



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

Expedient: Contracte servei delegat de protecció de dades – 2023.2472

INFORME OFERTES ANORMALMENT BAIXES

Antecedents:

En data 26 de maig de 2025 es va constituir la mesa per efectuar l'obertura de les pliques corresponents al Sobre únic aixecant-se la corresponent acta que consta a l'expedient electrònic.

Valorades les ofertes econòmiques presentades per les cinc licitadores es despenia que dues eren anormalment baixes, i es va acordar requerir a ambdues empreses per a que presentessin la justificació de les ofertes amb els termes establerts en el requeriment.

Les empreses van presentar les al·legacions en temps i forma.

Fonaments:

La memòria econòmica preveu de forma expressa que el servei objecte de licitació inclou el servei de delegat de protecció de dades (60 hores anuals), servei d'auditoria (100 hores anuals a anys alterns) i assessorament jurídic (75 hores), essent la dedicació horària total exigida de 235 hores anuals (135 els anys que no es presti el servei d'auditoria).

En el seu punt tercer es fa referència a les condicions salarials que s'aplicaran a les persones que prestin el servei per part de l'adjudicatària, essent d'aplicació el Nivell 1 del Conveni d'oficines i despatxos de Catalunya.

L'última actualització salarial prevista al conveni es va publicar al DOGC el 30 d'octubre del 2023, i sobre els imports que hi consten la memòria fa un simulacre del cost total que un professional llicenciat en dret degudament format i especialitzat podria comportar a l'empresari durant tota la vida del contracte, calculant un preu mig per a que fixar el preu base de licitació i el valor estimat del contracte.

Essent conscient el redactor de la memòria que les despeses associades a la prestació del servei no es limiten al cost del personal adscrit a l'execució del contracte, i per a complir amb allò establert a la Llei de contractes del sector públic, s'addiciona al import resultant les despeses d'estructura i el benefici que ha de percebre l'adjudicatària.

Per la seva part, la clàusula 7 del Plec de prescripcions tècniques estableix l'obligació de complir la normativa laboral i que a la prestació del contracte s'ha



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

d'adscriure un professional llicenciat o grau en dret, amb coneixements especialitzats en la matèria i una experiència mínima de tres anys.

Tan mateix, es diu de forma expressa que en cas que la persona adscrita no pugui prestar el servei, haurà de ser cobert immediatament per personal amb les mateixes capacitats. No es deixa lloc al dubte, totes els serveis que es prestin en base a aquest contracte s'han d'executar per personal llicenciat en dret i tres anys d'experiència, que han de percebre com a mínim la remuneració establerta convencionalment.

Per la seva part en el Plec de clàusules administratives es regula, entre d'altres:

- Que els licitadors no podran presentar variants en les seves ofertes, hem d'entendre entre aquestes que els treballs es realitzin per persones que no ostentin les condicions exigides.
- L'obligació de complir amb les disposicions vigents en matèria laboral té la naturalesa de condició especial d'execució.

S'ha de concloure doncs que, de forma inequívoca, els plecs exigeixen que l'execució del contracte es dugui a terme per persona llicenciada en dret, especialitzada i experiència mínima de tres anys. Aquests requisits de forma palmària estan emmarcats al grup professional 1 del conveni d'aplicació, pel que les persones treballadores que actuïn en nom de l'adjudicatària han de percebre el salari fixat pel conveni, i en base al qual es va calcular el VEC.

En segon terme, d'acord amb les previsions del Conveni col·lectiu d'aplicació els salaris amb els que s'han de remunerar a les persones adscrites al contracte és de 22,91 € hora, d'acord amb els següents càlculs:

	Sou base	Seg. Soc.	Total	Preu hora (1772)
2023	28.992,99	9.277,76	38.270,75	21,60
2024	29.862,78	9.556,09	39.418,87	22,25
2025	30.758,66	9.842,77	40.601,44	22,91

Tenint en compte que el salari fixat per al 2023 per al grup 1 de de 28.992,99 € i que el propi conveni estableix una revalorització del 3 % per al 2024 (mateix percentatge apliquem al 2025) i que el cost de seguretat social per a l'empresari és del 32,07 %, el cost total per al 2025 serà de 40.601,44 € anuals, i estimant una jornada anual de 1772 (s'ha agafat el major de les jornades susceptibles, en qualsevol cas beneficia a una oferta a la baixa), el cost hora mínim serà de 22,91 €.

Partint d'aquesta base, s'analitzarà individualitzadament ambdues justificacions presentades. S'ha de tenir en compte que al requeriment per a justificar les ofertes anormalment baixes es requeria de forma expressa que es justifiqués el compliment de la normativa laboral i, entre d'altres i amb especial motivació, el compliment del conveni laboral d'aplicació que justifiqui que es podrà remunerar als tècnics designats a l'execució del contracte d'acord amb les hores exigides pels plecs d'aplicació i aquells serveis addicionals ofertats.



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

Segurdades SL inicia la justificació dels costos de personal fent un càlcul del cost hora resultant en 22,30 €; import lleugerament inferior al que es referencia en el present informe. A partir d'aquest import procedeix a multiplicar-lo per les hores objecte del contracte, si bé per motius que no queden justificats, el resultat que es mostra és la meitat exacta del que hauria de resultar:

Lot	Hores	Cost/hora	Total	Preu ofertat
Delegat protecció de dades	60	22,30 €	1.338,00 €	669,00 €
Auditories	100	22,30 €	2.230,00 €	1.115,00 €
Assessorament	75	22,30 €	1.672,50 €	836,25 €
TOTAL	235			2.620,25 €

Tenim doncs que el preu ofertat corresponent als costos laborals és de 2.620,25 €, i la resta fins arribar als 3.500 € que formaven part de la seva oferta responen a:

- Desplaçaments Valls / Tarragona: 100,00 €.
- Llicència RGPD pilot: 45 €.
- Benefici industrial: 734,75 €.

De la justificació presentada per Segurdades, es desprèn de forma inequívoca que el cost/hora per treballador realment imputat a l'oferta en realitat és de 11,15 €/hora (22,30/2), import que representa la meitat de l'exigut convencionalment, pel que s'incompleix de forma inequívoca el compliment de la normativa laboral, i conseqüentment s'ha de rebutjar l'oferta al confirmar-se que és anormalment baixa.

Professional Group Conversia SLU inicialment contextualitza la naturalesa de l'empresa i els seu posicionament en mercat, per sostenir que la seva oferta econòmica s'ajusta al model de mercat i al seu disseny de creixement, informant que aconseguixen un cost/hora competitiu de 21,91 €/hora, dels quals 5,12 €/hora són entesos com a benefici industrial. D'aquesta afirmació es desprèn que el cost/hora per treballador és de 16,79 €/hora. Aquest cost representa un 73,28 % dels 22,91 €/hora calculats a l'inici del present informe, diferència insalvable a l'hora de justificar l'oferta anormalment baixa.

Continua les seves al·legacions en base a que Conversia està enquadrada dins del Conveni Col·lectiu Estatal d'Empreses de Consultoria, sense motivar com aplica aquest conveni a les persones que s'adscriuen al contracte.

Posteriorment, i tampoc sense justificar els imports, nomena que un Consultor Sènior té un cost de 24,69 € i un Junior de 14,82 €; si bé amb posterioritat aplica de forma genèrica el ja esmentat preu de 16,79 €/hora a cada hora destinada a l'execució del contracte, proporció que representa el treball d'un Consultor Sènior amb un Junior és del 20 % i 80 %, respectivament ((24,69*20 + 14,82*80)/100 = 16,79). Això és que de cada hora que treballa un adscrit al contracte amb un salari conforme als càlculs que es van prendre com a vàlids a la memòria, un que cobra substancialment menys n'ha de treballar quatre. O



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

el que és el mateix, el 80 % dels treballs els durà a terme personal que no compleix amb els requisits mínims exigits en els plecs.

L'empresa en el seu escrit d'al·legacions per la justificació de la viabilitat de l'oferta econòmica recull diferents fragments de resolucions que, lluny de poder ser aplicades al present supòsit, exigeixen que *el “procedimiento contradictorio, ..., debe estar dirigido a despejar las posibles dudas”, o “la justificación deba ser detallada no exige se proceda al desglose de la oferta económica”, o “No se trata de justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada. Sino de proveer de argumentos que permitan al órgano de contratación llegar a la convicción de que se puede llevar a cabo”*. En base a les mateixes resolucions invocades, de cap manera pot prosperar la seva justificació de l'oferta, més quan expressament tant els Plecs com al requeriment es feia expressa menció al compliment de la normativa laboral i en especial motivació al compliment del conveni laboral:

- Conversia informa quin conveni li és d'aplicació si bé no el relaciona amb els dos perfils de treballadors adscrits al contracte: Consultor Sènior i Junior.
- Tot i que no correspon a qui subscriu el present informe fer les comprovacions oportunes, si analitzem el “Convenio colectivo estatal de empresas de consultoría, tecnologías de la información y estudios de mercado y de la opinión pública”, publicat al BOE de 16 d'abril de 2025, trobem que:
 - o No es fa distinció entre Consultors Sènior i Junior.
 - o Correspon aplicar als consultors l'Àrea d'activitat 4, Grup B 1, definits a l'art.15 Grups Professionals. Com a mínim s'ha d'emmarcar en aquest grup donat que com exigeix el Plec de clàusules administratives el contracte s'ha d'adscriure a un professional llicenciat o grau en dret, amb coneixements especialitzats en la matèria i una experiència mínima de tres anys.
 - o La jornada anual màxima és de 1.800 hores, tret pacte més favorable (art.20).
 - o El salari que li correspon l'Àrea 4 Grup B 1 per al 2025 ascendeix a 27.767,72 €.
 - o El cost empresa resulta doncs de 20,36 € / hora (27.767,72 x 1,32 (Seg.Soc.) / 1800).

En el seu estudi Conversia, amb l'objectiu de justificar la viabilitat del seu projecte, aporta un desglossament del cost per anys on es fa constar el primer, segon i tercer any amb un detall de preus idèntic, quan d'acord amb els Plecs el servei d'auditoria només s'ha de prestar bianualment. Aquesta contradicció no tindria major repercussió si en el desenvolupament amb més detall del cost directe per servei i per anualitat s'hagués estructurat correctament, i del mateix es pogués sostroure la informació per cada un dels tres serveis que s'han licitat. L'empresa detalla de forma individualitzada el servei relatiu al Delegat de protecció de dades, però es desglossa conjuntament el servei d'Assessorament i d'Auditoria sense que es pugui filtrar a quin concepte correspon a cada un d'ells (recordem que es va demanar oferta individualitzada amb la finalitat de dotar de substantivitat pròpia a cada servei). Per part del tècnic signant d'aquest informe s'han fet tots els càlculs possibles per tal de discernir a quin servei



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

correspon cada una de les fases enunciades al seu detall, resulta impossible i incomprensible quina part correspon a les 75 hores d'assessorament anual.

En el seu escrit, Conversia afirma que posa a disposició del CCT a una professional que compleix amb tots els requisits sol·licitats, i a una sèrie de consultors addicionals. Entenem que estem parlant doncs d'una Consultora Sènior i els addicionals com a Juniors que, tal com ha manifestat expressament, es repartirien el treball contractat en un 20 % i 80 % respectivament, contravenint l'exigència que l'execució del contracte es dugui a terme per una persona amb els requisits de la primera. Prova d'això, és que la mateixa empresa explicita que el 80 % dels treballs es duran a terme per professionals que d'acord amb la seva retribució no tenen cabuda en cap Àrea ni grup dels que contenen les exigències mínimes per a dur a terme les feines.

Si la voluntat del CCT hagués estat licitar un servei en el que s'hagués pogut ofertar l'execució del mateix mitjançant un cap de servei i personal de menor qualificació (bé per titulació o anys d'experiència) així ho hagués expressat tant en la definició de les exigències professionals com en la memòria econòmica, on hagués quedat acreditat en el càlcul dels costos, doncs s'hagués dut a terme sobre la base de dos grup professionals diferenciats.

D'acord amb tot el que s'ha argumentat, queda palès que l'oferta presentada per Professional Group Conversia SLU incompleix la normativa laboral, doncs no s'aplica el conveni laboral al repercutir un cost hora de 16,79 € a les persones que haurien d'executar el contracte, quan en aplicació d'aquest com a mínim seria de 20,36 €, això representa un 18,5 % menys.

Per últim i aplicable a ambdues ofertes, tot i que el present informe s'ha centrat en analitzar si les ofertes complien amb la normativa laboral i en concret el conveni laboral d'aplicació, ja que el Plec els hi dona la naturalesa de condició especial i preveu expressament que serà motiu de resolució contractual el seu incompliment; també s'ha analitzat la oferta en el seu conjunt, havent quedat acreditat que amb el personal que s'adscriuria al contracte no queda garantida la correcta execució del mateix amb els termes establerts als Plecs, doncs no reuneixen els requisits mínims exigits.

Tampoc la solvència aportada per les licitadores es analitzada conjuntament amb tot l'expedient, i dels arguments continguts en les seves al·legacions no se'n desprèn aval suficient que justifiquin que la oferta presentada en el seu conjunt sigui viable. Es pretén justificar la viabilitat i el respecte a la normativa laboral amb generalitats o meres referències a la solvència dels licitadors, no podent-se considerar com a elements de prova suficients.

Per últim s'ha de fer referència al fet que les dues empreses han desglossat una partida de benefici industrial en el seu pressupost, fet que no pot passar per alt. En supòsits molt concrets ens trobem que diferents Comissions jurídiques de Comunitats Autònomes han acceptat la possibilitat que una licitadora redueixi les partides corresponents a despeses generals y/o benefici industrial, inclòs la supressió d'aquestes, però en qualsevol cas prèvia justificació, com seria el cas



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

de que ja es disposava de tota la maquinaria i el seu cost és residual o es disposa d'una estructura empresarial consolidada. S'ha de redundar en el fet que no ens trobem en aquesta situació, el que comportaria que davant d'una eventual justificació de destinar aquest benefici industrial a pagar la part dels salaris que ja s'han acreditat insuficients no seria argument jurídic, aquest cas representaria una modificació de l'oferta.

Es posa de manifest que no es necessari sol·licitar cap aclariment a les dues empreses, ja que les diferències amb els preus són de tal magnitud que no podran ser salvades; o com ja s'ha argumentat, ens trobaríem davant l'oferiment d'un servei substancialment diferent al licitat.

Conclusió:

Conseqüentment, en virtut dels articles 149, 201 i 202 LCSP, amb consonància al Plec de prescripcions tècniques i Plec de clàusules administratives, pels motius analitzats es proposa l'exclusió d'ambdues ofertes.

Jesús Fuster Amades - TAG

Tarragona, a la data de la signatura electrònica.