



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

per a la iniciació d'un expedient de contractació (article 131.2 i 116.4 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic –[LCSP](#)–)

Expedient: ISPC-2025-457

Data: Juliol 2025

Unitat interessada¹: Escola de Bombers, Protecció Civil i Agents Rurals de Catalunya

Unitat proponent²: Secció de Subministraments i Règim Interior

Responsable del contracte³: Cap de l'Escola de Bombers, Protecció Civil i Agents Rurals de Catalunya

SUMARI

1. OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 LCSP)	2
2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE	2
3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 LCSP).....	3
4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 63.3.a LCSP)	3
5. TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 LCSP)	3
6. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (articles 203 i ss LCSP).....	3
7. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE	4
7.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 LCSP)	4
7.2. Valor estimat del contracte (VEC) (article 101 LCSP)	7
8. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS (article 116.4.f LCSP)	7
9. JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ (art.202 LCSP)...	7
10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ	8



¹ Unitat interessada: unitat interessada en l'objecte del contracte

² Unitat promotora: unitat competent per impulsar l'expedient (de contractació dins del GEEC).

³ Unitat responsable: D'acord amb l'article 62 de la [LCSP](#), la persona responsable del contracte serà aquella a qui correspon supervisar l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. La persona responsable del contracte pot ser física o jurídica, vinculada a l'organisme contractant o aliena a aquest.



1. OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 [LCSP](#))

L'objecte del contracte és la prestació del servei de lloguer d'escenaris realistes, amb les característiques estructurals i de seguretat adequades, per a la realització de pràctiques de rescat aquàtic en aigües braves, mitjançant diferents maniobres i condicionants tècnics, amb la finalitat de dur a terme simulacions d'autoprotecció i rescat de persones en un context docent.

El servei objecte de contractació inclou:

1. El lloguer d'instal·lacions d'un canal d'aigües braves.
2. El lloguer d'instal·lacions d'un canal d'aigües tranquil·les
3. Serveis addicionals vinculats a les activitats formatives.

El col·lectiu destinatari d'aquestes pràctiques formatives és l'alumnat dels diferents cursos impartits per l'Escola de Bombers, Protecció Civil i Agents Rurals de Catalunya (en endavant, EBPCARC), integrat per membres del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, del Cos de Bombers de l'Ajuntament de Barcelona i del Cos de Pompiers d'Aran.

Es tracta d'un contracte de serveis segons el previst a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) regulat en la disposició adicional trenta-tresena pel fet que el número de serveis inclosos en l'objecte del contracte està subordinat a les necessitats de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (en endavant, ISPC) i per tant, el pressupost de licitació és limitador i té caràcter de màxim.

És un contracte administratiu típic de serveis atès que consisteix en una activitat diferent d'una obra o subministrament.

D'acord amb l'article 99.3 LCSP, no es preveu la divisió de l'objecte del contracte en lots, perquè la realització independent de les prestacions contractuals dificultaria la correcta execució del contracte des d'un punt de vista tècnic atès que el canal d'aigües tranquil·les és un element auxiliar imprescindible per a la correcta realització de les pràctiques i maniobres previstes. Per aquest motiu, ambdues instal·lacions han d'estar ubicades a una distància que permeti el desplaçament a peu, sense necessitat d'utilitzar cap mitjà de transport.



Llistat CPV.xlsx

2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

El codi de la nomenclatura CPV de la Comissió Europea, segons el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell que aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), és per a aquest contracte:

- CPV⁴: 80520000-5 Instalaciones para la formación

⁴ Cercador de CPV de la Diputació de Girona: [Cercador del vocabulari comú dels contractes públics \(CPV\) \(ddgi.cat\)](http://ddgi.cat)



3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 LCSP)

D'acord amb l'article 28 [LCSP](#), la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat tenen relació amb la necessitat que té l'ISPC de disposar d'unes instal·lacions adequades per a la realització de pràctiques formatives de rescat aquàtic en aigües braves i en aigües tranquil·les, així com dels serveis logístics i de suport associats, en el marc de les activitats de formació de l'EBPCARC.

L'ús d'instal·lacions com canals d'aigües braves i canals auxiliars d'aigües tranquil·les és necessari per poder desenvolupar, amb les condicions de seguretat, realisme i rigor tècnic requerides, la formació pràctica vinculada a les competències pròpies dels cossos de bombers i altres professionals d'emergències. Aquestes pràctiques són una part fonamental tant de la formació bàsica com de la formació contínua del col·lectiu destinatari, ja que permeten l'adquisició d'habilitats específiques i l'entrenament en entorns controlats però d'alta exigència tècnica i física.

Així mateix, la contractació del servei permet garantir que aquestes activitats es duguin a terme en unes condicions òptimes de disponibilitat, seguretat, suport tècnic i eficiència organitzativa, essent aquesta la modalitat més idònia per satisfer la necessitat identificada.

4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 63.3.a LCSP)

L'article 131.2 LCSP estableix que l'adjudicació es realitzarà ordinàriament emprant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o restringit, excepte en el cas dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest darrer procediment.

El procediment de licitació per a la tramitació de l'expedient és el procediment obert simplificat abreujat (art.159 LCSP) en el qual qualsevol empresari podrà presentar una proposició, quedant exclosa la negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

La tramitació del contracte serà ordinària per a l'any 2025

El procediment no està subjecte a regulació harmonitzada. Es vol garantir la màxima concurrència d'ofertes perseguint l'obtenció del millor servei possible existent en el mercat.

5. TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 LCSP)

Es preveu un termini d'execució de quatre mesos, a comptar des de l'1 de setembre de 2025, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, fins el 31 de desembre de 2025.

6. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (articles 203 i ss LCSP)

El contracte podrà ser objecte de modificació per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que es preveu en els



articles 203 a 207 de la LCSP. Aquestes modificacions no podran alterar les condicions essencials de la licitació i l'adjudicació del contracte.

Les causes previstes i precises de modificació del contracte que poden implicar un increment del cost econòmic d'aquest i fins un màxim d'un 20% respecte el preu inicial (segons s'estableix a l'art. 204.1 de la LCSP) serien les següents:

- Les prestacions addicionals que únicament pugui portar a terme el contractista.
- Increment de l'alumnat o necessitats que requereixin el lloguer de les instal·lacions i serveis vinculats en dies addicionals als previstos inicialment.
- Per raons d'interès públic relacionades amb mesures d'estabilitat pressupostària, amb una baixa de fins al 20% de l'objecte i el preu.

7. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

7.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 LCSP)

Les prestacions objecte del contracte estan subjectes al tipus general d'IVA d'acord amb allò previst a la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

El pressupost màxim de licitació s'ha calculat a partir de l'anàlisi de contractes previs amb objecte similar i de l'estimació de la despesa prevista en funció del nombre de sessions formatives, la durada de les pràctiques i les necessitats actuals de l'organització, amb l'objectiu de garantir-ne la suficiència i l'adequació als requisits del servei.

El preu unitari màxim de 319,00 € per hora de lloguer d'instal·lacions i de 12,00 € per unitat de lloguer de material s'ha determinat com a valor raonable i ajustat de mercat, tenint en compte els imports oferts en contractes anteriors amb contingut formatiu equivalent.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a LCSP, atès que el nombre de serveis inclosos en l'objecte del contracte no es pot concretar anticipadament pel fet d'estar subordinades a les necessitats de l'ISPC, la quantia del pressupost base es considera estimativa i té caràcter de pressupost màxim limitatiu d'aquest contracte, condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista en funció de les necessitats, aplicant els corresponents preus unitaris.

Per tant, el pressupost base de la licitació (PBL) és de **33.412,94 €** i respon als imports detallats en els quadres següents:

	Hores 2025	Preu unitari màxim	PBL
CFBBG	60	319,00 €	19.140,00 €
Curs bàsic de salvament aquàtic – GSABB	10	319,00 €	3.190,00 €
Curs avançat de salvament aquàtic – GSABB	10	319,00 €	3.190,00 €
Curs bàsic d'aigües vives – Bompiers Vall d'Aran	6	319,00 €	1.914,00 €
PBL, IVA exclòs			27.434,00 €
IVA 21%			5.761,14 €



PBL, IVA inclòs	33.195,14 €
------------------------	--------------------

	Unitats 2025	Preu unitari màxim	PBL
Previsió lloguer conjunt unitari materials d'immersió	15	12,00 €	180,00 €
PBL, IVA exclòs			180,00 €
IVA 21%			37,80 €
PBL, IVA inclòs			217,80 €

La partida pressupostària correspon a la D/226001125/2241/0081.

D'acord l'article 100.2 de la [LCSP](#), el pressupost base de licitació es desglossa de la manera següent:

	Import	Percentatge %
Benefici industrial	1.792,15 €	6,49%
Costos directes	Cost laboral directe 12.489,67 €	45,23%
	Cost de materials 841,41 €	3,05%
Costos indirectes	Costos generals fabricació 1.765,49 €	6,39%
	Costos generals d'estructura 10.655,88 €	38,59%
Costos financers	Costos financers 69,40 €	0,25%
	27.614,00 €	100,00%

Aquest desglossament s'ha realitzat en base als Ratis sectorials de les societats no financeres publicat per la Central de Balanços del Banc d'Espanya corresponents a l'any 2023. El sector d'activitat de referència ha estat el d'Activitats de les escoles de conducció i pilotatge (CNAE: P855) per a empreses amb seu a Espanya i xifra neta de negoci inferior a 2 milions d'euros. - Font: "Base de datos RSE (ratios sectoriales de sociedades no financieras). Banco de España (Central de Balances) / Registros de España (Registros Mercantiles-CPE) / Comité Europeo de Centrales de Balances".

Un cop obtinguts els ratis sectorials mencionats, s'ha seleccionat el segon quartil, corresponent a la mitjana de les dades que permet obtenir els percentatges mitjos de costos directes, indirectes i benefici industrial per a aquest tipus de negoci, utilitzant com a base de càlcul:

- R01: Valor afegit / Xifra neta de negocis (58,32%)
- R02: Despeses de personal / Xifra neta de negocis (47,61%)
- R03: Resultat de l'explotació o benefici industrial (6,49%)
- R14: Immobilitzat material / total actiu (12,99%)



- R16: Xifra de vendes / total actiu (146,17%)

- R20: Capital circulant / xifra de vendes (-0,51%)

Així mateix, s'ha estimat uns costos de personals directes d'un 40% e indirectes d'un 60%. A continuació es relacionen les fórmules mitjançant les quals s'han obtingut els percentatges en relació al pressupost base de licitació per al càlcul dels costos directes e indirectes:

% Costos directes = $[(100 - R01) \times (1 - (R14/100))] + 0,4 \times R02$

% Costos indirectes = $100 - \% \text{ Costos directes} - R03$

% Benefici industrial = R03

En les següents taules es mostren els càlculs realitzats per a l'obtenció de l'import dels costos directes, costos indirectes i benefici industrial. Es pren com a referència del 100% el cost del pressupost e licitació calculat a partir dels preus de mercat:

Xifra de vendes (2023) – Activitat CNAE: P856 Actividades auxiliares a la educación	hipòtesis	% Q2
(a) Valor de vendes = (b) + (c) + (d)		100%
R01: Valor afegit / xifra neta de negocis		58,32%
<i>Segons definició base de dades BACH (Bank for the Accounts of Companies Harmonized)</i>		
<i>Aquest ràtio equival al marge brut / vendes, és a dir $[(\text{Ingressos} - \text{cost de vendes}) / \text{vendes}]$</i>		
R02 Despeses de personal / xifra neta de negocis		47,61%
<i>Hipòtesi: el 40% de la despesa de personal és directe i s'aplica a les «unitats d'obra».</i>	40,0%	19,04%
<i>La resta de les despeses de personal (el 60%) correspon a personal indirecte aplicat en administració, direcció i serveis generals, acumulats en (c)</i>		
R03 Resultado explotación (o beneficio industrial)		6,49%
R14 Inmobilitzat material / total actiu		12,99%
<i>Suposem que s'imputa a la producció el mateix percentatge de despeses generals de fabricació (GGF), en concepte de subministraments, serveis exteriors, etc., amb excepció de l'amortització d'actius fixos, que la proporció existent de l'immobilitzat sobre total actiu</i>		
R16 xifra de vendes / total actiu		146,17%
<i>Aquest ràti ens permet relacionar a través del R14, l'immobilitzat material (net) amb la xifra de vendes per a determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en l'immobilitzat net</i>		
R20 Capital circulant / xifra de vendes		-0,51%
<i>La inversió en capital circulant és la part de l'actiu circulant (existències + clients) finançada amb fons permanents. Ens permet poder determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en capital circulant.</i>		



(b) Total cost de vendes (MOD + MAT + GGF) = (b1) + (b2) + (b3) + (b4);		54,67%	<i>C. unitari mitjà pond.</i>	<i>consum d'hores</i>	<i>valor de la MOD</i>	PBL objectiu
(b1) Cost laboral directe (MOD) = R02 x 0,40		45,23%	11,08 €	1.127,70	12.489,67 €	27.614,00 €
(b2) Cost de materials (MAT) = R2 x 0,40 x 0,16	16,0%	3,05%			841,41 €	
<i>Suposem que, d'acord amb el pressupost del contracte, el valor dels materials serà la cinquena part del valor de la MOD, és a dir el 20% de la hipòtesi feta per a R02</i>						
(b3) Altres despeses d'explotació (excepte amortitzacions) = R14		12,99%		PBL objectiu x 20,05%	3.587,06 €	
(b4) amortitzacions = [(a) - R01] - (b1) - (b2)		-6,60%		PBL objectiu x 34,30%	-1.821,57 €	
GGF = (b3) + (b4)		6,39%				
<i>Inclouen l'amortització de l'actiu fix productiu, subministraments, serveis exteriors i altres despeses d'explotació. NO les considerades despeses d'estructura que s'acumulen en "c"</i>						
(c) gastos generales de estructura = (a) - (b) - (f) - (d)		0,38588693		PBL objectiu x 7,94%	10.655,88 €	
<i>No inclou les despeses financeres, extres, correccions de valor per deterioracions, dotacions a provisions, ni la despesa impositiva sobre els beneficis, perquè cap dels anteriors proporciona utilitat per a l'objecte del contracte.</i>						
(f) cost financer FCCoM = (f1) + (f2) calculat sobre Interès Legal	3%	0,25%		PBL objectiu x 0,77%	69,40 €	
(f1) Immobilitzat Material / xifra de vendes x interès legal dels diners = R14 / R16 x I.L		0,27%				
(f2) Capital circulant / xifra de vendes x interès legal dels diners = R20 x I.L		-0,02%				
(d) R03 Resultat explotació (o benefici industrial)		6,49%		PBL objectiu x 6,20%	1.792,15 €	
				PBL =	27.614,00 €	

7.2. Valor estimat del contracte (VEC) (article 101 [LCSP](#))

Segons l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte està determinat per l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit (IVA), i inclou qualsevol forma d'opció eventual, eventuais prorroques, modificacions i primes a favor de l'adjudicatari.

El valor estimat del contracte que inclou les eventuais modificacions del contracte és de **33.136,80 €** IVA exclòs, integrat pels diferents imports:

	Any 2025	Total VEC
PBL Sense IVA	27.614,00 €	27.614,00 €
Modificacions previstes (20%)	5.522,80 €	5.522,80 €
Total	33.136,80 €	33.136,80 €

8. **INSUFICIÈNCIA DE MITJANS** (article 116.4.f [LCSP](#))

D'acord amb l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es justifica que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'ISPC, per raons de:

- L'ISPC no disposa en l'actualitat d'instal·lacions o recursos propis on realitzar les activitats formatives pràctiques a què es refereix l'objecte d'aquesta licitació.

9. **JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ** (art.202 [LCSP](#))

En atenció a l'obligació legal d'establir com a mínim una condició especial d'execució en el plec de clàusules administratives de les enumerades en l'article 202 [LCSP](#), s'ha optat per incloure les condicions següents:

- Amb l'objectiu de garantir un entorn formatiu segur i conforme a la normativa vigent en matèria de prevenció de riscos laborals, s'exigeix que tot el personal implicat per part de l'empresa adjudicatària disposi de formació específica en prevenció de riscos laborals vinculada al medi aquàtic i a les activitats de rescat en aigües braves. Aquesta mesura permet assegurar que els professionals que donen suport tècnic a les pràctiques tenen



la capacitat adequada per identificar, prevenir i actuar davant de situacions de risc, vetllant per la seguretat de tots els participants. Per aquesta raó s'estableix com a condició especial d'execució vinculada a la seguretat i salut laboral que l'empresa haurà de garantir que tot el personal que participa en el desenvolupament de les activitats pràctiques disposa de formació específica en prevenció de riscos laborals vinculada al medi aquàtic, aigües braves i activitats d'alt risc.

- S'estableix una condició especial d'execució de caire lingüístic com a requisit fonamental per garantir el foment de l'ús del català amb la que es garanteix que en les relacions, les actuacions, la documentació i els instruments de comunicació entre l'empresa contractista i les persones destinatàries es faci servir el català.

Aquestes condicions especials d'execució tenen consideració d'obligació essencial, i el seu incompliment és causa de resolució del contracte, d'acord amb allò previst a l'article 211.1.f) LCSP.

Les condicions especials d'execució es faran constar en l'anunci de licitació.

10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris d'adjudicació s'han fixat atenent les prestacions contractuals establertes en el plec de prescripcions tècniques, són proporcionals i estan directament vinculats a l'objecte del contracte.

En concret, es preveu la següent distribució de criteris que responen a criteris automàtics:

Criteris automàtics: 100%

- Preu: 70%
- Qualitatiu: 30%
- Preu

Aquest criteri es basa en que el preu és l'element que defineix el cost del bé objecte d'aquest contracte i, per tant, un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu previst com a requisit d'adjudicació a l'art. 145 de la LCSP. A més, el fet d'adjudicar una oferta econòmica favorable permet optimitzar l'ús dels recursos disponibles i complir amb els objectius pressupostaris establerts.

- Qualitatiu

Aquest apartat es dividirà en els següents subapartats:

- a) Espai de custòdia tancat i amb ús restringit per l'EBPCARC en període de pràctiques:



Aquest espai permet garantir la seguretat i integritat del material tècnic i equipaments utilitzats pels alumnes i el personal formador, evitant-ne el trasllat continuat i assegurant que estiguin sempre disponibles i en condicions òptimes per a la formació.

b) Aparcament exterior per a vehicles:

Aquesta millora facilita la logística i l'accés a les activitats, especialment en ubicacions allunyades de nuclis urbans o amb comunicacions limitades, i contribueix a reduir la dependència del transport públic o de serveis de trasllat addicionals.

c) Servei de restauració:

La disponibilitat d'un servei de restauració, ja sigui mitjançant una cafeteria pròpia, contribueix al benestar i la comoditat dels participants. Aquest servei permet optimitzar els temps de pausa i àpats durant les jornades formatives i evita desplaçaments innecessaris fora del recinte formatiu.

Signatura

Vist i plau

Signatura

Josep Maria Ferrero Rosanas
Cap de Secció de
Subministraments i Règim
Interior

Ester Pascual Estal
Cap de Servei de Gestió
Econòmica i
Administrativa

Eulàlia Puig i Campmany
Subdirectora general
d'Administració i Suport
Acadèmic