



Expedient núm.: 728/2025

Memòria justificativa

Procediment: Contractacions

Assumpte: Contractacions mixtes (1437) - Contracte per a l'execució del projecte de substitució dels comptadors d'aigua per comptadors de telelectura del municipi de Vila-rodona.

Document signat per: L'Alcalde

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

L'Ajuntament de Vila-rodona té la necessitat d'adjudicar el contracte mixt de subministrament, obres i serveis, consistent en l'execució del «Projecte de substitució dels comptadors d'aigua per comptadors de telelectura del municipi de Vila-rodona».

2. Marc normatiu

El municipi exerceix en tot cas com a competència pròpia, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, el proveïment d'aigua potable a domicili, de conformitat amb els articles 25.2.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), 66.3.l) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLRMLC), i 5.a) del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

Així mateix, entre els serveis mínims que han de prestar tots el municipis es troba el proveïment domiciliari d'aigua potable, de conformitat amb els articles 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i 67.a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

3. Descripció de la situació actual i objecte del contracte

L'obra objecte d'aquest expedient és necessària per a una adequada i més eficient prestació del servei d'abastament d'aigua potable al municipi. En aquest sentit, consta a l'expedient el «Projecte executiu de substitució dels comptadors d'aigua per comptadors de telelectura del municipi de Vila-rodona», elaborat per l'enginyer tècnic d'obres públiques Pau Ortínez Martí, amb número de col·legiat 22.478 del Col·legi de l'Enginyeria Tècnica d'Obres Públiques i de l'Enginyeria Civil de Catalunya.

La memòria descriptiva del projecte justifica la seva necessitat en els següents termes:

«3 ESTAT ACTUAL

L'Ajuntament de Vila-rodona gestiona la xarxa d'aigua municipal amb un total de 864 abonats i comptadors fiscals finals.

Els comptadors d'aigua són elements de control de consums finals per part dels





abonats, i es fan servir com a instrument fiscal per facturar el consum.

Les raons per les què és fa necessària aquesta contractació són:

Compliment legal i falta de precisió dels comptadors actuals

Tot i que en els darrers anys s'han anat renovant comptadors progressivament, prioritzant aquells on s'hi detectava una anomalia, la vida mitjana del parc de comptadors fiscals finals de Vila-rodona és de 15 anys d'antiguitat arribant en certs casos als 30 anys.

Segons Ordre ICT/155/2020, de 7 de febrero, por la que se regula el control metrológico del Estado de determinados instrumentos de medida, en concret Apartado 4. Vida útil. "1. De conformidad con lo establecido en el artículo 8.3 de la Ley 32/2014, de 22 de diciembre, desarrollado por el artículo 16.2 del Real Decreto 244/2016, de 3 de junio, la vida útil de los contadores de agua limpia y de los contadores de agua para otros usos será de doce años." [...]

Comptadors d'aigua com una eina per fer un ús racional de l'aigua i per a detecció de fuites

Essent els comptadors d'aigua final l'única eina per conèixer el consum d'aigua per part dels abonats, cal que siguin de precisió acurada.

A dia d'avui existeixen comptadors intel·ligents, molt precisos que permeten la detecció de fuites. La utilització d'aquests comptadors faciliten el manteniment i la millora de la xarxa i del seu rendiment, reduint les fuites i conseqüentment el cabal extret.

Per això, es preveu la substitució dels comptadors existents per comptadors estàtics compactes de mesura amb ultrasons, cos en PPS i comunicació Narrow Band IoT (NB IoT) que inclogui sistema de detecció acústica de fugues de forma integrada.

[...]

4 SOLUCIÓ PROPOSADA

Es proposa com a tecnologia d'avantguarda la instal·lació de comptadors intel·ligents que permetin entre altres avantatges, les següents:

- Renovació del parc de comptadors per complir normativa Ordre ICT/155/2020, de 7 de febrer.*
- Detectar i avisar a l'instant de possibles fuites en xarxa interior d'abonats.*
- Detectar furts i manipulació de comptadors, ja sigui per l'existència de doble escomesa o manipulació/obstrucció del comptador.*
- Tenir lectures a distància i amb una freqüència d'enviament diària de 24 lectures horàries per tal de poder fer una millor gestió.*
- Detectar fuites a la xarxa municipal mitjançant el mateix comptador, que disposi d'una tecnologia de detecció acústica de fuites.*

La tecnologia utilitzada per els comptadors proposats té com a principals característiques:





- *Comptadors de mesura estàtica: No disposen de parts mecàniques mòbils, evitant desgast i averies per obstrucció (calç).*
- *Avís d'alarma instantània en cas de fuga, frau, cabal invers o manipulació.*
- *Elevada precisió detectant cabals molt baixos per sota del 1 l/h.*
- *Comunicació via tecnologia Narrow Band IoT (NB-IoT).*
- *Bateria integrada amb vida útil de 12 anys o superior»*

4. Anàlisi Econòmica

A) Valor estimat del contracte i pressupost base de licitació

En el projecte tècnic de l'obra figura el pressupost d'execució, en base al qual s'ha confeccionat el càlcul del valor estimat del contracte i del pressupost base de licitació, segons el següent detall:

CONCEPTE	IMPORT (€)
A) Pressupost net (A1+A2)	102.514,50
A.1) Costos directes (pressupost d'execució material) <i>*El detall dels costos directes, tant de mà d'obra com de material, figuren en el Plec de prescripcions tècniques particulars.</i>	86.146,64
A.2) Costos indirectes	16.367,86
I) Despeses generals d'estructura (13%)	11.199,06
II) Benefici industrial (6%)	5.168,80
B) IVA (21%)	21.528,05
C) Pressupost base de licitació (IVA inclòs) (art. 100 LCSP) (A+B)	124.042,55

CONCEPTE	IMPORT (€)
Valor estimat del contracte (art. 101 LCSP)	123.017,40
Pressupost net	102.514,50
Modificacions contemplades en la clàusula del PCAP (increment de fins a un 20% del preu inicial, de conformitat amb l'article 204 LCSP).	20.502,90

B) Crèdit pressupostari

El pressupost de despeses de l'exercici 2025 presenta crèdit adequat i suficient per a l'autorització de la despesa objecte del contracte en la següent aplicació pressupostària:

Aplicació Press.	Concepte	Crèdit disponible (€)
63315 0 1610 01	Substitució de comptadors d'aigua per comptadors de telelectura	138.960,63

S'ha tramitat reserva de crèdit per l'import del pressupost base de licitació del contracte: 124.042,55 euros.

C) Finançament

L'obra objecte de l'expedient està previst finançar-la mitjançant subvencions procedents d'altres Administracions:





Font de finançament	Import (€)
Diputació de Tarragona	25.303,35
Agència Catalana de l'Aigua	98.739,20
Total	124.042,55

El finançament presenta el següent detall:

- Subvenció concedida per la Diputació de Tarragona: es preveu destinar a l'actuació una part dels fons del programa Pla ImpulsDipta, de conformitat amb el Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant concertació (BOPT 03/05/2024), i el Conveni de concertació entre la Diputació de Tarragona i l'Ajuntament de Vila-rodona per a l'execució del Pla ImpulsDipta 2024-2027 al municipi, subscrit en data 22 d'agost de 2024.
- Subvenció concedida per l'Agència Catalana de l'Aigua: «Resolució definitiva d'atorgament de les subvencions de la convocatòria per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, adreçades als ens locals per a la realització d'actuacions per a la millora i renovació de les xarxes de subministrament d'aigua en baixa i per a la millora de la digitalització dels sistemes de gestió de l'aigua urbana dels municipis de Catalunya, feta pública per Resolució ACC/2464/2023, de 4 de juliol; (DOGC 8952, DE 6.7.2023, REF.BDNS 706738)». Resolució dictada en data 22 de maig de 2024 per part del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua.

D) Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

1. Vista la incidència de qualsevol tipus de contractació sobre les despeses i ingressos de l'entitat, és essencial, en compliment dels disposat en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, la valoració de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera d'aquesta.

2. El principi d'estabilitat pressupostària, entès com la capacitat o necessitat de finançament en termes pressupostaris SEC-10, és la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A aquest efecte, ha d'indicar-se que la despesa prevista es troba recollida en el pressupost inicial o en la modificació pressupostària tramitada a aquest efecte, i que per tant, compleix el principi d'estabilitat pressupostària, tal com ha informat la intervenció en l'expedient corresponent.

Així mateix es posa de manifest que la despesa no estén els seus efectes a exercicis futurs.

3. El principi de sostenibilitat financera, entès com la capacitat de finançament dels compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, engloba tant el deute financer com el deute comercial. En aquest sentit, es posa de manifest que l'actuació es finança íntegrament amb subvencions procedents d'altres administracions, no presentant afectació en la sostenibilitat financera de l'ajuntament.

4. En termes de sostenibilitat, s'han analitzat les repercussions i els efectes econòmics que generarà el contracte proposat, tant durant la seva execució com durant tota la vida útil de l'obra objecte d'aquest, sobre la base de la valoració de les despeses futures o col·laterals a les quals donarà lloc.





Així mateix, una vegada analitzades i valorades les despeses futures o col·laterals, s'ha analitzat la capacitat de finançament de l'entitat per fer front a aquestes a llarg termini, independentment de la durada del contracte objecte d'anàlisi.

En aquest sentit, es constata el següent:

- a) El finançament de l'execució del contracte queda garantit, atès que es disposa de crèdit adequat i suficient en el pressupost de l'exercici 2025 per a finançar el conjunt de l'obra.
- b) Els efectes econòmics de l'obra durant la seva vida útil impliquen un estalvi de recursos econòmics en relació amb l'alternativa zero, consistent en no efectuar cap actuació. La instal·lació de comptadors de telelectura permetrà un mesurament més precís del consum d'aigua dels abonats, i en conseqüència una facturació més aproximada al consum real d'aigua en baixa. Així mateix, la instal·lació dels nous comptadors també permetrà la detecció immediata de fuites, fet que al seu torn implicarà la possibilitat d'intervenir i reparar la incidència de forma ràpida i minimitzar les pèrdues. Addicionalment, la instal·lació de comptadors nous implica un estalvi en despeses de reparacions i manteniment en relació amb els comptadors actuals, molts dels quals han esgotat la seva vida útil. En definitiva, el contracte implica augmentar l'eficàcia i l'eficiència en el servei públic d'abastament domiciliari d'aigua potable.

5. Anàlisi del Procediment

A) Justificació del procediment

Atès l'import del contracte, és possible emprar el procediment obert simplificat regulat en l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. Aquest procediment permet agilitzar la tramitació, licitació i adjudicació de contractes públics mitjançant la reducció d'alguns terminis i requisits procedimentals, sense que això suposi una reducció de les garanties de transparència i igualtat de la competència. Així mateix, aquest procediment permet una suficient amplitud en la tipologia de criteris d'adjudicació, permetent incorporar tant criteris automàtics com criteris subjectes a judici de valor.

Per tot l'exposat, aquest procediment es considera idoni als efectes d'assolir una adjudicació del contracte que maximitzi la relació qualitat-preu de les prestacions, així com una major eficiència en la utilització dels recursos públics, de conformitat amb la normativa de contractació pública.

B) Qualificació del contracte

El contracte objecte de la present memòria té naturalesa administrativa i la seva qualificació jurídica és la següent: contracte mixt, de subministrament, obres i serveis, de conformitat amb el que estableix l'article 18 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

En aquest sentit, es verifica que es compleixen els requisits de l'article 34.2 de la LCSP, atès que les prestacions objecte del contracte estan vinculades directament entre si i mantenen relacions de complementarietat que n'exigeixen la consideració i el tractament com una unitat funcional.

L'article 18.1.a) de la LCSP disposa que per determinar les normes que regeixen l'adjudicació dels contractes mixtos l'objecte dels quals continguin prestacions de diversos





contractes que regula aquesta Llei, cal atènyer-se entre d'altres a la següent regla: quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obres, subministraments o serveis, cal atènyer-se al caràcter de la prestació principal.

En aquest sentit, el projecte (p. 154) detalla la següent distribució dels costos directes del contracte.

	Quantitat total	Pressupost d'Execució Material (sense IVA) unitari	Pressupost d'Execució Material (sense IVA)
COMPTADOR	556	134,94 €	75.026,64 €
MÀ D'OBRA	556	20,00 €	11.120,00 €
SUBTOTAL		154,94 €	86.146,64 €

Així mateix, el projecte (p. 153) especifica el següent:

«Software i manteniment amb detecció acústica de fuites:

En el preu unitari ofert pel subministrament i instal·lació del comptador s'hi inclourà sense costos econòmics afegits els següents serveis:

- Software de detecció de fuites*
- Software de lectura i gestió de comptadors*
- Quota de manteniment anual de les llicències dels softwares per un període de 2 anys»*

Atès que el subministrament dels comptadors representa el 87% del pressupost d'execució material del contracte, als efectes de determinar les normes que regiran l'adjudicació del mateix s'estarà al procediment establert per als contractes de subministraments.

C) Anàlisi d'execució per lots

Consta a l'expedient informe justificatiu de la no divisió en lots del contracte.

D) Durada

El termini d'execució del contracte es fixa en 16 setmanes, de conformitat amb l'indicat en el projecte tècnic.

6. Conclusions

Per tot l'exposat, aquesta Alcaldia considera que es compleixen els requeriments legals exigibles i que ha quedat suficientment acreditada la necessitat de la prestació objecte del contracte.

Vila-rodona, a la data de la signatura electrònica.

L'Alcalde
Josep Maria Comas Pié





Ajuntament de
Vila-rodona

