



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient	
Número d'expedient:	PARLC-2025-80 (GEEC)
Contractació:	Serveis de jardineria per al Palau del Parlament
Tipus de contracte:	Mixt (serveis i subministrament)
Règim jurídic:	Serveis
Objecte:	Serveis de jardineria interior i exterior per al Palau del Parlament i subministrament i lloguer de plantes
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular la contractació esmentada en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, sobre la base dels següents

ANTECEDENTS

El secretari general del Parlament de Catalunya, actuant en virtut de la delegació de signatura feta per mitjà d'una resolució de la presidència del Parlament de Catalunya del 15 de setembre de 2023 (BOPC 660/13-14, 20.09.2023), d'acord amb el que estableixen l'article 152.3 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI) i l'article 159 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), va resoldre, en data 11 de juny de 2025, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2025-80 (GEEC) en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la LCSP.

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Tipificació

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, el contracte s'ha de qualificar de contracte mixt de serveis i subministraments amb prevalença del primer tipus, de conformitat amb el que estableix l'article 18 de la LCSP, amb relació als articles 17 i 34.2



d'aquesta mateixa llei. Les prestacions fusionades en aquesta contractació estan directament vinculades entre si i es considera que es poden tractar com una unitat funcional i, en conseqüència, treure-les a licitació en un sol contracte, que se sotmetrà al règim jurídic dels serveis.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar pel procediment obert simplificat ateses les característiques de les prestacions, l'import del valor del contracte i els criteris d'adjudicació, els quals són tots automàtics, d'acord amb el que estableixen els apartats 1 a 5 de l'article 159 de la LCSP. Aquest procediment, de tramitació exclusivament electrònica amb la finalitat d'obtenir la màxima concurrència possible, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Per a la contractació per sota del llindar econòmic dels 143.000,00 euros, sigui de serveis sigui de subministraments, es pot utilitzar el procediment obert simplificat, que és un procediment més ràpid i dinàmic i que no requereix el formalisme dels procediments oberts no simplificats, sempre que com a mínim el 75% de la puntuació correspongui a criteris avaluable de manera automàtica, i com a màxim el 25%, a criteris sotmesos a judici de valor, com és el cas d'aquesta contractació, en la qual s'ha optat per posar únicament criteris automàtics.

El procediment simplificat té els trets principals següents:

- L'anunci de licitació del contracte només cal publicar-lo en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.
- El termini per a presentar proposicions es redueix a un mínim de quinze dies.
- No escau la constitució de cap garantia provisional.
- Els licitadors que es presentin a licitacions fetes per mitjà d'aquest procediment simplificat han d'estar inscrits en el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya (RELIC) o en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic (ROLECSP).
- La presentació de l'oferta exigeix una declaració responsable en què constin els aspectes exigits legalment o que la LCSP permeti que el Parlament reclami.
- L'oferta s'ha de presentar en un únic sobre si només hi ha criteris d'adjudicació automàtics, o en dos sobres si hi ha criteris d'adjudicació automàtics i no automàtics. En aquesta licitació, atès que no hi ha criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, l'oferta s'ha de presentar en un sobre únic.

Com s'ha esmentat, d'acord amb el que estableixen l'article 152.3 dels ERGI i l'article 159 de la LCSP, el president o presidenta del Parlament és l'òrgan de contractació en els contractes de serveis i subministraments tramitats pel procediment obert simplificat en què els criteris d'avaluació quantificables automàticament representin, com a mínim, un 75% del total de la puntuació.



Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació de referència compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP, que són d'un mínim de quinze dies naturals per al procediment obert simplificat. La solvència exigida als licitadors es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses.

El plec de clàusules administratives estableix el sistema de determinació del preu de la contractació, d'acord amb els articles 102 i 309 de la LCSP. El preu del contracte s'ha determinat en capítols i a partir de preus a tant alçat (capítol 1) i dels preus unitaris corresponents als capítols 2 i 3, per a l'adquisició i el lloguer de plantes. En ambdós capítols, d'acord amb les necessitats pròpies d'aquests contractes, s'han inclòs, tenint en compte la imprevisibilitat de les actuacions de jardineria, dues bosses de despesa màxima, que pot ésser gastada o no atenent les incidències o necessitats.

Aquests preus de referència s'han obtingut sobre la base de les despeses que el Parlament ha estat abonant per la prestació del servei de l'Institut Municipal de Parcs i Jardins de l'Ajuntament de Barcelona durant el transcurs del contracte anterior, els preus de mercat d'aquest tipus de prestacions i les despeses abonades pel Parlament corresponents a la contractació menor per la compra i el lloguer de plantes per a diversos actes durant el 2024 d'acord amb els preus de mercat.

Cinquena. Termini i pròrroga

El plec de clàusules administratives regula un termini de vigència inicial de dos anys, amb la previsió que els serveis es puguin prorrogar, per períodes anuals, fins a dos anys més. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques del seu finançament i no supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis, que és de cinc anys com a màxim, incloses les eventuais pròrroques.

Sisena. Criteris d'adjudicació

En el quadre de característiques del plec de clàusules administratives consten els diversos criteris d'adjudicació, que són completats pels criteris de valoració específics de l'annex 3 del dit plec. S'ha optat per una formulació totalment automàtica al voltant del preu dels diferents capítols i preus unitaris i de la inclusió de punts a les empreses que tinguin un percentatge més alt de persones amb discapacitat en plantilla:

- Oferta econòmica pel manteniment i, si escau, la reposició de plantes interiors i patis (75 punts)
- Oferta econòmica del preu unitari de plantes del grup A (8 punts)
- Oferta econòmica del preu unitari de plantes del grup B (3 punts)



PARLAMENT DE CATALUNYA

- Oferta econòmica del preu unitari de plantes del grup C (1 punts)
- Oferta econòmica del preu del lloguer de blocs de 5 plantes tipus *Ficus benjamina* o kèntia d'1,80 cm d'alçada (8 punts)
- Percentatge de persones amb discapacitat en el global de la plantilla de l'empresa (5 punts)

Amb relació als criteris, cal esmentar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament justificats, ponderats i formulats de manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.
- No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.
- No vulneren els principis generals del dret europeu i es produeix un ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

L'elecció de la fórmula amb relació als diferents preus unitaris té en compte l'oferta presentada, l'oferta més baixa però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar objectivament tots els elements presents. S'incorporen, a més, en l'annex 4, els criteris per a determinar una presumpta anormalitat de les propostes i el procediment que cal activar en cas que la mesa de contractació en detecti.

Quant a l'avaluació dels criteris, i en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que, en la mesura que els criteris són d'avaluació automàtica en un percentatge igual o superior al 51% del contracte, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

Les fórmules incorporades en el plec de clàusules administratives de la licitació provenen de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, sobre l'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, que té com a finalitat bàsica assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat d'una manera ordinària, s'hi ha d'acreditar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.



PARLAMENT DE CATALUNYA

d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.

e) La insuficiència de mitjans, tenint en compte que es tracta d'un contracte de serveis.

f) La justificació de la no divisió en lots.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa favorablement, als efectes de tramitació, del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, l'òrgan de contractació pot aprovar l'expedient de contractació administrativa i obrir el procediment d'adjudicació del contracte en els termes següents:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2025-80, relatiu a la contractació dels serveis de jardineria per al Palau del Parlament, que inclou el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que el regeixen.

2. Aprovar la despesa màxima de la contractació que comportarà aquest expedient per a la durada inicial de dos anys de contracte per un import de 68.100,00 euros, que amb els 14.301,00 euros corresponents al 21% d'IVA, fan un total de 82.401,00 euros, a càrrec de les aplicacions pressupostàries D/2140001 i D/2030001.

Aquesta despesa es distribueix, per anualitats i partides pressupostàries, de la manera següent:

Desglossament de la despesa:	Any	Import sense IVA	Import amb IVA (21%)
	2025 (3 mesos)	8.512,50 €	10.300,13 €
	Aplicació D/2140001	7.512,51 €	9.090,14 €
	Aplicació D/2030001	999,99 €	1.209,99 €
	2026 (12 mesos)	34.050,00 €	41.200,50 €
	Aplicació D/2140001	30.050,04 €	36.360,55 €
	Aplicació D/2030001	3.999,96 €	4.839,95 €
	2027 (9 mesos)	25.537,50 €	30.900,38 €
	Aplicació D/2140001	22.537,53 €	27.270,41 €
	Aplicació D/2030001	2.999,97 €	3.629,96 €



PARLAMENT DE CATALUNYA

TOTAL:

68.100,00 €

82.401,00 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

4. Obrir el procediment d'adjudicació mitjançant la tramitació ordinària i el procediment obert simplificat de l'article 159.4 de la LCSP i publicar l'anunci de licitació per mitjà del perfil de contractant, de conformitat amb el que estableix aquest article.

5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 21 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Miquel Lluís Palomares i Amat, lletrat major del Parlament, o, en substitució seva, Mercè Arderiu Usart, lletrada del Parlament.

Vocals:

— Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.

— Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Clara Marsan Raventós, lletrada del Parlament.

— Maria Beascoa Amat, cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Francisco Javier Gutiérrez González, tècnic de manteniment del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat.

Secretària: Glòria Blasco Argente, gestora de contractació del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Montserrat Ordeig i Solé, gestora de contractació de l'Oficina de Contractació.

Signant: Ramon Torrents i Munt

Càrrec: lletrat del Parlament de Catalunya