

INFORME JURÍDIC D'ACCEPTACIÓ DE LA JUSTIFICACIÓ D'OFERTA ANORMALMENT BAIXA EN EL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ DEL "SUBMINISTRAMENT DE COMPTADORS D'AIGUA AMB TECNOLOGIA DE COMUNICACIÓ LORAWAN I SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ DE MÒDULS DE TELELECTURA AMB COMUNICACIÓ LORAWAN"

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER.- El procediment de licitació amb Codi d'expedient PO240195, que té per objecte el "Subministrament de comptadors d'aigua amb tecnologia de comunicació LoRaWAN i subministrament i instal·lació de mòduls de telelectura amb comunicació LoRaWAN", es va iniciar amb la publicació de la convocatòria corresponent al Perfil del Contractant de Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL, l'15 d'abril de 2025. El termini per a la presentació d'ofertes va finalitzar el 20 de maig de 2025.

SEGON.- En el marc de l'obertura i valoració del Sobre B, la Mesa de Contractació, en sessió celebrada el dia 9 de juny de 2025 (Acta Núm. 2), va identificar una possible oferta amb valors anormals o desproporcionats per al LOT 2: "Subministrament de comptadors volumètrics amb comunicació LoRaWAN". Aquesta oferta, presentada per l'empresa CONTHIDRA SL amb CIF B41956970, presentava una rebaixa del 34,20% sobre el preu unitari dels comptadors volumètrics. Atesa la concurrència d'un únic licitador en aquest lot, la Mesa va considerar que l'oferta podia incórrer en el supòsit de l'article 85.1 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), que estableix un llindar de presumpció d'anormalitat quan l'oferta és inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals.

TERCER.- D'acord amb el que preveu l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), la Mesa de Contractació va acordar iniciar el procediment contradictori. En conseqüència, es va requerir formalment a l'empresa CONTHIDRA SL la justificació detallada de la seva oferta en el termini i forma establerts legalment, amb l'avertència expressa de la possible exclusió en cas d'incompliment del requeriment o de no considerar-se justificats els seus valors.

QUART.- En data 23 de juny de 2025, l'empresa CONTHIDRA SL va presentar la seva "Justificació de l'oferta econòmica" (registre d'entrada E2025002026, data/hora de presentació 23/06/2025 10:34:00), en resposta al requeriment efectuat. En aquest document, la licitadora fonamenta la viabilitat de la seva oferta en els següents arguments, que es detallen per a la seva posterior anàlisi:

- La seva condició intrínseca de fabricant i distribuïdor de comptadors, la qual cosa li permet una optimització substancial dels costos en comparació amb altres empreses licitadores que operen com a mers intermediaris.
- L'aplicació d'una estratègia d'economia d'escala, materialitzada en un pla de xoc implementat el 2024 que va comportar un increment significatiu de la producció i l'estoc de productes d'alta rotació, incloent-hi els comptadors objecte del present contracte.

- L'obtenció de condicions comercials particularment favorables amb els seus proveïdors, fruit d'una negociació contínua que es tradueix en l'adquisició de matèries primeres a preus més competitius.
- L'elecció de materials com el composite, que, sent generalment més econòmic que el llautó, no es veu penalitzat econòmicament en els plecs de la licitació, permetent una major competitivitat sense detriment de les especificacions tècniques.
- El manteniment d'excel·lents condicions contractuals amb les seves empreses de transport, la qual cosa permet optimitzar els costos logístics i garantir la puntualitat en el lliurament dels productes.
- La ubicació estratègica de la seva central a la Península, que facilita la reducció dels costos de subministrament de material a clients com TAIGUA, ubicat a Catalunya.
- La possessió d'un equip de professionals altament qualificats i amb àmplia experiència en el sector, garantint l'execució eficient del projecte sense la necessitat d'incórrer en costos addicionals imprevistos.
- Una planificació i gestió eficient de la producció, evidenciada per la fabricació de més d'1.000.000 de càmeres volumètriques anuals i la disponibilitat del material ofert en estoc, la qual cosa demostra que el present projecte s'integra en la seva operativa habitual.

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. La viabilitat de les ofertes que es presumeixen anormalment baixes o desproporcionades en la contractació pública es regeix principalment per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP). L'article 149.1 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació només pot excloure una oferta per considerar-la inviable després d'haver tramitat el procediment contradictori previst en el mateix article. La finalitat primordial d'aquest tràmit no és l'exclusió automàtica, sinó la verificació diligent que l'oferta no es fonamenta en valors que puguin comprometre la correcta execució del contracte, la qualitat de les prestacions o la seguretat jurídica de la relació contractual.

SEGON. La identificació de la presumpció d'anormalitat de l'oferta de CONTHIDRA SL per al LOT 2 es va realitzar d'acord amb els paràmetres objectius establerts a l'article 85.1 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP). Aquest article, aplicable en casos de concurrència d'un únic licitador, considera anormalment baixa una oferta quan aquesta és inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals. En el present supòsit, la rebaixa del 34,20% efectuada per CONTHIDRA SL s'emmarca clarament en aquest llinar, circumstància que va legitimar i fer preceptiu el requeriment de justificació, en compliment de l'article 149.2 de la LCSP, el qual disposa que els plecs han de preveure els paràmetres objectius que permetin identificar aquests casos.

TERCER.- L'anàlisi de la justificació presentada per CONTHIDRA SL s'ha dut a terme escrupolosament, atenent als criteris enunciats a l'article 149.4 de la LCSP. Aquest article habilita el licitador a atlegar una àmplia gamma de factors que poden explicar la competitivitat de la seva oferta. La Mesa de Contractació o l'òrgan de contractació pot demanar justificació sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos, i en particular, sobre els valors següents:

- L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció (art. 149.4.a LCSP).
- Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres (art. 149.4.b LCSP).

«Plan De Recuperación, Transformación Y Resiliencia – Financiado Por La Unión Europea – Next Generation Eu»

PROYECTO: Proyecto de transición digital y mejora en la eficiencia del ciclo del agua de Terrassa (EFIAIGUA)

Actividad: A003 "Telelectura contadores abonados"

- La innovació i originalitat de les solucions proposades (art. 149.4.c LCSP).
- El respecte d'obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació (art. 149.4.d LCSP).
- La possible obtenció d'una ajuda d'Estat (art. 149.4.e LCSP).

La petició d'informació formulada al licitador ha estat clara i precisa, permetent-li justificar plenament i oportunament la viabilitat de la seva oferta, tal com exigeix el mateix article 149.4 de la LCSP. La valoració d'aquests arguments ha de ser sempre cas per cas, ponderant la seva raonabilitat i la seva capacitat per sustentar la viabilitat de l'oferta, amb l'assessorament tècnic pertinent.

QUART.- Examinada en profunditat la justificació econòmica aportada per CONTHIDRA SL, es constata que els arguments esgrimits són plenament coherents, raonables i proporcionats, i proporcionen una explicació sòlida i convincent de la viabilitat de l'oferta presentada. Específicament, es valoren positivament els següents aspectes, que s'alineen amb els supòsits de justificació previstos a l'article 149.4 LCSP:

- La **condició de fabricant i distribuïdor** (argument 1) confereix a l'empresa un avantatge estructural en la cadena de valor, que es tradueix directament en una reducció de costos d'intermediació i marges, justificant així una oferta més ajustada, d'acord amb l'article 149.4.a LCSP.
- L'aplicació d'una política d'**economia d'escala** (argument 2), amb una inversió significativa en l'increment de la producció i l'estoc, demostra una gestió proactiva de la demanda i una capacitat per absorbir costos fixos, repercutint en preus unitaris més baixos. Les **condicions favorables amb proveïdors** (argument 3) reforcen aquesta capacitat d'optimització de costos en l'adquisició de matèries primeres, en línia amb l'article 149.4.a LCSP.
- La selecció de **materials com el composite** (argument 4), que tot i ser més econòmic compleix les especificacions del plec, evidencia una gestió intel·ligent dels recursos i una adaptació a les condicions de mercat sense comprometre la qualitat o la funcionalitat del producte, justificant-se en les solucions tècniques adoptades (art. 149.4.b LCSP).
- Les **condicions favorables de transport** (argument 5) i la **ubicació estratègica de la seva central** (argument 6) són factors logístics de gran rellevància que impacten directament en la reducció dels costos de lliurament, un component significatiu en el preu final del subministrament, emparats per les condicions excepcionalment favorables de l'article 149.4.b LCSP.
- L'**experiència i solvència tècnica** (argument 7) del seu equip, juntament amb una **planificació i gestió eficient de la producció** (argument 8) que inclou un elevat volum de fabricació i estoc, són indicadors clars de la capacitat de l'empresa per executar el contracte amb eficiència, qualitat i sense necessitat d'incórrer en costos addicionals o imprevistos que poguessin afectar la viabilitat de l'oferta, d'acord amb l'estalvi que permet el procediment de fabricació i les solucions tècniques adoptades (art. 149.4.a i b LCSP).

CINQUÈ. En virtut de l'exposat, i després d'una anàlisi exhaustiva de la informació i documentació proporcionada pel licitador dins de termini, tal com exigeix l'article 149.6 de la LCSP, es considera que la justificació presentada per CONTHIDRA SL no només és suficient, sinó que també és plenament creïble i demostra la viabilitat econòmica de la seva oferta. No s'observen indicis de temeritat ni de compromís amb la correcta execució del contracte o la

qualitat de les prestacions. Els arguments es basen en factors objectius i en la pròpia estructura de costos i eficiència de l'empresa, que li confereixen un avantatge competitiu legítim i sostenible. La justificació no es fonamenta en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic, i tampoc es detecta vulneració de la normativa sobre subcontractació o incompliment d'obligacions mediambientals, socials o laborals, segons el que estableix l'article 149.4 de la LCSP.

SISE. L'article 149.7 de la LCSP imposa a l'òrgan de contractació l'obligació d'establir mecanismes de seguiment detallat de l'execució del contracte quan una empresa que hagi estat incursa en presumpció d'anormalitat resulti adjudicatària. Aquesta mesura de control addicional és fonamental per garantir la correcta execució del contracte i prevenir qualsevol minva en la qualitat dels serveis o subministraments contractats. Per tant, en cas que CONTHIDRA SL resulti finalment adjudicatària del LOT 2, s'hauran d'implementar els controls i el seguiment necessaris per assegurar el compliment íntegre i satisfactori de totes les condicions contractuals, reforçant així la diligència de l'Administració en la gestió del contracte.

CONCLUSIÓ

Per tot l'anteriorment exposat, i un cop analitzada la justificació presentada per l'empresa CONTHIDRA SL per a la seva oferta en el LOT 2 del procediment PO240195, aquest Servei de Contractació i Assessoria Jurídica considera que la justificació és suficient i, per tant, procedeix l'acceptació de l'oferta de CONTHIDRA SL per al LOT 2, donant per desvirtuat el caràcter d'anormalment baixa o desproporcionada.

Terrassa, a la data de la darrera signatura digital.

Daniel del Río López

Cap del Servei de Contractació i Assessoria Jurídica de TAIGUA