



Codi de Verificació 4E2X5E23450I0Z4F0YTT
Servei Serveis Jurídics
Expedient 1068/2025 Document 59985/2025
Referència PAC 1.2.5. INFORMÀTICA I TELECOMUNICACIONS
Quadre de Classificació G1034. Expedients de contractació de subministraments

INFORME JURÍDIC NÚM. 2025/056

D'acord amb les indicacions rebudes, s'emet el següent informe en suport a l'òrgan de contractació del procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat pel subministrament de les llicències necessàries pel programari EDR pel Consell Comarcal, exp. núm. 1068/2025, per analitzar la discordança detectada en la proposició econòmica presentada per l'empresa OMEGA PERIPHERALS S.L amb NIF B60343076.

1.- Antecedents de fet

- I. Per Resolució núm. 470/2024, de data 27 de juny de 2025, va aprovar-se l'expedient de contractació número 1068/2025 pel subministrament de llicències de programari EDR pel Consell Comarcal, mitjançant procediment obert simplificat abreujat, els plecs de clàusules administratives i tècniques particulars, i la convocatòria del procediment.
- II. La convocatòria de licitació es va publicar al perfil del contractant del Consell Comarcal el dia 30 de juliol de 2025 a les 12:58 i va ser esmenat el mateix dia a les 13:02 hores, amb un termini per a presentació d'ofertes fins a les 12:00:00 hores del dia 9 de juliol de 2025.
- III. El dia 9 de juliol de 2024 a les 12:27:22 hores es va procedir a l'obertura del sobre únic digital de la licitació.
- IV. Dins del termini establert es va rebre quatre ofertes per part de les següents empreses licitadores:



Certificado de la herramienta Sobre Digital

Para la licitación correspondiente a "Contracte administratiu pel subministrament de Llicències EDR" con el código de expediente "1068/2025" que finaliza el plazo de presentación de ofertas el día 09/07/2025, a las 12:00:00, las proposiciones presentadas mediante la herramienta de Sobre Digital son las que se relacionan a continuación:

Denominación social	NIF	Fecha de entrada	Hora de entrada	Registro de entrada
Omega Peripherals S.L.	B60343076	07/07/2025	11:41:37	ME/006088-2025
INFOSELF SISTEMES, S.L.	B17459058	08/07/2025	13:48:41	ME/006157-2025
AUBAY SPAIN S.A.U	A82280124	08/07/2025	14:10:17	ME/006160-2025
SERVICIOS MICROINFORMÀTICA SA	A25027145	09/07/2025	11:34:24	ME/006221-2025

- V. En la revisió de l'oferta presentada per l'empresa OMEGA PERIPHERALS S.L. s'ha detectat una discordança i s'ha requerit informe jurídic per a que es pronunciï sobre la possibilitat d'esmenar l'oferta i els límits d'aquesta facultat.

2.- Fonaments jurídics

PRIMER.- Legislació aplicable

La legislació bàsica es la que es fonamental aquest informe és la següent, sense perjudici de qualsevol altre que pugui ser d'aplicació.

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- Bases d'execució del pressupost per a l'any 2025.
- Pla de mesures antifrau del Consell Comarcal del Vallès Occidental aprovat en sessió plenària de 22 de setembre de 2022.
- Pla d'integritat del Consell Comarcal del Vallès Occidental aprovat en sessió plenària de 17 de novembre de 2022.

SEGON.- Consideracions jurídiques

2.1. Discordança detectada en l'oferta

D'acord amb la clàusula 14.1 del PCAP i tal com es justifica en la memòria justificativa del contracte, es preveu en la licitació un únic criteri d'adjudicació relacionat amb el preu dels béns a subministrar.

D'aquesta manera, es procedeix a reproduir l'apartat relatiu al preu de l'oferta presentada per l'empresa OMEGA PERIPHERALS S.L.:

1.- Oferta econòmica:

Subministrament de 350 llicències de Watchguard. Endpoint Protection Detection and Response.

	Preu unitari, (IVA exclòs)	Import unitari per llicència (IVA exclòs)	Import total 350 llicències (IVA exclòs)	% IVA aplicable	Import total amb IVA
Watchguard. Endpoint Protection Detection and Response	34,00 euros	33,30	11865,00€	21%	14.356,65€

Com es determina a partir de les xifres indicades, els valors expressats com a preu unitari i preu total per les 350 llicències no guarden relació, atès que, si el preu unitari d'una llicència és de 33,30 € euros, el preu pel total de llicències hauria de ser 11.655,00 € i no 11.865,00 € com consta en l'oferta.

Tanmateix, si s'efectua el càlcul dividint la xifra total indicada per totes les ofertes, IVA exclòs, entre la quantia total de llicències a subministrar (350), s'obté un preu unitari de 33,90 € i no de 33,30 € com consta en l'oferta.

Pel que fa a l'import total amb IVA expressat en l'oferta, aquest s'ha calculat d'acord amb l'import total expressat de 11.865,00 €.



Codi de Verificació



4E2X5E23450I0Z4F0YTT

Servei

Serveis Jurídics

Expedient

1068/2025

Document 59985/2025

Referència PAC

1.2.5. INFORMÀTICA I TELECOMUNICACIONS

Quadre de Classificació

G1034. Expedients de contractació de subministraments

D'acord amb la clàusula 7.1. del PCAP el PBL per aquesta licitació s'ha establert en 11.900,00 €, sense IVA, que s'ha obtingut multiplicat el preu unitari per llicència de 34,00 euros per la quantia total requerida de llicències.

Davant aquesta circumstància, on no es coneix el veritable sentit de l'oferta, atès que l'error es pot haver produït tant en el preu unitari, com en el càlcul total pel subministrament de les 350 llicències, IVA exclòs, cal examinar la possibilitat d'esmenar l'error comès d'acord l'ordenament jurídic i la doctrina dels tribunals experts en la matèria.

2.2. Possibilitat d'esmenar les proposicions presentades pels licitadors

L'art. 84 “Rechazo de proposiciones” del RGLCAP en relació a la possibilitat d'esmenar les ofertes presentades pels licitadors preveu que:

“Si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida, excediese del presupuesto base de licitación, variara sustancialmente el modelo establecido, o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada. Por el contrario, el cambio u omisión de algunas palabras del modelo, con tal que lo uno o la otra no alteren su sentido, no será causa bastante para el rechazo de la proposición.”

La Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea d'11 de maig de 2017 (assumpte C-131/16) estableix que només es poden admetre aclariments que no impliquin una nova oferta, i que els errors han de ser evidents, objectivables i d'única interpretació. De la mateixa manera, el Tribunal Suprem (a tall d'exemple, STS 4839/2004, de 6 de juliol de 2004) admet l'esmena només en defectes merament formals, però rebutja tota modificació que incideixi en el nucli econòmic de l'oferta.

En relació amb la possibilitat d'esmenar les proposicions, la doctrina del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic expressada per exemple, en la resolució 11/2021, de 14 de gener, estableix que:

“Cal recordar que, d'acord amb una doctrina consolidada, la possibilitat d'aclariment o esmena de les proposicions no és un dret absolut de les empreses, sinó una potestat excepcional de l'òrgan de contractació que mai no pot suposar modificar, completar o canviar l'oferta amb posterioritat al finiment del termini de presentació de les proposicions, sinó simplement corregir errors materials manifestos o aclarir dubtes que es desprenguin de la documentació inclosa en la proposició i es puguin dissipar fàcilment (...)”

En el mateix sentit, cal remarcar la doctrina del TACRC citat, entre d'altres en la resolució 155/2020, on indica que:

“(...) no debe perderse de vista que esta exige que, en todo caso, tales errores u omisiones sean de carácter puramente formal o material. Ello es lógico, pues de aceptarse subsanaciones que fueran más allá de errores que afecten a defectos u omisiones de carácter fáctico o meramente formal, se estaría aceptando implícitamente la posibilidad de que las proposiciones fueran modificadas de modo substancial después de haber sido presentadas. Tal posibilidad es radicalmente contraria a la filosofía más íntima de los procedimientos para la adjudicación de



Codi de Verificació

4E2X5E23450I0Z4F0YTT

Servei

Serveis Jurídics

Expedient

1068/2025

Document 59985/2025

Referència PAC

1.2.5. INFORMÀTICA I TELECOMUNICACIONS

Quadre de Classificació

G1034. Expedients de contractació de subministraments

contratos públicos, pues rompe frontalmente con los principios de no discriminación, igualdad de trato y transparencia que de forma expresa recogen los arts. 1 y 123 de la Ley de Contratos del Sector Público.”

I, també en la resolució del TACRC núm. 386/2017 de 28 d'abril.

“En definitiva, siendo admisible solicitar aclaraciones respecto de las ofertas técnicas o económicas, “debe considerarse que ese ejercicio de solicitud de aclaraciones tiene como límite que la aclaración no puede suponer una modificación de los términos de la oferta, bien por variar su sentido inicial, bien por incorporar otros inicialmente no previstos” (Resoluciones 64/2012, de 7 de marzo, 35/2014, de 17 de enero, ó 876/2014, de 28 de noviembre entre otras)”.

Per tot, la possibilitat de sol·licitar aclariments en les proposicions presentades té com a límit que l'aclariment no suposi una modificació de l'oferta, entenen modificada una oferta quan se'n varia el sentit inicial o s'hi incorporen termes inicialment no previstos, així doncs, només s'ha de circumscriure als supòsits en què l'error que presenta la proposició del licitador es pot saber amb la lectura de l'oferta o amb la documentació que l'acompanya, i que la correcció no admet més d'una possibilitat.

D'acord amb els antecedents exposats, es considera que la incoherència comesa en la presentació de l'oferta impedeix determinar amb certesa quina és la voluntat real del licitador, ja que l'error material podria residir tant en el preu unitari com en l'import total indicat.

Permetre la seva esmena o aclariment en aquestes circumstàncies implicaria atorgar al licitador la facultat de definir, un cop obertes les ofertes, quin és el contingut de la seva proposta econòmica en funció del seu interès, cosa que vulnera directament els principis d'igualtat de tracte, transparència i no discriminació recollits a la LCSP.

Així, es podria al·legar, a posteriori, que l'error es troba en el càlcul total i mantenir el preu unitari ofertat, o bé que el preu correcte és el total expressat i que el preu unitari ha estat mal consignat. Per tot això, el caràcter ambigu i internament contradictori de l'oferta econòmica impedeix considerar-la vàlida, ja que l'aclariment requerit no seria una simple esmena, sinó una selecció entre dues opcions econòmiques diferents, i, per tant, una modificació substancial prohibida per la normativa aplicable, la doctrina i jurisprudència, efectuada una vegada efectuada l'obertura de les ofertes dels licitadors.

3.- Conclusions

En virtut de l'exposat, es considera que l'òrgan de contractació hauria de procedir a excloure a l'empresa OMEGA PERIPHERALS S.L. atès que la proposició econòmica presentada conté una discrepància interna que impedeix determinar amb seguretat el veritable import ofertat. Aquesta indefinició afecta el contingut essencial de l'oferta i no pot ser objecte d'esmena sense alterar-ne el sentit, un cop finalitzat el termini de presentació i obertes la resta de proposicions, la qual cosa contravindria els principis de transparència, igualtat de tracte i no discriminació que regeixen la contractació pública.

És tot el que ha de informar-se, sense perjudici de qualsevol altra opinió millor fundada en Dret.



Codi de Verificació



4E2X5E23450I0Z4F0YTT

Servei

Serveis Jurídics

Expedient

1068/2025

Document 59985/2025

Referència PAC

1.2.5. INFORMÀTICA I TELECOMUNICACIONS

Quadre de Classificació

G1034. Expedients de contractació de subministraments

El Vallès Occidental, a la data de la signatura digital

La tècnica de serveis jurídics,

S'emet nota de conformitat d'acord amb el que preveu l'art. 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març.