'un any com a monitors/es en activitats socioeducatives, pedagògiques o culturals, 17 punts.

Justificació dels criteris qualitatius.

Es demana experiència en la gestió de programes socioeducatius i/o pedagògics de les persones adscrites a l'execució del contracte perquè les característiques del programa requereixen un dinamisme, una agilitat d'acció i un coneixement només assumibles a través de l'experiència.



16. Modificacions de contracte

El contracte podrà ser objecte de modificació en els supòsits previstos a l'article 204 LCSP, d'acord amb el procediment regulat a l'article 191 LCSP, amb les particularitats previstes a l'article 207 LCSP.

El contracte podrà ser modificat per increment o disminució de les hores de formació.

Aquestes modificacions del contracte, durant la seva vigència, no podran superar el 20% del preu inicial ni suposar l'establiment de nous preus unitaris.

17. Càrrec pressupostari i finançament

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària núm. 08 32600 22637 *Projecte "Palamós ciutat educadora"* del Pressupost General de l'Ajuntament per a l'exercici 2025.

Atès el caràcter plurianual de la despesa, la seva autorització o realització es subordina al crèdit que per a cada exercici s'autoritzi als respectius pressupostos municipals.

18. Valoració sobre les repercussions del contracte en el compliment per l'Ajuntament dels principis de sostenibilitat financera (articles 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. El contracte projectat no incidirà en aquests principis atès que aquest servei, amb les mateixes prestacions i despeses similar, fa anys que es duen a terme.

19. Urgència per a l'avocació de la competència delegada a la Junta de Govern Local

Vist que el contracte vigent va finalitzar en data 30 d'agost de 2025 i que l'inici del servei hauria de tenir lloc en data 01 de setembre de 2025, es proposa avocar la competència delegada a la Junta de Govern Local.