

Exp. F250000260 – 266

INFORME RELATIU A L'ANÀLISI DE LES OFERTES ECONÒMIQUES INCORREGUDES EN BAIXA DESPROPORCIONADA PRESENTADES AL PROCEDIMENT RELATIU ALS SERVEIS RELATIUS AL PROJECTE CAIXA D'EINES: EDUCACIO I CULTURA DINS DE L'HORARI ESCOLAR EN ELS CENTRES EDUCATIUS DELS BARRIS DEL PLA DE BARRIS DE BARCELONA, AIXÍ COM PER AL FOMENT DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL (LOTS 1 A 7)

Antecedents

- Les ofertes presentades avaluables mitjançant criteris automàtics van ser valorades conforme als criteris previstos al plec de bases. Aquests criteris preveuen i fixen els criteris per identificar les ofertes en baixa desproporcionada:

2.1. Oferta econòmica (fins a 20 punts)

Fins a 20 punts

Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:

$$d = \frac{-(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj})}{(\epsilon_{lic})}$$

d = desviació

ϵ_o = Preu de l'ofertant, sense partides alçades, en el seu cas

ϵ_{Mitj} = Oferta mitjana, sense partides alçades, en el seu cas

ϵ_{lic} = Import de licitació de referència, sense partides alçades, en el seu cas

Totes aquelles ofertes (O), la desviació (d) de les quals ($d = -(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj})/\epsilon_{lic}$) sigui més gran que 0,05 ($d > 0,05$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades. La valoració de la desviació de "d" es farà amb tots els decimals resultants de la fórmula descrita.

Per ofertes admeses a licitació, als efectes del càlcul de les ofertes anormals o desproporcionades únicament, es tindran en consideració únicament aquelles que superin els llindars mínim de puntuació a l'oferta valorable mitjançant criteris sotmesos a un judici de valor.

Les ofertes excloses per no arribar al llindar mínim de **28 punts en la proposta tècnica amb un mínim de 7 punts de la puntuació màxima a l'apartat 1.1**. Aquelles propostes tècniques amb una puntuació inferior seran rebutjades en estimar-se tècnicament insuficients, procedint l'exclusió del present procediment. En cas que la puntuació obtinguda a l'apartat 1.1 no assoleixi el mínim no es continuarà amb la correcció de la proposta. Respecte els licitadors que estiguin en qualsevol d'aquestes circumstàncies ja no es procedirà a l'obertura del sobre avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules o criteris automàtics (sobre número 3).

Conseqüentment, les ofertes excloses perquè no arriben al llindar mínim, no seran tingudes en compte en cap cas als efectes de l'apreciació de les ofertes anormals o desproporcionades per haver estat excloses i, conseqüentment, no ser considerades ofertes admeses.

- De l'aplicació dels criteris per identificar les baixes desproporcionades va resultar:

Lot 1:

QUADRE NÚM. 1

Exp:

F250000260 LOT 1

CÀLCUL OFERTES TEMERÀRIES I EXCLOS PER MOTIUS TÈCNICS

Projecte:

SERVEIS RELATIUS AL PROJECTE CAIXA D'EINES: EDUCACIÓ I CULTURA DINS DE L'HORARI ESCOLAR EN ELS CENTRES EDUCATIU DELS BARRIS DE BARCELONA, AIXÍ COM PER AL FOMENT DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL (LOT 1)

Tipus licitació:	ACORD MARC PROPI		
Termini	24 mesos	Partida alçada	44.010,00 €
Garantia def. 5% pto licitació	9.747,21 €	Import càlcul econòmica	150.934,29 €
Pròrroga	Sí	12 mesos	97.472,14 €
Modificacions		VEU	292.416,43 €
		Facturació	

Lot 1: Teatre

Pto base de licitació 194.944,29 €

Import càlcul puntuació oferta econòmica 150.934,29 €

% càlcul temeritat 5,00%

Mitjana ofertes (€Mitj) : 144.698,77 €

Mínima Puntuació Tècnica : 28

Mínima Puntuació 1.1. 7

Total ofertes (càlcul mitjana) 7

	Total ofertes	Import base càlcul	puntuació tècnica total	Ofertes base de càlcul licitadors (€o)	d= - (€o-€Mitj)/€lic	Ofertes no puntuables	Baixes respecte €lic
Licitadors:							
Escola Memory, sl	179.453,00	135.443,00	60,00	135.443,00 €	0,061	temerària	10%
Eix 49	184.730,00	140.720,00	55,00	140.720,00 €	0,026		7%
Median T la Danza SCCL	194.217,86	150.207,86	50,00	150.207,86 €	-0,036		0%
Pa'tothom	193.525,00	149.515,00	45,00	149.515,00 €	-0,032		1%
Fundació Pere Tarrés	194.404,10	150.394,10	40,00	150.394,10 €	-0,038		0%
Ass Coord Entitats pel Teatre Arnau	182.865,46	138.855,46	35,00	138.855,46 €	0,039		8%
	191.766,00	147.756,00	35,00	147.756,00 €	-0,020		2%

Baixa mitjana <= 10% = econòmica 15 punts

4,1%

- Conseqüentment, la oferta presentada per la licitadora Montse Fabre, ha incorregut en baixa desproporcionada.

Lot 2 :

Lot 2: Arts visuals i plàstica							
Pto base de licitació	188.594,58 €						
Import càlcul puntuació oferta	144.584,58 €						
% càlcul temeritat	5,00%						
Mitjana ofertes (€Mitj) :	125.921,44 €						
				Mínima Puntuació Tècnica :	28		
				Mínima Puntuació 1.1.	7		
				Total ofertes (càlcul mitjana)	5		
	Total ofertes	Import base càlcul	puntuació tècnica total	Ofertes base de càlcul licitadors (€o)	d= - (€o-€Mitj)/€lic	Ofertes no puntuables	Baixes respecte €lic
Licitadors:							
Assoc A Bao A Qu	183.700,00	139.690,00	60,00	139.690,00 €	-0,095		3%
Experimentem amb l'Art	130.002,29	85.992,29	55,00	85.992,29 €	0,276	temerària	
Assoc. Mediacióntrí	169.000,00	124.990,00	50,00	124.990,00 €	0,006		14%
Fundació Pere Tarrés	184.876,00	140.866,00	45,00	140.866,00 €	-0,103		3%
	182.078,90	138.068,90	40,00	138.068,90 €	-0,084		5%

- Conseqüentment, la oferta presentada per la licitadora Experimentem amb l'Art, ha incorregut en baixa desproporcionada.

Lot 6:

Lot 6: Música							
Pto base de licitació	32.842,06 €						
Import càlcul puntuació oferta	25.742,06 €						
% càlcul temeritat	5,00%						
Mitjana ofertes (€Mitj) :	23.269,22 €						
				Mínima Puntuació Tècnica :	28		
				Mínima Puntuació 1.1.	7		
				Total ofertes (càlcul mitjana)	3		
	Total ofertes	Import base càlcul	puntuació tècnica total	Ofertes base de càlcul licitadors (€o)	d= - (€o-€Mitj)/€lic	Ofertes no puntuables	Baixes respecte €lic
Licitadors:							
Assoc Basket Beat	31.700,00	24.600,00	40,00	24.600,00 €	-0,052		4%
Associació Riborqui	30.782,00	23.682,00	45,00	23.682,00 €	-0,016		8%
Escola de Música Jf	28.625,66	21.525,66	55,00	21.525,66 €	0,068	temerària	16%

- Conseqüentment, la oferta presentada per la licitadora Escola de Música, ha incorregut en baixa desproporcionada.

Lot 7:

Lot 7: Steams							
Pto base de licitació		114.854,62 €					
Import càlcul puntuació oferta		87.694,62 €					
% càlcul temeritat		5,00%					
Mitjana ofertes (€Mitj) :		79.425,62 €					
				Mínima Puntuació Tècnica :		28	
				Mínima Puntuació 1.1.		7	
				Total ofertes (càlcul mitjana)		4	
	Total ofertes	Import base càlcul	puntuació tècnica total	Ofertes base de càlcul licitadors (€o)	d= - (€o-€Mitj)/€lic	Ofertes no puntuables	Baixes respecte €lic
Licitadors:							
Abacus SCCL	107.227,02	80.067,02	50,00	80.067,02 €	-0,007		9%
Eduscopi SL	106.876,00	79.716,00	55,00	79.716,00 €	-0,003		9%
Eduxarxa SCCL	98.700,00	71.540,00	60,00	71.540,00 €	0,090	temerària	18%
Fundació Pere Tarr	113.539,44	86.379,44	30,00	86.379,44 €	-0,079		1%

- Conseqüentment, la oferta presentada per la licitadora Eduxarxa SCCL, ha incorregut en baixa desproporcionada.

i s'ha d'aplicar allò previst al plec de bases:

"CLÀUSULA 9.- CRITERIS PER L'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

Les proposicions presentades i admeses seran estudiades, homogeneïtzades, valorades i ponderades, d'acord amb tot allò que s'esmenta i formula a l'annex número 1.

L'adjudicació es farà a la proposició més avantatjosa en termes de qualitat-preu, que serà aquella que obtingui la major puntuació d'entre totes aquelles proposicions admeses a licitació que igualin o superin tots els mínims de puntuació establerts en l'annex número 1. No obstant l'anterior, FdC podrà, quan no s'assoleixi la puntuació mínima exigida per ésser adjudicatari de conformitat amb l'annex número 1 i en base als criteris d'adjudicació, rebutjar igualment totes les ofertes i declarar desert el procediment de licitació.

Les resolucions seran motivades i, llevat que la resolució sigui contradictòria amb la proposta de la Mesa de contractació o es basi en consideracions diferents, s'entendrà que adopta els motius continguts en la proposta de la Mesa.

Les ofertes presumptament anormals o desproporcionades s'apreciaran de conformitat amb el que s'indica en l'annex número 1.

*Si de l'aplicació d'aquests criteris s'identifica una determinada proposició com a presumptament anormal o desproporcionada, es sol·licitarà als licitadors afectats, per escrit, la informació i les justificacions que consideri oportunes en relació als diferents components de la seva proposició, que hauran de presentar-se en el termini de 5 dies des del seu requeriment. **Entre la justificació a presentar pel licitador incorregut en baixa anormal o desproporcionada, caldrà justificar la coherència dels costos de personal i d'infraestructura. La justificació presentada haurà de permetre identificar els costos laboral, salari percebut, professionals, impostos, estructura, en relació a la duració del servei i dedicació de cadascun dels professionals intervinents, per tal de poder acreditar la viabilitat i coherència del preu ofertat.** Conforme al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271, de 24 d'abril, es rebutjaran aquelles ofertes desproporcionades o anormals en què s'evidenciï que els salaris dels treballadors considerats a l'oferta són inferior al que estableix el conveni d'aplicació.*

Un cop rebuda la informació i les justificacions sol·licitades, l'òrgan de contractació demanarà un informe tècnic dels serveis tècnics de l'entitat de valoració de les justificacions dels licitadors incorreguts en presumpta oferta anormal o desproporcionada.

En base a la justificació del licitador i l'informe tècnic, l'Òrgan de Contractació determinarà si l'oferta pot ser complida pel licitador com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats. Si l'oferta es considera anormal o desproporcionada, l'Òrgan de contractació l'exclourà de la classificació."

- En data 9 de juliol de 2025, es va procedir a requerir la presentació de les justificacions que consideressin oportunes a les entitats en baixa desproporcionada.

- Havent presentat les licitadores la justificació que han considerat oportunes, en temps i forma, es procedeix a l'anàlisi de les mateixes, als efectes de determinar si la justificació aportada es considera suficient per acreditar la viabilitat i proporcionalitat de les mateixes, tal i com preveu la Doctrina aplicable i que es pot sintetitzar en la posició de l'Informe 11/2014, de 7 de maig, de la Junta de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó:

"En ningún caso, la inicial apreciación como oferta anormal, conlleva automáticamente la exclusión del licitador que la ha formulado, sino que se abre un proceso contradictorio de justificación de su oferta y de precisión de las condiciones de la misma, para determinar si la misma es viable o no.

Si existen razones objetivas que permitan acreditar posibilidad de cumplir de forma correcta con la prestación objeto de licitación, debe aceptarse la oferta."

Consideracions jurídiques prèvies

L'art. 149 LLCSP preveu l'actuació davant d'ofertes incorregudes en baixa desproporcionada o anormal.

El detall de l'actuació del sector públic davant d'aquesta situació es troba descrit en diverses resolucions dels Tribunals Administratius de Recursos Contractuals, entre les quals la resolució 643/2020 del TARC:

"La apreciación de si es posible el cumplimiento de la proposición o no, debe ser consecuencia de una valoración de los diferentes elementos que concurren en la oferta y de las características de la propia empresa licitadora, no siendo posible su aplicación automática. Por lo demás, "la decisión sobre si la oferta puede cumplirse o no corresponde al órgano de contratación sopesando las alegaciones formuladas por la empresa licitadora y los informes emitidos por los servicios técnicos. Evidentemente ni las alegaciones mencionadas ni los informes tienen carácter vinculante para el órgano de contratación, que debe sopesar adecuadamente ambos y adoptar su decisión en base a ellos".

(...) La finalidad de la legislación de contratos es que se siga un procedimiento contradictorio para evitar rechazar las ofertas con valores anormales o desproporcionados sin comprobar antes su viabilidad. No se trata de justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de proveer de argumentos que permitan al órgano de contratación llegar a la convicción de que se puede llevar a cabo. En resumen, y como se refleja, asimismo, en la reciente Resolución núm. 17/2016, de 15 de enero, no resulta necesario que por parte del licitador se proceda al desglose de la oferta económica, ni a una acreditación exhaustiva de los distintos componentes de la misma, sino que basta con que ofrezca al órgano de contratación argumentos que permitan explicar la viabilidad y seriedad de la oferta.

(...) Las valoraciones de los informes técnicos están amparadas por la discrecionalidad administrativa siempre y cuando se advierta una correcta y debida motivación de los mismos, pues ante una escasa o insuficiente justificación aquella se transforma en pura y simple arbitrariedad, y ahí reside la función de este Tribunal, con la recta finalidad de enjuiciar si dichos informes se encauzan debidamente, y si satisfacen las exigencias de motivación previstas en el artículo 35 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

(...) Nos encontramos ante un supuesto de discrecionalidad técnica que goza de presunción de certeza, la cual puede ser desvirtuada, por tratarse de una presunción iuris tantum y no iuris et de iure, siempre que concurran razones que revelen la ausencia de toda justificación en los criterios empleados"

Aquesta Doctrina es pot considerar com pacífica i generalitzada (Resolució 17/2016; 394/19;

Per altre banda, cal tenir en consideració els següents fets:

- Ens trobem davant d'un acord marc. En aquesta fase encara no hi ha cap servei específic adjudicat.
En la fase de cada contracte derivat es podrà preveure un possible lliar de baixa.
- Es preveu un nombre màxim d'integrants per cada lot. Considerant el nombre de licitadors que s'han presentat, incloent els que es troben en baixa, cap licitador quedaria fora.

Anàlisi de la justificació presentades.

- Monxxx Faxxx

S'ha analitzat la justificació rebuda i s'ha anat identificant el compliment de certes condicions que permetran determinar, en el seu conjunt, si l'oferta es pot considerar que té una justificació suficient.

Motius enunciats a l'art. 149 LLCSP i l'art. 69 DE 2014/24/UE:

Descripció	Sí/No	Observacions
Estalvi relacionat amb l'execució del contracte	No	No indica
Solucions tècniques adoptades	No	No indica.
Innovació/Originalitat de les prestacions proposades	No.	No indica
Compliment condicions de treball/social/mediambientals	Sí	Els costos salarials es basen en el respecte escrupolós dels costos del conveni d'aplicació.
Ajudes d'estat	No aplica	No.

Altres motius rellevants:

Descripció	Sí/No	Observacions
Treballs similars realitzats amb preus similars	Sí	Justifica treballs similars amb els costos ofertats.
Oferta amb baixa superior acceptada	No	Única oferta en baixa desproporcionada
Baixa molt pronunciada	No	Diferència de 3.412,46 € respecte a la darrera oferta no incorreguda en baixa desproporcionada sobre un pressupost de referència de 150.934,29 €.
Baixes/alces fora de la mitja que provoquen la desproporció	No	
Justificació raonada de costos d'empresa	Si	Si els costos salarials estan calculats respectant el salaris del conveni d'aplicació.
Solvència de l'equip.	Sí	Presenta declaració responsable.

- Experimentem amb l'Art

Ha comunicat que renuncia a presentar justificació.

EART

C/ Torrijos 68. CP. 08012. Barcelona
entra@experimentem.org
Barcelona, 10 de juliol de 2025

E:\NART

A l'atenció de:
Caixa d'eines

**Assumpte: Renúncia a la participació en el procediment de licitació
[referència o nom de la licitació]**

Benvolguts/des,

Per la present, **EART**, amb CIF/NIF G-61570583, manifesta formalment la **seva renúncia a prosseguir amb la participació en el procediment de licitació** del Lot 2 d'Arts Visuals i plàstica del Servei relatiu al projecte Caixa d'eines: educació i cultural dins l'horari escolar en els centres educatius dels barris del pla de barris de Barcelona, així com per al foment de l'eficiència social nº Expedient: F250000xxx

Aquesta decisió respon a raons internes/ajustaments de l'entitat i ha estat presa amb la voluntat de facilitar la gestió del procediment i evitar inconvenients en el desenvolupament del mateix.

Agraïm l'oportunitat de participar i restem a la vostra disposició per a qualsevol aclariment que pugui ser necessari.

Cordialment,
Daniel Gasol
Director d'EART

- Escola de Música JPC SLU

S'ha analitzat la justificació rebuda i s'ha anat identificant el compliment de certes condicions que permetran determinar, en el seu conjunt, si l'oferta es pot considerar que té una justificació suficient.

Motius enunciats a l'art. 149 LLCSP i l'art. 69 DE 2014/24/UE:

Descripció	Sí/No	Observacions
Estalvi relacionat amb l'execució del contracte	No	No indica
Solucions tècniques adoptades	No	No indica.
Innovació/Originalitat de les prestacions proposades	No.	No indica
Compliment condicions de treball/social/mediambientals	Sí	Els costos salarials es basen en el respecte escrupolós dels costos del conveni d'aplicació.
Ajudes d'estat	No aplica	No.

Altres motius rellevants:

Descripció	Sí/No	Observacions
Treballs similars realitzats amb preus similars	Sí	Justifica treballs similars amb els costos ofertats.
Oferta amb baixa superior acceptada	No	Única oferta en baixa desproporcionada
Baixa molt pronunciada	No	16 %. 2.153,34 € de

		diferència respecte a la darrera oferta no incorreguda en baixa desproporcionada sobre un pressupost de referència de 25.742,06 €
Baixes/alces fora de la mitja que provoquen la desproporció	No	
Justificació raonada de costos d'empresa	Si	Si els costos salarials estan calculats respectant el salaris del conveni d'aplicació.
Solvència de l'equip.	Sí	Presenta declaració responsable.

- Eduxarxa SCCL

S'ha analitzat la justificació rebuda i s'ha anat identificant el compliment de certes condicions que permetran determinar, en el seu conjunt, si l'oferta es pot considerar que té una justificació suficient.

Motius enunciats a l'art. 149 LLCSP i l'art. 69 DE 2014/24/UE:

Descripció	Sí/No	Observacions
Estalvi relacionat amb l'execució del contracte	No	No indica
Solucions tècniques adoptades	No	No indica.
Innovació/Originalitat de les prestacions proposades	No.	No indica
Compliment condicions de treball/social/mediambientals	Sí	Els costos salarials es basen en el respecte escrupolós dels costos del conveni d'aplicació.
Ajudes d'estat	No aplica	No.

Altres motius rellevants:

Descripció	Sí/No	Observacions
Treballs similars realitzats amb preus similars	Sí	Justifica treballs similars amb els costos ofertats.
Oferta amb baixa superior acceptada	No	Única oferta en baixa desproporcionada
Baixa molt pronunciada	No	18 % 8.176,00 € de diferència respecte a la darrera oferta no incorreguda en baixa desproporcionada sobre un pressupost de referència de 87.694,62 €
Baixes/alces fora de la mitja que provoquen la desproporció	No	
Justificació raonada de costos d'empresa	Si	Si els costos salarials estan calculats respectant el salaris del conveni d'aplicació.
Solvència de l'equip.	Sí	Presenta declaració responsable.

Conclusions

En base a allò indicat anteriorment es conclou:

Lot	Llicitador	S'accepta (Sí/No)
Lot 1	Monxxx Faxxx	Sí
Lot 2	Experimentem amb l'Art	No, renúncia.
Lot 6	Escola de Música JPC SLU	Sí

Lot 7	Eduxarxa SCCL	S
-------	---------------	---

Barcelona a la data de signatura

Albert 

Director d'administració i persones
Foment de Ciutat, SA