

Procediment: Negociat sense publicitat, contracte de serveis

Assumpte: Contractació del servei d'autobusos adaptats amb destinació al Centre Públic d'Educació Especial (CEE) "Garbí", situat al Vendrell i als Serveis de Teràpia Ocupacional (STO) i Serveis Ocupacionals d'Inserció (SOI) del "Ventall" (El Vendrell) i "La Sínia" (Calafell) lots 1 i 3 que ha esdevingut desert en contractació oberta

Document signat per: President i secretari

DECRET DE PRESIDÈNCIA

EXP. 2591/2025. CONTRACTE DEL SERVEI D'AUTOBUSOS ADAPTATS AMB DESTINACIÓ AL CENTRE PÚBLIC D'EDUCACIÓ ESPECIAL (CEE) "GARBÍ", SITUAT AL VENDRELL I ALS SERVEIS DE TERÀPIA OCUPACIONAL (STO) I SERVEIS OCUPACIONALS D'INSERCIÓ (SOI) DEL "VENTALL" (EL VENDRELL) I "LA SÍNIA" (CALAFELL) LOTS 1 I 3. EXPEDIENT I PLECS DE CLÀUSULES.

L'article 25.1 lletra c) del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, estableix que correspon a la comarca l'exercici, entre d'altres, de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar l'Administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats i les comunitats de municipis, i les organitzacions associatives d'ens locals, delegacions i encàrrecs de gestió que hauran d'anar acompanyades de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los.

La Generalitat de Catalunya, mitjançant Acord Gov/128/2021, de 31 d'agost, modificat per Acord Gov/172/2022, de 30 d'agost, va delegar a favor dels consells comarcals de diverses competències en matèria educativa, concretament per al cas que ens ocupa, el servei de transport escolar

La delegació de la competència té caràcter indefinit des de la seva acceptació. El Consell Comarcal del Baix Penedès les va acceptar en sessió plenària de data 19 d'octubre de 2022 i es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, núm. 8784, de 2 de novembre de 2022.

Així mateix, el finançament de les competències delegades es fa per cursos escolars mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria d'educació que autoritzarà la transferència corresponent al cost total de cadascun dels serveis prestats per delegació, així com l'import corresponent al finançament de les despeses de gestió.

Per altra banda, la necessitat a satisfer està directament vinculada al fet que el Consell Comarcal va assumir competències en matèria de serveis socials des de l'any 1989 i ha establert convenis de col·laboració amb els ajuntaments de la comarca.

Així mateix, l'art. 34.3 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials estableix que correspon a la comarca la gestió de l'Àrea bàsica de serveis



socials, la qual ha d'agrupar els municipis de menys de 20.000 habitants

El Consell Comarcal i el Departament de Drets Socials tenen aprovat el Contracte Programa 2022-25, aprovat en data 02/08/2022, on es regula la prestació del servei de transport adaptat, que és competència del Consell Comarcal en aquells municipis de menys de 50.000 habitants.

El Consell Comarcal venia prestant ambdós serveis mitjançant dues contractacions de serveis diferenciades identificades per una tipologia d'usuari (persones amb discapacitat, greus dificultats...), per una recollida "porta a porta", amb ambulàncies amb una capacitat de com a màxim 8 i per una destinació vinculada a centres d'atenció especialitzada. El CPV de les contractacions era 85300000-2 Serveis d'assistència social i connexos; 85143000-3 Servei d'ambulància.

En aquest sentit, les línies de transport que tenen per destinació l'únic centre d'ensenyament especial de la comarca, s'havia considerat que complia clarament amb aquest concepte de "transport adaptat", diferenciat del caracteritzat per vehicles ordinaris amb plataforma, ruta amb parades i destinació a centre escolar de no atenció especialitzada.

Amb la finalització d'ambdós contractes en moments diferents es van iniciar els expedients de les noves contractacions, mantenint les característiques abans esmentada tal com s'havia anant fent.

Per a la contractació del servei de transport escolar adaptat amb destinació al Centre d'Educació Especial Garbí es van realitzar les següents licitacions:

- Decret de Presidència 393/2023 pel qual es va aprovar el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques particulars que regeixen la contractació (expedient 1115/2023), amb anunci de licitació publicat al DOUE el dia 24 de maig i al Perfil del contractant el dia 23 de maig de 2023, procés pel que no es va presentar cap proposta a la licitació i, consegüentment, es va aprovar la declaració de desert el procediment de licitació del contracte (Decret de Presidència 656/2023, de 9 d'agost)
- Procediment negociat sense publicitat pel qual es va convidar l'entitat Creu Roja Espanyola Oficina Comarcal Baix Penedès, adjudicatària de la licitació anterior per procediment obert, i pel qual el dia 28 d'agost, (RED 2023-E-RE-6086) va tenir entrada un escrit de Creu Roja, en què informaven que refusaven la invitació i així es va constatar amb el certificat de "l'Eina Sobre Digital Contractació pública eLicitat" que consta a l'expedient administratiu corresponent.

Per a la contractació del servei de transport adaptat amb destinació a centres ocupacionals especialitzats es van realitzar les següents licitacions:

- Mitjançant decret de presidència 2023-0911 de 6 de novembre de 2023,



va aprovar l'expedient de contractació (Exp. 367/2023) per procediment obert i tramitació ordinària sotmesa a regulació harmonitzada per a la contractació línies de transport adaptat amb destinació als STO Ventall, la Sínia i l'Espiga, mitjançant vehicles adaptats, des del curs 23-24 fins el curs 24-25, així com els plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques particulars que han de regir la seva adjudicació.

• Aquesta licitació va quedar deserta, perquè cap entitat/empresa va presentar-s'hi. Per aquest motiu, es va tramitar una ordre de continuïtat de gener a juliol de 2024, per engegar un nou procés de licitació, del qual s'estan acabant de redactar l'estudi de costos i els plecs administratius i tècnics.

Per tant, totes les licitacions han esdevingut desertes.

En haver finalitzat els contractes i davant l'obligació ineludible de prestació d'aquests serveis públics, s'han continuat prestant mitjançant ordre de continuïtat amb els adjudicataris originals amb la inseguretat jurídica que això provoca.

A la vista que aquest model de servei ja no incentiva els operadors econòmics, es va replantejar el sistema, partint, d'una banda, del que ofereix el mercat i, d'altra banda, de la mateixa definició de transport adaptat.

La definició de transport adaptat donada per la Llei LLEI 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat en el seu article 18. d. és la següent:

«Transport adaptat de viatgers és el mitjà de transport accessible i assistit amb el suport personal necessari que té com a objecte el trasllat de persones amb discapacitat o amb dependència que tenen mobilitat reduïda i necessitat d'acompanyant i no poden fer ús del transport públic ordinari.»

Per tant, el transport dels usuaris, tant del transport escolar especial i del transport adaptat a centres especialitzats susceptibles de poder utilitzar-los amb garanties, es durà terme amb autobusos adaptats d'una capacitat mínima de 22 places (i un dels lots amb vehicle de 35 places), amb parades preestablertes, amb acompanyants.

Per aquest motiu, es va decidir licitar conjuntament el transport adaptat escolar i el transport adaptat a centres de la cartera de serveis socials per facilitar que hi hagi empreses interessades i provocar una lliure competència (Expedient 3913/2023). Es va valorar que unificant els dos serveis es podia millorar l'eficiència del servei, reduint-se els costos i de retruc els terminis d'amortització dels vehicles. Cal recordar que ja s'havia licitat aquest servei en diverses ocasions, sense que en cap dels casos s'haguessin presentat ofertes i per tant declarant-se deserts tots aquests processos.

En aquesta licitació es va presentar una única oferta, i per un únic lot (Lot 2),



pel que els altres dos lots, concretament el Lot 1 i el Lot 3, han quedat deserts.

Al tractar-se d'un servei de prestació obligatòria per part del consell comarcal, en virtut de les competències assumides segons l'acord de Ple de 19 d'octubre de 2022, i que el consell comarcal no disposa de mitjans propis per dur de forma directa el servei i inexcusablement s'ha de prestar, es va instar a realitzar un expedient de contracte de serveis per procediment negociat sense publicitat dels 2 lots deserts.

El dia 17 de juny les caps dels Departaments d'Ensenyament i de Serveis Socials com a promotors i responsables d'aquest contracte va presentar la Memòria justificativa de la necessitat de la contractació del servei d'autobusos adaptats amb destinació al Centre Públic d'Educació Especial (CEE) "Garbí", situat al Vendrell i als Serveis de Teràpia Ocupacional (STO) i Serveis Ocupacionals d'Inserció (SOI) del "Ventall" (El Vendrell) i "La Sínia" (Calafell) lots 1 i 3, per al curs 2024-25, que ha esdevingut desert en la contractació oberta.

En aquesta memòria es motivava la causa habilitant de l'aplicació del procediment de negociació sense publicitat que és l'establerta per l'art. 168.a.1 (Quan no s'hagi presentat cap oferta; cap oferta adequada; cap sol·licitud de participació; o cap sol·licitud de participació adequada en resposta a un procediment obert).

El procediment de selecció del contractista és el negociat sense publicitat, subjecte a regulació harmonitzada i la tramitació és ordinària.

La gerència comarcal va incoar expedient d'aquesta contractació, pel procediment esmentat, i va instar la redacció dels administratius particulars de la contractació.

Els Departaments d'Ensenyament i Serveis Socials han redactat el Plec de clàusules administratives i de Prescripcions tècniques particulars que regiran l'adjudicació de l'esmentat contracte.

Així mateix, consta a l'expedient l'informe preceptiu de la Secretaria de la Corporació, tal com disposa la DA3a de la LCSP i certificat d'existència de crèdit suficient per fer front a aquesta despesa.

Referent al període de la contractació, serà el curs 2025-2026, amb la possibilitat de pròrroga per a 3 cursos més.

El pressupost base de la licitació del contracte, pel curs 2025-2026, és de 269.946,00 € (IVA inclòs) i el valor estimat de tot el contracte és de 1.177.946,20 € (sense IVA) que inclou les pròrrogues i la modificació prevista, fins a un 20% del PBL.

La normativa essencial que regula aquest procediment està recollida en els



articles 63, 99 a 102, 116, 117, 122, 124 i 131 a 155, 166, 168 a 171 i les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quinzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

Constatada la competència de la Presidència del Consell Comarcal per actuar com a òrgan de contractació (DA 2a.1 LCSP i Base 22. 2n de les d'execució del pressupost 2025) en el present procediment i vista la fiscalització prèvia limitada de requisits bàsics favorable,

DECRETO:

PRIMER. Declarar vàlid l'expedient de contractació per procediment negociat sense publicitat, tot acceptant la concurrència de la causa habilitant prevista a l'art. 168.a.1 de la LCSP i tramitació ordinària per a la contractació del servei d'autobusos adaptats amb destinació al Centre Públic d'Educació Especial (CEE) "Garbí", situat al Vendrell i als Serveis de Teràpia Ocupacional (STO) i Serveis Ocupacionals d'Inserció (SOI) del "Ventall" (El Vendrell) i "La Sínia" (Calafell) lots 1 i 3, per al curs 2025-26. D'acord amb la memòria justificativa que consta a l'expedient queda motivat que no existeixen mitjans personals ni materials suficients, pel que es fa necessària la contractació externa del servei.

SEGON. Aprovar els plecs de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques particulars que han de regir l'adjudicació del contracte.

TERCER. Convidar l'empresa Autocars del Penedès, SA i obrir una negociació amb ella.

QUART. Autoritzar la despesa per fer front a l'esmentada contractació durant l'exercici 2025 a càrrec de les corresponents aplicacions pressupostàries pels següents imports:

Setembre-Desembre (GARBÍ)	Curs 2025-2026	2025	25.01.3262.227032	54.131,10 €
Setembre-Desembre (VENTALL-SÍNIA)	Curs 2025-2026	2025	25.01.2317.22729	47.352,70 €

CINQUÈ. Adquirir el compromís que en l'exercici 2026 existirà consignació pressupostària suficient per atendre les despeses derivades d'aquest contracte, pels imports màxims i aplicacions que es transcriuen a continuació:

Gener-juny (GARBI)	Curs 2025-2026	2026	26.01.3262.227030	83.102,70 €
Gener-juliol (VENTALL-SÍNIA)	Curs 2025-2026	2026	26.01.2317.22729	85.359,50 €



SISÈ. Donar d'alta aquest procediment a la Plataforma de Serveis Públics de Contractació.

SETÈ. Donar compte al ple en la immediata sessió ordinària que tingui.

El Vendrell (Baix Penedès), data i signatures digitals

El president

el secretari

