

INFORME

Assumpte: anàlisi i avaluació de la informació aportada per l'empresa SRCL CONSENUR, SL com a licitadora als lots 1 a 4 del contracte de serveis de gestió de residus sanitaris i químics produïts per l'activitat de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (Exp. GEEC JU 2025 23) per justificar les ofertes que ha presentat als lots 1 a 4 i que, amb l'aplicació dels criteris establerts en el plec administratiu, s'han identificat com a incurses en presumpció de ser anormalment baixes.

1-ANTECEDENTS

Mitjançant l'informe de la ponència tècnica de valoració de les ofertes presentades en el procediment obert del contracte de serveis de gestió de residus sanitaris i químics produïts per l'activitat de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (Exp. GEEC JU 2025 23), es va proposar a la Mesa de contractació condicionar la proposta d'adjudicació al compliment previ de l'establert en l'apartat 4 de l'article 149 de la de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), amb la sol·licitud a l'empresa SRCL CONSENUR, SL de la justificació de les ofertes que ha presentat als lots 1 a 4 que han estat identificades com a incurses en presumpció de ser anormalment baixes amb l'aplicació dels criteris establerts en el plec administratiu i procedir, per part dels tècnics de la unitat promotora, a l'anàlisi i a l'avaluació de tota la informació i documentació proporcionada pel licitador per elaborar la proposta motivada d'acceptació o de rebuig i posar-la a disposició de la Mesa de contractació per a la seva presa en consideració.

D'acord amb l'anterior i en aplicació de l'apartat 4 de l'article 149 de la LCSP, s'ha requerit a l'empresa SRCL CONSENUR, SL perquè, en un termini suficient, justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell de preus respecte a les ofertes presentades als lots 1 a 4 del contracte.

SRCL CONSENUR, SL ha presentat la documentació justificativa sol·licitada dins del termini atorgat a l'efecte.

2-DESCRIPCIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ PRESENTADA PER L'EMPRESA LICITADORA PER JUSTIFICAR LA VIABILITAT DE LES OFERTES IDENTIFICADES COM A INCURSES EN PRESUMPCIÓ DE SER ANORMALMENT BAIXES

SRCL CONSENUR, SL manifesta a l'inici del seu informe justificatiu que la informació i la documentació facilitades tenen un caràcter estrictament confidencial i que no poden ser divulgades ni posades en coneixement d'altres licitadors o empreses del sector perquè afecta a secrets tècnics o comercials que, de ser coneguts, poden posar en risc la capacitat de mercat de l'empresa.

Havent examinat el contingut de l'informe de SRCL CONSENUR, SL, s'aprecia que inclou algunes referències tècniques molt específiques respecte a les quals es considera justificada la petició de l'empresa de no divulgació.

En atenció a l'anterior, s'evita, en aquest informe, la reproducció textual de la informació més sensible aportada per l'empresa.

La documentació presentada per l'empresa licitadora SRCL CONSENUR, SL per justificar la viabilitat de les seves ofertes identificades com a incurses en presumpció de ser anormalment baixes, inclou les línies d'argumentació que s'exposen continuació.

a) Experiència prèvia de l'empresa

L'empresa al·lega disposar d'experiència àmplia en serveis similars.

b) Experiència prèvia específica en la prestació a l'IMLCFC dels serveis objecte del contracte

L'empresa al·lega que, actualment, està prestant els serveis en els centres destinataris dels lots 2, 3 i 4 del contracte GEEC JU 2025 23.

c) Inexistència de precedents d'incompliments de contractes en què l'empresa ha presentat ofertes identificades com a incurses en presumpció de ser anormalment baixes

L'empresa al·lega que sempre ha pogut executar satisfactòriament els contractes en els casos en què les seves ofertes han estat identificades amb presumpció de ser anormalment baixes.

d) Millores tecnològiques i logístiques dels mitjans disponibles

L'empresa aporta una descripció àmplia i detallada de les millores tecnològiques i logístiques dels mitjans de què disposa que li proporcionen avantatges en estalvi de consum de recursos naturals, eficàcia en la gestió de residus sanitaris, estalvi en temps de processament, avantatges en logística per la disposició estratègica dels seus centres, aprofitament de rutes de transport per donar servei simultani a una pluralitat de clients, ús de modalitats de contenidors de residus que els proporcionen estalvi de costos i menor impacte ambiental gràcies a les seves característiques tècniques especials i possibilitat de realització del servei

del contracte amb els mitjans humans i de transport de que ja disposa l'empresa sense necessitat de fer inversions addicionals.

e) Economia d'escala

L'empresa al·lega que té contractes de gestió de residus amb grans clients i que el volum de residus gestionat li permet un millor cost de gestió en totes les fases de gestió que pot aplicar a altres clients.

f) Aplicació de programes de millora

L'empresa al·lega que té implantats programes de millora en logística i gestió per minimitzar costos amb la reducció de temps i processos de gestió i que disposa d'eines i de personal qualificat per optimitzar la gestió administrativa.

g) Integració en un grup empresarial

L'empresa al·lega les sinèrgies que li proporciona la seva integració en un grup empresarial compartint processos generals, disposant de suports d'altres empreses i estalviant en costos externs.

h) Qualitat dels serveis acreditada per la disposició de certificats ISO

L'empresa proporciona els certificats ISO en vigor de que disposa (en gestió de qualitat, gestió ambiental i gestió de seguretat i salut en el treball).

i) Aportació de resum econòmic de l'oferta presentada

L'empresa proporciona el desglossament de costos dels preus de les ofertes que ha presentat als lots 1 a 4 declarant que les ofertes són viables econòmicament amb respecte als preus de mercat i amb ús de tecnologia, operativa i logística de qualitat.

L'empresa finalitza el seu informe justificatiu amb la sol·licitud a la Mesa de contractació que considerin viables i ajustades a la legalitat les ofertes que ha presentat a la licitació dels lots 1 a 4 del contracte de serveis de gestió de residus sanitaris i químics produïts per l'activitat de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (Exp. GEEC JU 2025 23).

3-ANÀLISI I AVALUCIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ JUSTIFICATIVA APORTADA PER L'EMPRESA LICITADORA I FONAMENTS JURÍDICS APLICATS

Es tracta, ara, d'analitzar el contingut de la documentació justificativa presentada per SRCL CONSENUR, SL per avaluar si els seus continguts permeten o no emetre un judici favorable a la viabilitat de l'oferta que fonamenti la proposta de l'aixecament de la presumpció d'ofertes anormalment baixes que resulta de l'aplicació dels criteris establerts en el plec administratiu de la contractació. L'anàlisi i l'avaluació s'efectuen a l'empara del procediment contradictori

preceptiu d'audiència al licitador establert en l'article 149 de la LCSP, que estableix l'avaluació de tota la informació i documentació proporcionada pel licitador dins del termini atorgat a l'efecte, l'assessorament tècnic del servei corresponent i la motivació de la corresponent proposta d'acceptació o de rebuig de les ofertes incurses en presumpció de ser anormalment baixes.

En la documentació justificativa aportada, l'empresa licitadora al·lega una sèrie de factors que li han permès ajustar l'oferta presentada a la licitació a preus competitius. Aquestes al·legacions són concordants amb algunes de les justificacions respecte a les condicions de l'oferta susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos que estan previstes en l'apartat 4 de l'article 149 de la LCSP, tals com l'estalvi que permetin els serveis prestats, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables que es disposin per prestar els serveis.

L'empresa SRCL CONSENUR, SL ha estat contractista de licitacions del mateix objecte celebrades anteriorment a proposta de la Secretaria per a l'Administració de Justícia. Concretament, l'empresa ha prestat aquests serveis per a tots els centres de l'IMLCFC entre 2014 i 2019 en tres contractes celebrats amb licitació pública (JU 2013 1246, JU 2015 460 i JU 2017 1012) i actualment té encarregats contractes menors per prestar els serveis en els centres de l'IMLCFC dels lots 2 a 4 del contracte JU 2025 23 que ha calgut adjudicar amb caràcter provisional en haver vençut la contractació anterior i estar la nova contractació JU 2023 23 encara pendent d'adjudicació i formalització. Corroborem doncs l'afirmació de l'empresa conforme compta amb experiència en la prestació dels serveis de gestió de residus sanitaris i químics produïts per l'activitat de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya i conforme ha prestat aquests serveis satisfactòriament.

Les baixes de licitació de les ofertes econòmiques presentades per SRCL CONSENUR, SL en els lots 1 a 4 del contracte JU 2025 23 han estat, respectivament, del 40,03%, 25,04%, 27,88% i 35,22%. En els tres contractes JU 2013 1246, JU 2015 460 i JU 2017 1012 de serveis de gestió de residus sanitaris de l'IMLCFC celebrats anteriorment amb lot únic i contractats amb SRCL CONSENUR, SL, les baixes de licitació de les ofertes econòmiques presentades van ser, respectivament, del 55,01%, del 57,99 % i del 50,69%. L'oferta de SRCL CONSENUR, SL en el contracte JU 2015 460 no va ser identificada amb presumpció de ser anormalment baixa perquè els seus valors eren similars als de la resta d'ofertes presentades. Les ofertes de SRCL CONSENUR, SL en els contractes JU 2013 1246 i JU 2017 1012 sí que van ser identificades amb presumpció de ser anormalment baixes, però els procediments contradictoris de justificació de les ofertes van concloure amb un pronunciament favorable a l'aixecament de la presumpció d'ofertes anormalment baixes que va ser tingut en consideració per la Mesa. Amb aquesta informació, es corrobora per als serveis prestats per aquesta empresa a l'IMLCFC el que SRCL CONSENUR, SL declara en el seu informe justificatiu conforme sempre han executat satisfactòriament els serveis contractats tot i que, en el curs dels procediments d'adjudicació, les ofertes hagin requerit dels pronunciaments favorables d'aixecament de la presumpció de ser anormalment baixes.

Vistes les al·legacions presentades per l'empresa, no es troben arguments contraris a partir dels quals es pugui fonamentar una resolució de rebuig de l'oferta per inviable.

Així doncs, una vegada analitzat el contingut de tota la documentació aportada pel licitador s'avalua, en resum, que aquesta permet apreciar la viabilitat de l'oferta per al compliment del contracte doncs aporta informació suficientment detallada que justifica el baix nivell dels preus o costos que determinen els preus de les seves ofertes de licitació als lots 1 a 4.

4-CONCLUSIÓ DE L'INFORME

Atès que mitjançant l'anàlisi precedent s'ha apreciat que SRCL CONSENUR, SL, en resposta al requeriment preceptiu de l'article 149 de la LCSP, ha aportat informacions i arguments suficients quant a la justificació de la viabilitat de les seves ofertes que permeten emetre un judici favorable a l'aixecament de la presumpció d'anormalment baixes en què incorren les proposicions amb l'aplicació dels criteris d'identificació establerts en el plec administratiu del contracte, es conclou que s'han d'acceptar en la licitació les ofertes de SRCL CONSENUR, SL als lots 1 a 4 del contracte de serveis de gestió de residus sanitaris i químics produïts per l'activitat de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (Exp. GEEC JU 2025 23).

Aquest informe i la seva conclusió es posen a disposició de la Mesa de contractació a fi que siguin presos en consideració per la mateixa.

Gerent de l'Institut de Medicina Legal i
Ciències Forenses de Catalunya

Responsable de Mitjans Materials