

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

Informe jurídic referent a l'inici de l'expedient de contractació del contracte de serveis anomenat "Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit", mitjançant procediment negociat sense publicitat i tramitació d'urgència.

Antecedents de fet

1. La Cap del negociat de Trànsit, amb el vist i plau del Cap del Servei de Mobilitat, mitjançant informe tècnic de 13 de juny de 2025 informen sobre la necessitat de licitar el contracte administratiu de serveis anomenat Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit", mitjançant procediment negociat sense publicitat amb el següent contingut resumit:

Tipus de contracte: Contracte de serveis

Objecte: El manteniment i conservació dels elements i instal·lacions de semaforització i senyalització dinàmica de trànsit per a la gestió de la mobilitat de la ciutat de Sabadell. Compren el contracte qualsevol treball, inclòs l'assessorament tècnic, que resulti necessari per a l'execució del servei objecte del contracte.

A banda de les instal·lacions semafòriques també s'inclouran, dintre de l'objecte del contracte i a tots els efectes, el manteniment i gestió de la centralització d'instal·lacions semafòriques, les càmeres de trànsit, els senyals dinàmics, lluminosos o variables, els panells urbans d'informació variable per al trànsit, els sistemes de sincronisme, els de control de semàfors actuats per autobús, els de control d'accés (pilones automàtiques, càmeres, etc.), els de comptatge de vehicles, detecció automàtica d'incidències, les balises lluminoses i tots aquells elements i sistemes que tinguin relació o siguin assimilables amb la senyalització dinàmica i els semàfors i el control dinàmic del trànsit en general.

Així mateix, l'empresa adjudicatària posarà a disposició de l'Ajuntament un programa de simulació de trànsit per tal d'analitzar la dinàmica de la mobilitat i determinar propostes per millorar la infraestructura viària, reduir les emissions, reduir la congestió i els entorns de disseny urbà millor per a vehicles i vianants, d'acord amb la clàusula 66 del plec de prescripcions tècniques.

Termini d'execució: màxim 3 mesos i 15 dies naturals. Data d'inici prevista 5 de juliol de 2025 o el dia de la formalització si aquest fos posterior.

Es tracta d'un contracte pont o transitori, amb la qual cosa s'estableix com a condició resolutòria del contracte l'inici de l'execució del contracte de serveis "Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

informació del trànsit" (expedient OTU/2024/381) si aquest inici fos previ al termini màxim indicat.

Pressupost de licitació: 120.899,52 euros, IVA 21% inclòs per import de 20.982,56 euros.

Valor Estimat del contracte: 99.916,96 euros.

Divisió en Lots: NO

Procediment de licitació: Procediment negociat sense publicitat, que regula l'article 168.b) apartat 1r de la LCSP.

Tramitació: urgent

Criteris d'adjudicació: Establerts a l'informe tècnic pel qual s'impulsa aquesta contractació, en concret en la lletra BB i que a continuació es transcriuen:

Aspectes del contracte objecte de negociació: L'oferta econòmica		
Detall aspectes tècnics:		
Detall aspectes econòmics:		
Criteris d'adjudicació		
Criteris avaluable mitjançant fórmula	Fórmula	Ponderació
1. Oferta Econòmica: (puntuació màxima 100 punts): El percentatge de baixa, expressat en tant per cent (%) que haurà de proposar explícitament el licitador en la seva oferta, s'aplicarà sobre tots i cada un dels preus unitaris del Plec de prescripcions tècniques.	$P_i = 100 \sqrt[3]{\frac{B_i}{B_{max}}}$ On : P _i = Puntuació que correspon a la baixa B _i B _i = Baixa, en percentatge, presentada pel licitador. B _{màx} = Baixa màxima, en percentatge, presentada entre tots els licitadors.	100 punts
Criteris avaluable mitjançant judici de valor		Ponderació
1.		
2.		
3.		

Classificació alternativa:

	Classificació	grup	subgrup	Tipus de servei	categoria
--	---------------	------	---------	-----------------	-----------

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

☒ SI ☐ NO	Grup Subgrup Categoria 3	P (Serveis de manteniment i reparacions d'equips i instal·lacions)	1	3
---	--------------------------------	---	----------	----------

Solvència econòmica-financera i tècnica:

SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA		
	Criteri de selecció	Mitjà acreditació
☒ a)	Declaració sobre el volum anual de negocis del licitador referit a l'any del major volum de negoci dels tres últims conclosos. Volum anual de negocis import superior a: 149.875,44 euros	S'acreditarà mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL		
	Criteri de selecció	Mitjà acreditació
☒ a)	Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte. L'import anual acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al 70% del valor estimat del contracte en tractar-se d'una durada igual o inferior a un any. És a dir 69.941,87 euros	S'acreditarà mitjançant una relació dels treballs. Es podrà requerir la presentació de certificats expedits per l'òrgan competent si es tracta d'una entitat pública, o un certificat o declaració si el destinatari és un subjecte privat. Aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat component. Per determinar la correspondència entre els treballs acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte s'atendrà al CPV.

2. Existència de crèdit: Als efectes de determinar l'existència de crèdit pressupostari suficient per fer front a la despesa que comportarà aquesta contractació, s'han elaborat les corresponents operacions comptables en fase prèvia, als efectes de la seva fiscalització per la intervenció municipal.

3. D'acord amb les dades que consten en l'informe tècnic i els terminis habituals de la tramitació administrativa de l'Ajuntament de Sabadell, i en compliment de la Circular de la

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les següents dates:

- Data d'adjudicació del contracte (AD): juny 2025 (la qual és aproximada, tenint en compte el circuit de tramitació i les possibles correccions i/o esmenes que es puguin introduir)
- Data inici de l'execució material: 05/07/2025 (la qual és aproximada, tenint en compte l'esmentat circuit de tramitació que inclou la formalització del contracte)
- Data d'inici d'execució pressupostària (O): agost 2025 (la qual també és aproximada i que dependrà de la data efectiva de l'inici de l'execució material)
- Data final d'execució pressupostària (O): novembre 2025

4. L'informe tècnic de 13 de juny de 2025 esmentat exposa els fets i circumstàncies següents:

1. Actualment el servei de manteniment de semaforització es troba en situació de pròrroga excepcional del contracte de serveis anomenat "Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, les instal·lacions de semaforització i els elements dinàmics d'ordenació i d'informació del trànsit". La pròrroga, de conformitat amb l'acord de la Junta de Govern Local de 30 de setembre de 2024, va ser aprovada per un període màxim de 9 mesos i tenia una data d'inici del 5 d'octubre de 2024 i una data màxima de finalització del 4 de juliol de 2025.(expedient OTU/2024/262).
2. La Junta de Govern Local de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 17 de juny de 2024 acorda l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, de la zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i dels elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit (Exp. OTU/2024/104). No obstant això, per acord de la Junta de Govern Local de 14 d'octubre de 2024 es va acordar el desistiment del procediment per raons d'interès públic, per haver-se comès una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte.
3. La Junta de Govern Local, en sessió ordinària de 11 de novembre de 2024, va aprovar l'expedient de contractació del contracte de serveis anomenat: "Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit", la licitació del qual es va dur a terme mitjançant procediment restringit subjecte a regulació harmonitzada, amb un pressupost de licitació de 2.355.964,32 euros (inclòs l'IVA del 21%) i un termini d'execució de 4 anys, essent el

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

valor estimat del contracte de 2.336.493,54 euros i mitjançant tramitació d'urgència. (expedient OTU/2024/381).

- Per Decret 3746/2025, de 10 de març de 2025, la Tinenta d'Alcaldia de l'Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació, va classificar les ofertes presentades en el contracte de serveis, va proposar l'exclusió de la classificació a l'empresa AERONAVAL DE CONSTRUCCIONES E INSTALACIONES, S.A. (ACISA) i va determinar que, d'acord amb l'exclusió proposada per la Mesa de contractació de l'empresa primera classificada, la següent millor oferta en relació a la qualitat preu entre les empreses classificades l'adjudicació era l'empresa Alumbrados Viarios, S.A. (ALUVISA), tot requerint-la perquè aportés una sèrie de documentació en el termini de 10 dies hàbils.
- El 31 de març de 2025, a les 15:46h, es va rebre notificació per correu electrònic del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP), comunicant que s'havia interposat recurs especial en matèria de contractació per l'empresa ACISA i per la qual cosa es va iniciar l'Expedient N-2025-0220 per a la resolució d'aquest recurs.

L'empresa recurrent va interposar l'esmentat recurs especial contra l'exclusió proposada per part de la Tinenta de l'Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació, en considerar que la seva oferta era viable de conformitat amb la seva justificació. Així mateix, va sol·licitar com a mesura cautelar la suspensió de l'expedient de contractació. En conseqüència, l'empresa va demanar la retroacció de les actuacions al moment immediatament anterior a l'emissió de l'informe tècnic d'anàlisi de la justificació, havent de tenir per justificada la seva oferta, admetre-la i, conseqüentment, declarar la nul·litat del decret 3746/2025, de 10 de març de 2025.

El Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP), a data 25 d'abril de 2025, va comunicar a aquest Ajuntament l'adopció de la mesura cautelar de la suspensió de l'expedient de contractació.

Aquesta situació suposa que, a data actual, no es pot garantir l'inici de l'execució del nou contracte en data 5 de Juliol de 2025 tal i com estava previst. Per això, és necessari i urgent aprovar l'inici de l'expedient d'un nou contracte que doni continuïtat als serveis de gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, les instal·lacions de semaforització i els elements dinàmics d'ordenació i d'informació del trànsit amb caràcter transitori fins a l'adjudicació i formalització del contracte que ha estat objecte de recurs especial.

Tenint en compte el termini de finalització del contracte actual (4 de juliol de 2025), el qual no pot ser objecte de nova pròrroga, en haver-se exhaurit el termini màxim possible a tal efecte, i la necessitat de continuïtat del servei per garantir la seguretat vial, es requereix d'una tramitació ràpida i àgil de l'expedient de contractació que no

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

es pot aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència que regula l'article 119 de la LCSP en un contracte ordinari o convencional.

Indicar que no és possible la tramitació d'un contracte menor per cobrir el període transitori fins a l'inici del nou contracte donat que l'import econòmic de la despesa de manteniment mensual supera amb escreix el límit d'aquest tipus de contracte.

En conseqüència, es considera que el procediment negociat sense publicitat mitjançant la tramitació d'urgència, és l'adequat per atendre aquesta situació d'urgència imperiosa, que ha estat imprevisible i no imputable a l'òrgan de contractació, de conformitat amb l'article 168 b) 1r de la LCSP.

5. L'informe tècnic esmentat considera imprescindible licitar un contracte que té per objecte la realització dels serveis de manteniment dels elements semafòrics de la ciutat, de conformitat amb els requeriments que en el plec tècnic es detallen, per un termini màxim de 3 mesos i 15 dies naturals, per tal garantir la continuació de la prestació del servei des de la finalització del contracte que actualment està en pròrroga excepcional i garantir així la seguretat vial.

Es proposa que l'adjudicació del contracte es faci mitjançant el procediment negociat sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació per concórrer una imperiosa urgència, d'acord amb les causes establertes a l'informe tècnic que justifiquen l'aplicació de l'article 168, b) 1r de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (en endavant LCSP), pels motius següents:

- Existeix una imperiosa urgència en l'adjudicació del contracte per garantir que a la finalització de la pròrroga aprovada tingui continuïtat el servei fins que s'iniciï l'execució del contracte que ha estat objecte de recurs especial (expedient nostre OTU/2024/381 i expedient Tribunal Català de Contractes N-2025-0220) i que està pendent d'adjudicació i formalització, i que es preveu sigui com a molt tard cap a l'octubre del 2025.
- Aquest contracte és molt complex i a més comporta la subrogació de 5 treballadors adscrits a la seva execució, i la reducció dels terminis que comporta la utilització del procediment d'urgència regulat a l'article 119 de la LCSP no permetria començar la prestació del servei el proper 5 de juliol de 2025.
- Queda acreditada la imperiosa urgència resultant dels fets imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no sent imputables al mateix, atesa que tota l'actuació municipal ha estat orientada a finalitzar els procediments d'adjudicació en uns terminis correctes.

6. Consta a l'expedient informe tècnic d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, de data 13 de juny de 2025.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

b) El decret d'alcaldia 15122/2024, d'1 d'octubre de 2024, publicat en el BOPB del dia 16 d'octubre de 2024.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP determina que són contracte de serveis aquells l'objecte del qual són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari. De la descripció de la prestació contractada, segons l'informe tècnic esmentat, es dedueix que la contractació proposada s'ha de qualificar com a contracte de serveis.

2. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

3. En el quadre resum s'estableixen condicions especials d'execució del contracte d'acord amb l'article 202 de la LCSP.

4. L'article 166 de la LCSP regula el procediment negociat sense publicitat i determina que l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació, després de negociar les condicions del contracte amb un o varis candidats i que és en el plec de clàusules on es determinaran els aspectes econòmics i tècnics objecte de negociació, la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes i els criteris d'adjudicació.

5. L'article 168 de la LCSP, contempla els supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat i enumera els supòsits en què l'òrgan de contractació pot adjudicar contractes, utilitzant el procediment negociat sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació i entre els quals, en la lletra b, apartat 1r contempla el supòsit dels contractes de serveis quan siguin conseqüència d'una imperiosa urgència resultant d'esdeveniments

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables al mateix i requereixi una ràpida execució del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència.

Cal analitzar si, com considera l'informe tècnic, es donen en aquest cas els requisits previstos a l'article 168- b),1r de la LCSP per utilitzar el procediment negociat sense publicitat per l'adjudicació del contracte. Aquest precepte textualment estableix el següent:

*“Article 168. Supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat.
Els òrgans de contractació poden adjudicar contractes utilitzant el procediment negociat sense la publicació prèvia d'un anunci de licitació únicament en els casos següents:
[...]
b) En els contractes d'obres, subministraments i serveis, en els casos en què:*

1r. Una urgència imperiosa resultant d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest, demani una execució ràpida del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència que regula l'article 119.

2n [...].”

Els requisits per la utilització del procediment negociat sense publicitat establert en aquest article s'han de donar de forma acumulativa, per la qual cosa s'analitzarà cadascú d'ells abans de poder afirmar que és procedent la tramitació del contracte mitjançant aquest procediment, partint de la base que es tracta d'un contracte de serveis i que està previst expressament per aquesta tipologia contractual.

La Resolució núm. 198/2011 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals va resoldre el recurs especial en matèria de contractació núm. 161/2011, presentat contra l'adjudicació d'un contracte per inadequada utilització i aplicació del procediment negociat sense publicitat per imperiosa urgència. La utilització d'aquest procediment d'adjudicació per part de l'òrgan de contractació va venir determinada per l'estimació parcial d'un recurs contra el contracte anterior, fet que va portar al desistiment del procediment.

Per tant, atès que les circumstàncies fàctiques explicades a la Resolució són molt semblants a les del supòsit que ens ocupa, i que la normativa estudiada al recurs contempla els mateixos requisits que l'actual article 168-b)1r, es considera que aquesta Resolució és plenament aplicable i servirà com a fonamentació jurídica de l'anàlisi que s'efectuarà:

1.- Existència d'una imperiosa urgència:

L'informe tècnic de 13 de juny de 2025 manifesta que és imprescindible que el contracte estigui adjudicat a la finalització de la pròrroga excepcional del contracte actual. Per tant, en data 5 de juliol de 2025 ha de començar la prestació contractual.

La Resolució 198/2011 del TACRC defineix la urgència d'aquesta forma: *“La urgència es la necesidad de atender un asunto de forma inmediata e ineludible”*. I continua argumentant que *“En el caso que nos ocupa, la urgencia deriva de la necesidad de mantenimiento de un sistema de vigilancia eficaz, que corre el riesgo de desaparecer en caso de que, en el momento de extinción del contrato en vigor, no se cuente con un nuevo contrato que cubra esta necesidad sin solución de continuidad”*.

A banda que la determinació de si la urgència existeix o no és un aspecte tècnic, sembla raonable que es consideri que un servei essencial per l'Ajuntament i la ciutadania que garanteix

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

la seguretat viària de les persones i d'interès general, hagi d'estar plenament cobert i sense interrupcions i que, per tant existeix una imperiosa urgència en la seva adjudicació.

2. Existència d'un esdeveniment imprevisible:

En el cas que ens ocupa l'esdeveniment imprevisible és el desistiment del procediment per raons d'interès públic en haver-se comès una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte (expedient OTU/2024/104) així com la presentació del recurs especial contra el decret de classificació de l'expedient de contractació aprovat per la Junta de Govern Local l'11 de novembre de 2024 (expedient OTU/2024/381) i sobre el qual s'ha dictat una mesura cautelar de suspensió del procediment.

La Resolució 198/2011 del TACRC es refereix a aquest requisit d'aquesta forma:

"El requisito de imprevisibilidad hace referencia a que el hecho determinante de la situación de urgencia derive de un acontecimiento imprevisible para el órgano de contratación." (...)

I després d'exposar les circumstàncies d'estimació parcial d'un recurs contra l'expedient de contractació i el desistiment acordat per l'òrgan de contractació continua dient:

"A la vista de los antecedentes referidos sucintamente, la cuestión es si la resolución del TACRC puede ser considerada como un acontecimiento imprevisible. Para responder a esta cuestión ha de atenderse a la regulación legal de la aprobación de los pliegos de cláusulas administrativas particulares y a lo que venía siendo la práctica administrativa en materia contractual. Tales pliegos han de ser aprobados siguiendo el procedimiento legalmente establecido, lo que supone la intervención de diversos órganos administrativos que se han manifestado favorablemente respecto del contenido de los pliegos" (...) "Por tanto, las garantías legalmente previstas para la aprobación de los pliegos y los resultados derivados de las actuaciones que venían realizando los órganos del Ministerio de Cultura en materia de contratación eran bastantes para crear en el órgano de contratación el convencimiento de la legalidad del contenido de los pliegos que se venían utilizando, haciendo imprevisible en el momento de iniciar la tramitación del expediente, una resolución en sentido contrario."

En el cas dels expedients de contractació aprovats per Junta de Govern Local de 17 de juny de 2024, en el qual es va desistir el 14 d'octubre del 2024, i per la Junta de Govern Local de 11 de novembre de 2024, sobre el qual s'ha presentat recurs especial contra el decret de classificació, s'han emès els informes tècnics i jurídics habituals, així com les revisions habituals en els expedients de contractació, amb la qual cosa encara ni s'ha procedit a l'adjudicació ni molt menys a la formalització del contracte.

3. Requisit de la imputabilitat de la urgència i de l'esdeveniment que la provoca:

La Resolució 198/2011 del TACRC es refereix a aquets requisit en els termes següents:

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

“El tercer elemento es la inimputabilidad. La interpretación que ha de darse a este requisito ha de ser que la situación de urgencia no haya sido provocada, deliberada o imprudentemente, por acción o por omisión, por la misma Administración que pretende utilizarla como fundamento del procedimiento negociado.

En el caso al que nos venimos refiriendo, la creación de la situación de urgencia (transcurso del plazo de vigencia del contrato en vigor sin que exista un contrato que lo sustituya a su extinción) sólo podría ser imputable a la Administración en el caso de que deliberadamente hubiera incluido aspectos ilegales en los pliegos de cláusulas administrativas particulares o de prescripciones técnicas que habían de regir la contratación, cuestión que en el presente caso está fuera de toda duda.

Por último, conforme se desprende de la memoria justificativa del contrato, la utilización de este procedimiento se realiza de forma transitoria, cubriendo el servicio por el tiempo imprescindible para la adecuada tramitación del contrato por procedimiento abierto, conforme a pliegos elaborados de acuerdo con el contenido de la Resolución nº 139/2011 del este Tribunal y con plena sujeción a los principios de publicidad y concurrencia.”

A idèntica conclusió s'arriba en el cas de l'expedient de semàfors que ens ocupa:

- la urgència no ha estat provocada deliberadament per accions o omissions de l'òrgan de contractació. L'expedient del qual es va desistir va ser aprovat al mes de juny de 2024 (expedient OTU/2024/104) i es va desistir a l'octubre de 2024 per causes d'interès general. Així, al novembre del 2024 es va aprovar la licitació del nou expedient (OTU/2024/381), havent-se dictat el decret de classificació al març del 2025, havent estat aquest decret de classificació objecte de recurs especial, sense que a l'actualitat s'hagi pogut adjudicar ni formalitzar el contracte i haver-se dictat per part del TCCSP la mesura cautelar de suspensió del procediment de contractació.

- El contracte que es pretén aprovar és transitori, pel temps mínim que es considera imprescindible tècnicament per poder adjudicar i formalitzar el procediment restringit que ha estat objecte de recurs especial.

4- Requisit que no es pugui adjudicar el contracte aplicant la tramitació d'urgència prevista a l'article 119 de la LCSP:

Donat que el que contracte vigent finalitza el 4 de juliol de 2025 és inviable poder adjudicar i formalitzar amb un altre procediment, encara que sigui pels tràmits d'urgència, un contracte que permeti iniciar la seva execució el 5 de juliol de 2025.

Per les dates en les que ens trobem, els terminis que marca la LCSP en quant a períodes de proposició d'ofertes, classificació, presentació documentació, adjudicació i formalització i la subrogació del personal adscrit a aquest servei, amb la tramitació d'un altre procediment, encara que sigui d'urgència, ens aniríem molt més enllà de la data en la que ha de continuar executant-se el contracte.

Per tant, la tramitació d'urgència no aconsegueix garantir que el contracte es pugui tramitar perquè comenci la prestació el dia 5 de juliol de 2025.

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

6. Estableix l'article 169.2 de la LCSP que pels casos en que es decideixi limitar el número d'empreses a les que convidar a negociar, l'òrgan de contractació i els serveis dependents d'ell, en tot cas, hauran d'assegurar que el número mínim de candidats convidats serà de tres.

No obstant això, donat que estem davant d'un contracte transitori o pont per motius d'imperiosa urgència, amb una durada màxima de 3 mesos i 15 dies naturals i amb una condició resolutòria a l'inici de l'execució de l'expedient que ha estat objecte de recurs especial, s'està davant d'una casuística excepcionalíssima que fa necessari utilitzar un mecanisme excepcional amb el fi de permetre la continuïtat de la prestació dels serveis d'una manera ràpida i urgent. Per tal de garantir l'interès general, es fa necessari utilitzar el procediment negociat sense publicitat no sent possible, de conformitat amb l'informe tècnic, convidar a 3 empreses i convidar únicament a l'empresa que actualment està executant la prestació dels serveis de manteniment de semàfors. Així, a l'informe tècnic es justifica el fet de només convidar una empresa, la qual és la que actualment està realitzant la prestació del servei, pels següents motius:

1. *"L'empresa ALUVISA és l'actual empresa que presta els serveis de manteniment objecte d'aquest contracte i té una experiència amb aquest Ajuntament de més de 25 anys.*
2. *El coneixement tècnic de les instal·lacions: L'empresa actual té un coneixement profund i específic de les instal·lacions, acumulat durant la prestació del servei, la qual cosa garanteix una resposta eficient i immediata davant incidències o necessitats específiques.*

Igualment per la prestació del manteniment de les instal·lacions semaforiques i dels equips de gestió de trànsit es requereix un centre de control, una aplicació d'inventari i manteniment d'ordres de treball, així com APP o sistemes de comunicació específics amb els equips existents a la via pública, que els actuals a disposició de l'Ajuntament han estat desenvolupats per ALUVISA, pel que un canvi d'empresa amb un termini tan curt de contracte transitori impossibilita l'adaptació dels equips a la nova empresa o la substitució i actualització per uns altres nous.

3. *Subrogació de personal: El servei comporta la subrogació del personal actual, d'acord amb el conveni col·lectiu d'aplicació. Donada la urgència de la contractació i el caràcter transitori d'aquest contracte, no hi ha marge temporal suficient per dur a terme amb garanties tots els tràmits, o en cas de necessitat, realitzar consultes amb la representació legal dels treballadors, fet que només seria viable si la mateixa empresa continua prestant el servei.*
4. *Garantia de continuïtat: El canvi d'empresa adjudicatària, sense temps per a una transició adequada, podria posar en risc la continuïtat del servei i la integritat de les instal·lacions".*

En aquest sentit, les Orientacions de la Comunitat Europea sobre l'ús del marc de contractació pública en les situacions d'emergència relacionades amb la crisi del COVID-19, al seu informe 2020/C/081/01 estableix que "Un procedimiento negociado sin publicación permite a los poderes adjudicadores negociar directamente con los contratistas potenciales. La

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

adjudicación directa a un operador económico preseleccionado sigue siendo la excepción, si solo una empresa es capaz de cumplir los condicionantes técnicos y temporales que impone la extrema urgencia”.

És a dir, està permès l'adjudicació directa a un operador econòmic, sense la necessitat de convidar a 3 empreses prèviament, d'una manera excepcional i sempre i quan aquesta sigui la que pot complir amb els condicionaments tècnics i temporals.

En el present cas, ens trobem davant un contracte pont, amb personal a subrogar i en el que s'han de prestar uns serveis que necessiten d'uns sistemes que han estat desenvolupats per ALUVISA, provocant conseqüentment que no hi hagi temps per a una transició adequada, factors aquests que posen en evidència que, de manera excepcional s'ha de procedir a convidar únicament a l'empresa que actualment està prestant en el servei i així evitar posar en risc la continuïtat del servei i la integritat de les instal·lacions.

7. L'article 170.2 de la LCSP estableix que quan únicament participi un candidat en el procediment, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació, sempre que sigui possible, ha de negociar amb ell en els termes que assenyala l'apartat 5 de l'article 169 de la LCSP.

8. Els serveis tècnics negociaran amb els licitadors les ofertes inicials i les ulteriors, llevat de les definitives, que els licitadors presentaran. Es deixarà constància a l'expedient de les invitacions cursades, de les ofertes rebudes i de les raons per a la seva acceptació.

9. L'article 119 de la LCSP estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals respongui a una necessitat inajornable o que l'adjudicació sigui precisa accelerar per raons d'interès públic. A tals efectes l'expedient haurà de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació degudament motivada.

En aquest sentit, a l'informe tècnic es posa de manifest que per raons d'interès general, cal accelerar aquest procediment.

10. L'article 326.1 de la LCSP estableix l'obligatorietat de la constitució de la mesa de contractació pels casos en que existeixi una imperiosa urgència prevista a la lletra b)1r de l'article 168 de la LCSP.

11. Consta l'informe del compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera d'acord amb la disposició addicional tercera, apartat 3, de la LCSP.

12. La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP estableix que és preceptiu l'informe jurídic del secretari en l'aprovació d'expedients de contractació, modificació de contractes, revisió de preus, pròrroques, manteniment de l'equilibri econòmic, interpretació i resolució dels contractes.

CODI DE VERIFICACIÓ	 1Y6V 6W2Z 0D6B 3U1R 0DXR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/256	DOCUMENT NÚM.	OTU19I05MK	DATA	13-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Gestió integral, manteniment, conservació dels sistemes de control de la mobilitat i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

13. L'òrgan competent per aprovar aquest expedient és la Tinenta d'Alcaldeessa de l'Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació en tractar-se de l'aprovació de l'inici d'expedient d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 140.000 euros, tenir una durada inferior a 4 anys i estar dins de l'àmbit material de les seves competències.

Conclusions

Per tot l'exposat informo favorablement a l'aprovació de l'expedient de contractació dels serveis de referència, mitjançant el **procediment negociat sense publicitat** en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable, sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació i per la tramitació d'urgència.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.