



Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte per a l'execució del subministrament de vestuari laboral, equips de protecció individual i altres elements complementaris per als participants dels programes de Projectes Integrals amb Contractació al Districte de Sant Andreu

Contracte reservat: NO
Lots: NO

Expedient: 2015/2025

1. Antecedents	3
2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida	3
3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida	4
4. Divisió en lots	5
5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)	5
6. Imputació pressupost municipal	6
7. Procediment d'adjudicació	6
8. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses	6
9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar	6
10. Criteris per dirimir el desempat	9
11. Garanties	9
12. Termini d'execució	9
13. Condicions especials d'execució	10
14. Pagament del preu	10
15. Modificacions del contracte	10
16. Revisió de preus	10
17. Subcontractació	10
18. Cessió del contracte	11
19. Responsable del Contracte	11
20. Règim específic de penalitats	11

1. Antecedents

El Districte de Sant Andreu ha esdevingut un referent de ciutat en l'execució de projectes de promoció econòmica orientats al foment de l'ocupació com a eina de millora integral del territori i de la qualitat de vida dels veïns i veïnes del Districte.

Un d'aquests projectes és el programa de Projectes Integrals amb Contractació (antigament Plans d'Ocupació municipals), que neixen del compromís adquirit per l'Ajuntament de Barcelona i el Servei d'Ocupació de Catalunya, dintre del marc de les polítiques actives d'ocupació i acompanyament a persones emprenedores, i està dirigit a persones aturades de la ciutat de Barcelona.

El programa, que es gestiona des de Barcelona Activa, incorpora accions d'experiència laboral com a foment de l'ocupació i preveu la contractació de persones en situació d'atur, facilitant una experiència laboral en el desenvolupament de tasques i serveis d'interès social i municipal i l'accés a accions formatives de caire tècnic-professionalitzador de millora de competència claus i d'orientació i recerca de feina.

Entre els diferents àmbits d'actuació, el districte de Sant Andreu ofereix al voltant de 40 places anuals per treballs en equips de neteja viària i manteniment de la via pública, i pintura i arranjament dels equipaments i espais públics, pel que es fa necessari proporcionar els recursos necessaris per desenvolupar les tasques, els quals es componen d'un vestuari adequat, equips de protecció individual i altres elements complementaris com, per exemple, estris auxiliars de treball, elements sanitaris, etc.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

Considerant que la finalitat consisteix en poder dotar els treballadors dels programes de Projectes Integrals amb Contractació (PICs) del vestuari professional adient, dels equips de protecció individual i les eines de treball idonis i necessaris per a dur a terme les feines a les que estiguin destinats amb seguretat, condicions d'higiene i comoditat, caldrà que el material proporcionat compleixi amb la normativa de prevenció de riscos laborals vigent aplicable.

També cal dotar aquests treballadors de productes de parafarmàcia que serveixin per a prevenir petites lesions inherents a l'entorn de treball.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una correcta realització de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, a l'hora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada mínima del contracte d'1 any i amb possibilitat de pròrroga de fins a dos anys més.



D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un subministrament especialitzat en vestuari laboral, equips de protecció individual i material auxiliar per al desenvolupament de les tasques descrites.

3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida

L'objecte del contracte és el subministrament de vestuari laboral, equips de protecció individual i altres elements complementaris per als participants en programes de Projectes Integrals amb Contractació de Sant Andreu.

Es considera, per tant, que, segons prescriu l'article 116.4.e) hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

Considerant que la millor solució consisteix en la contractació d'un subministrament de *Ropa de trabajo, ropa de trabajo especial y accesorios* (CPV 18100000-0) cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- El cost de la fabricació o producció.
- La utilització i el manteniment.
- Obtenció de matèries primes.
- Transport o distribució dels productes manufacturats.
- Retirada, eliminació o reaprofitament dels residus.
- Condicions laborals en les diferents fases del cicle productiu.

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa que cal ponderar amb el preu del contracte per tal que esdevingui una contractació eficaç i eficient.

Els criteris que, d'acord amb l'anterior, es consideren adients incorporar com a criteri d'adjudicació són els següents relacionats per ordre decreixent d'importància:

1. Criteris d'adjudicació avaluables automàticament.

- 1. Oferta econòmica**, fins a 60 punts.
- 2. Per la reducció del termini de d'entrega de la comanda inicial** de vestuari, equips de protecció individual i altres elements complementaris, fins a 18 punts
- 3. Per la incorporació de vestuari produït a partir de cotó ecològic/orgànic**, fins a 12 punts.
- 4. Per la reducció del termini de reposició** de vestuari, equips de protecció individual i altres elements complementaris, fins a 10 punts.

Les millores ofertades pels licitadors en aquests aspectes tenen la consideració de condicions especials d'execució.

4. Divisió en lots

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcte execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcte execució dels treballs i una correcte assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

5.1. El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 21.818,72 euros. El pressupost net de 18.032,00 euros i l'IVA de 3.786,72 euros, amb un tipus del 21%.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels preus unitaris previstos a la clàusula 4.2 del Plec de Prescripcions Tècniques.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats executades siguin inferiors a les unitats previstes en el projecte, pel la qual cosa, l'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels preus unitaris previstos en el projecte i realment executats, d'acord amb la disposició adicional 33a i al preu d'adjudicació del preu unitari.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

En tot cas les ofertes que excedeixin sobre el preu màxim unitari de la licitació, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

5.2. El valor estimat del contracte (VEC) a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat d'aquest contracte, s'estima en 54.096,00 euros, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, i desglossat de la següent manera:

Any	VE prestació	VE eventuais pròrrogues	TOTAL
2025	5.409,60		5.409,60
2026	12.622,40	5.409,60	18.032,00
2027		18.032,00	18.032,00
2028		12.622,40	12.622,40
TOTAL	18.032,00	36.064,00	54.096,00



6. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al /als pressupost/s i partida/es següent/s:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2025	22109	23021	0609	5.409,60	21	1.136,02	6.545,62
2026	22109	23021	0609	12.622,40	21	2.650,70	15.273,10
Suma imports totals							21.818,72

7. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat abreujat.

8. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

1.- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

Ates que el present contracte es tramita amb les normes del procediment simplificat abreujat, i d'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP, no s'exigeix als licitadors l'acreditació de la solvència econòmica i financera i solvència tècnica o professional.

9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:



- Criteris d'adjudicació avaluables automàticament.

1. Oferta econòmica, fins a 60 punts.

La puntuació que s'atorga pel preu supera el 35% de la puntuació total prevista al Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible i la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gaseta del dia 16 de març de 2018, ja que es tracta d'un contracte de subministrament d'uns elements molt definits en el plec tècnic i estandarditzats en el mercat, on els salaris laborals tenen poc pes relatiu en l'objecte del contracte.

S'atorgarà la màxima puntuació a l'empresa licitadora que formuli la rebaixa lineal de preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació i a la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gaseta Municipal del dia 29 de juny](#) i modificada per [Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gaseta Municipal del dia 5 de març](#):

La distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula:

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Les empreses licitadores oferiran un preu unitari per a cadascun dels productes detallats en el punt 4 del Plec de Prescripcions Tècniques.

El responsable del contracte efectuarà els càlculs necessaris per determinar el preu total de l'oferta, a efectes de la seva valoració i de la detecció de baixes presumptament anormals.

2. Per la reducció del termini de lliurament de la comanda inicial de vestuari, equips de protecció individual i altres elements complementaris, fins a 18 punts.

D'acord amb la clàusula 6.2.1: *Termini i lloc d'entrega de la comanda* del Plec de Prescripcions Tècniques, l'empresa adjudicatària haurà de lliurar la comanda especificada en el correu enviat pel responsable del contracte en un termini no superior a **7 dies hàbils**. A fi de poder agilitzar les incorporacions del personal, es proposa reduir el termini establert segons el següent desglossament:

- a) Per **reduir** el termini d'entrega en **1 dia hàbil** i, per tant, lliurar la comanda en un termini no superior a 6 dies hàbils des de la petició, 3 punts.
- b) Per **reduir** el termini d'entrega en **2 dies hàbils** i, per tant, lliurar la comanda en un termini no superior a 5 dies hàbils des de la petició, 6 punts.
- c) Per **reduir** el termini d'entrega en **3 dies hàbils** i, per tant, lliurar la comanda en un termini no superior a 4 dies hàbils des de la petició, 9 punts
- d) Per **reduir** el termini d'entrega en **4 dies hàbils** i, per tant, lliurar la comanda en un



termini no superior a 3 dies hàbils des de la petició, 12 punts.

- e) Per **reduir** el termini d'entrega en **5 dies hàbils** i, per tant, lliurar la comanda en un termini no superior a 2 dies hàbils des de la petició, 15 punts
- f) Per **reduir** el termini d'entrega en **6 dies hàbils** i, per tant, lliurar la comanda al dia següent de la petició, 18 punts.

Amb aquest criteri es valora especialment recollir una major predisposició de l'empresa adjudicatària per donar cobertura a les necessitats descrites.

3. Pel compromís de subministrar vestuari produït a partir de cotó ecològic/orgànic, fins a 12 punts.

Amb la finalitat de complir amb criteris ambientals més sostenibles, es proposa que l'empresa adjudicatària subministri elements de vestuari elaborats a partir de cotó ecològic/orgànic. Es considera una peça de cotó ecològic/orgànic aquella el teixit principal de la qual hagi estat elaborat amb fibres naturals procedents d'explotacions de producció ecològica, d'acord amb els criteris establerts en el Reglament europeu CE 834/2007 o disposi de la certificació del producte segons la norma Textil Orgànica Global. ([GOTS, Global Organic Textile Standard](http://GOTS.org)) o normes equivalents (per exemple: Organic 100 Contain Standard, EU EcoLabel).

S'atorgaran 4 punts per cada element, d'acord amb el següent desglossament:

- a) Pel compromís de subministrar **samarretes de màniga curta confeccionades amb cotó ecològic/orgànic**, 4 punts
- b) Pel compromís de subministrar **samarretes de màniga llarga confeccionades amb cotó ecològic/orgànic**, 4 punts
- c) Pel compromís de subministrar **dessuadores confeccionades amb cotó ecològic/orgànic**, 4 punts.

Amb aquest criteri es valora el subministrament de peces de producció ecològica, atenent a la millora ambiental en la fase de producció del cicle de vida del producte.

4. Per la reducció en el termini de reposició de vestuari, equips de protecció individual i altres elements complementaris, fins a 10 punts.

D'acord amb la clàusula 6.2.2: *Reposició d'equipament* del Plec de Prescripcions Tècniques, l'empresa adjudicatària haurà d'oferir servei de reposició de material, tant en cas de material defectuós, com necessitat de reposició per desgast, trencament, etc. El lliurament d'aquest subministrament no podrà superar els **3 dies hàbils** des de la petició. Amb la finalitat d'interrompre el mínim possible l'activitat del personal laboral, es proposa reduir el termini establert segons el següent desglossament:

- a) Per **reduir** el termini de reposició en **1 dia hàbil** i, per tant, lliurar la comanda en un termini no superior a 2 dies hàbils des de la petició, 5 punts
- b) Per **reduir** el termini de reposició en **2 dies hàbil** i, per tant, lliurar la comanda al dia següent de la petició, 10 punts



Totes les comandes i reposicions sol·licitades en hora posterior a les 14h seran enteses com peticions a comptabilitzar el dia següent.

Amb aquest criteri es valora especialment la reducció del termini de reposició per poder donar continuïtat a les feines del treballador el més aviat possible. La reposició sense temps d'espera és un criteri d'eficàcia de l'empresa i compleix l'excel·lència de l'empresa contractada, alhora que permet confiar en poder solucionar possibles urgències que poden sorgir en el transcurs del programa.

10. Criteris per dirimir el desempat

Si es produeix un empat en la puntuació total entre diverses empreses licitadores s'aplicarà el criteri de desempat tenint en compte com a data del compliment efectiu del fet de desempat el venciment del termini de presentació d'ofertes i havent d'aportar els licitadors les corresponents declaracions o documents acreditatius del seu compliment en el moment en què es produeixi l'empat i de conformitat amb allò establert a l'article 147.1.

Els criteris escollits i que s'hauran de recollir al PCAP són els següents:

- Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de persones treballadores amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte, l'empresa licitadora que disposi del major percentatge de persones treballadores fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

- En cas que l'aplicació d'aquest/s criteri/s no doni lloc a desempat es dirimirà mitjançant sorteig.

11. Garanties

Garantia definitiva

D'acord amb la previsió de l'article 159.6.f LCSP, no procedeix la constitució de garantia definitiva per tractar-se d'un procediment obert simplificat abreujat.

12. Termini d'execució

La durada de les prestacions serà d'1 any a comptar a partir de l'1 de setembre de 2025, o la data que s'indiqui en l'acta d'inici del servei, en cas de ser posterior. Es contempla la possibilitat de prorrogar les prestacions per un termini màxim de fins a 2 anys.



13. Condicions especials d'execució

Es considera necessari, d'acord amb la previsió de l'article 202 LCSP, establir la/les següent/s condició/ns especial/s d'execució del contracte que es consideren vinculades amb el seu objecte, no son discriminatòries i son compatibles amb el dret comunitari:

- Pagament del preu a les empreses subcontractades: Segons el que preveu l'article 216 de la LCSP, l'empresa contractista ha de pagar a les empreses subcontractades el preu pactat en el termini legal fixat a la Llei 3/2004, de 29 de desembre.
- Acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades.
- Compliment de les normes sociolaborals en el procés productiu i en la distribució comercial: Estableix que els béns objecte del contracte s'han fabricat respectant les normes sociolaborals vigents a l'Estat espanyol, UE i aprovades per l'OIT.
- Recollida de dades desagregades per sexe.
- Comunicació inclusiva.
- Persones treballadores amb discapacitat.

14. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

15. Modificacions del contracte

Es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

16. Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

17. Subcontractació

Es permet la subcontractació amb tercers per a la realització parcial de la prestació.

D'acord amb la previsió de l'article 215.2.e) LCSP, es considera necessari que les tasques per al subministrament de vestuari professional no puguin ser objecte de subcontractació ja que es consideren d'especial rellevància ja que son objectes propis d'una empresa especialitzada en riscos laborals.



18. Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte no es permet la cessió del contracte.

19. Responsable del Contracte

Es designa a Eva Abelló Lahuerta com la persona responsable del contracte, a qui li correspon supervisar l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries per assegurar la correcta realització de la prestació pactada, tot d'acord amb la previsió de l'article art. 62.1 LCSP.

20. Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment de les millores ofertades pels licitadors que s'hagin valorat com a criteri d'adjudicació.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

b) Incompliments greus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la



normativa general sobre prevenció de riscos laborals.

- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.

- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 3% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 6% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

Per tot això,

ES SOL·LICITA que s'iniciï la tramitació d'un expedient mitjançant un procediment obert simplificat abreujat per tramitació ordinària, amb mesures de contractació pública sostenible, amb una durada d'1 any i possibilitat de pròrroga de fins a 24 mesos, a partir de l'1 de setembre de 2025, o bé a partir de la data que s'indiqui en l'acta d'inici del contracte, si fos posterior, per un import total de licitació de 21.818,72 euros.

Eva Abelló Lahuerta
Gestora de projectes

Lucas M. Martínez Chito
El Cap de Serveis a les Persones i
al Territori