



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA CONTRACTACIÓ RESERVADA PER A CENTRES ESPECIALS DE TREBALL D'INICIATIVA SOCIAL DEL SERVEI DE RECOLLIDA, GRAVACIÓ DE DADES, LLIURAMENT I GENERACIÓ DE LA IMATGE EN FORMAT JPG DE LES BUTLLETES DE DENÚNCIA DEL PROCEDIMENT SANCIONADOR EN MATÈRIA DE TRÀNSIT

1. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és el servei de recollida, gravació de dades, lliurament i generació de la imatge en format jpg de les butlletes del procediment sancionador en matèria de trànsit.

2. Justificació de la necessitat

El Servei Català de Trànsit té atribuïda la competència d'instruir i resoldre els expedients sancionadors per infraccions comeses contra la normativa de trànsit en les carreteres catalanes.

En l'exercici d'aquestes funcions és necessari disposar d'un servei per a la gravació de les dades de les butlletes denúncies que inicien el procediment sancionador, que n'inclogui la recollida i lliurament als Serveis Territorials de les butlletes així com el lliurament al Servei Català de Trànsit dels fitxers amb les dades gravades i la generació de la seva imatge en format JPG per poder-les incloure en l'aplicatiu informàtic que gestiona aquest procediment.

Aquest servei millora l'eficàcia i l'eficiència en el procés d'introducció a l'aplicatiu informàtic que gestiona el procediment sancionador (a partir d'ara PSN) de les dades que consten en la butlleta de denúncia que l'inicia.

D'altra banda, permet l'adaptació dels volums de tramitació a la implementació de polítiques de seguretat viària (possibilitat de fer campanyes específiques) i suposa un increment de la qualitat de la tramitació així com la reducció dels terminis de tramitació.

Per últim, cal esmentar que suposa una millora de les condicions de treball dels funcionaris de l'SCT, ja que realitzen tasques de qualitat quedant les tasques repetitives i de mera gravació de dades en l'àmbit del servei extern.

El Servei Català de Trànsit no disposa de personal suficient per a atendre aquestes tasques, motiu pel qual, periòdicament es sotmet a concurrència pública el servei objecte del contracte.





3. Procediment de licitació

D'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, les comunitats autònomes han de fixar percentatges mínims de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació de determinats contractes o de determinats lots d'aquests a Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social i a Empreses d'Inserció, així com les condicions mínimes per garantir el compliment de la contractació reservada.

L'Acord de Govern de data 25/02/2025, pel qual es fixen els objectius de contractació reservada de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per als exercicis 2025 a 2028, determina que aquests òrgans de contractació han d'assolir un percentatge mínim anual de reserva del 12% sobre l'import global dels procediments d'adjudicació de subministraments i serveis inclosos en els codis CPV recollits a l'annex VI de la LCSP.

El codi CPV del vocabulari comú de contractes públics del present contracte, és el següent: 72312000-5 Serveis d'introducció de dades. Aquest codi es troba dins els codis CPV inclosos en l'Annex VI de la LCSP, serveis i subministraments a què es refereix la disposició addicional quarta relativa als contractes reservats.

Per tot això, per a l'assoliment dels objectius de reserva social, el Servei Català de Trànsit considera adient tramitar la licitació d'aquest contracte amb caràcter reservat per Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social i Empreses d'Inserció.

El procediment d'adjudicació que es proposa per a aquesta contractació atenent el seu objecte, característiques i import és el procediment obert harmonitzat que és considerat en la LCSP (article 131.2) com el procediment ordinari d'utilització preferent. Aquest procediment es tramitarà de forma anticipada, condicionat a l'existència de crèdit suficient i adequat de l'exercici 2026.

4. Justificació de la no divisió de lots

Per a la gravació i posterior digitalització de les dades contingudes en les butlletes de denúncia, és imprescindible disposar d'un programari específic i d'una maquinària adequada, els quals comporten costos associats tant al seu desenvolupament, com a la seva adquisició i manteniment. En cas que la contractació d'aquest servei es fragmentés territorialment en lots, esdevindria econòmicament inviable per a qualsevol empresa licitadora, atès que el volum de butlletes no és suficientment elevat per justificar aquesta inversió ni per sostenir més d'un equip de treball.





En el cas de divisió en lots als quatre conceptes en què es divideix la gestió del servei: recollida, gravació de dades, digitalització, lliurament dels fitxers de dades i dels fitxers d'imatges, i retorn de les butlletes en paper, comportaria una complexitat tècnica innecessària en la gestió del servei, atès que la gravació, la digitalització i la generació dels fitxers es realitza quasi simultàniament. La recollida i retorn de les documentació es considera que l'ha de realitzar la mateixa empresa que realitza la resta de tasques degut perquè és l'encarregada d'assegurament de la confidencialitat i integritat de les dades personal que contenen les butlletes.

5. Antecedents

L'últim contracte per dur a terme aquestes tasques (núm. d'expedient SCT-2023-8) es va adjudicar per un import de 42.000,00 €, abans d'IVA (50.820,00 € amb l'IVA del 21% inclòs) i es va executar durant l'any 2023. El 2024 es va executar la primera pròrroga d'un any i actualment s'està executant la segona pròrroga pel període comprès entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2025.

Aquest any es va licitar aquest el contracte SCT-2026-2, per amb un pressupost màxim de licitació de 43.320,00 € abans de l'IVA per a dur a terme aquesta prestació però va quedar desert.

No hi ha hagut canvis en les prestacions d'aquest plec respecte a l'últim contracte.

6. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

Pel que fa a la solvència econòmica i financera, per tal de garantir l'equilibri econòmic del contracte es considera adient que l'adjudicatari pugui acreditar com a mínim un volum de negocis igual o superior a 1,5 vegades l'import de licitació del contracte en el millor dels tres darrers exercicis completats.

Pel que fa a la solvència tècnica i professional, tenint en compte l'article 90.2 de la LSCP, per tal de garantir la solvència i experiència necessària per dur a terme la prestació licitada s'exigeix l'acreditació de la realització d'almenys tres treballs de naturalesa i volum similar que els que constitueixen l'objecte del contracte, en el curs dels tres darrers anys, on l'import anual acumulat dels quals en l'any de major execució sigui igual al 70% de l'annualitat del contracte. La relació de treballs haurà d'incloure import, dates i el destinatari dels mateixos (públic o privat).

Disposar la següent classificació empresarial és una forma **alternativa** d'acreditar la solvència:

Classificació empresarial: Grup L subgrup 1 categoria 3





7. Criteris de valoració

S'ha optat pels següents criteris de valoració:

- Criteris de valoració automàtica (fins a 75 punts)
- Oferta econòmica (fins a 65 punts).

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

- Sistema d'assegurament de la qualitat: es valora que l'empresa adjudicatària també disposi d'un sistema de qualitat certificat tipus ISO o similar per realitzar els serveis objecte d'aquest contracte. Disposar d'un certificat d'aquest tipus garanteix que l'empresa compleix amb uns requisits que han estat revisats i reconeguts a nivell de procediments documentats, tenir establert un circuit pel tractament de no conformitats, millores en els processos interns, etc... (fins a 10 punts)
- Criteris que requereixen judici de valor (fins a 25 punts)

Pel que fa a la metodologia per desenvolupar el servei, la puntuació es desglossarà segons les fases següents:

- Recollida i retorn de les butlletes: atesa la naturalesa del material objecte d'aquest servei (originals de les butlletes de denúncia formalitzades que contenen les dades personals dels infractors i totes les dades de la sanció) es valorarà el procediment i els mitjans que proposen les empreses per al seu transport (fins a 4 punts).
- Metodologia de digitalització: cal conèixer els protocols i tècniques que proposen els licitadors per a la generació en format .jpg de les butlletes de denúncia (fins a 4 punts).
- Gravació de les dades: descripció dels protocols establerts en el procediment de gravació de les dades contingudes en les butlletes (fins a 4 punts).
- Controls a aplicar: es valorarà els diferents controls que s'aplicarien en cada fase per garantir un nivell mínim d'error en el desenvolupament de les tasques (fins a 4 punts).
- Alternatives davant contingències: les empreses han de presentar el seu pla de contingència per assegurar la continuïtat en la prestació del servei ja que





es tracta d'una activitat bàsica la interrupció de la qual tindria greus conseqüències per a l'SCT (fins a 4 punts).

- Seguretat: atès que en l'objecte del contracte es treballa amb dades personals relacionades amb un procediment sancionador cal valorar les mesures concretes que aporta cada empresa per garantir la seguretat i protecció d'aquestes dades tant a nivell de seguretat informàtic com de seguretat de les instal·lacions (fins a 5 punts)

8. Condicions especials d'execució

Per la naturalesa del contracte no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució a banda de les que estan regulades als plecs de clàusules administratives particulars.

9. Pressupost de la licitació i valor estimat del contracte

Per al càlcul del pressupost base de licitació es tindrà en compte la següent estructura de costos:

Costos directes

Es consideren costos directes aquells derivats del personal encarregat de la digitalització i gravació de les butlletes de denúncia.

Atès que el volum de feina previst és de 130.000 butlletes digitalitzades i gravades anualment, i que cada operador pot processar com a màxim unes 60.000 imatges l'any, es determina que caldran dos operadors per dur a terme la tasca.

Atès que l'anterior licitació anterior d'aquest contracte va quedar deserta, s'ha procedit a revisar els preus de mercat, prenent com a referència altres contractes similars d'altres administracions i el conveni col·lectiu de l'actual adjudicatari. A partir d'aquesta anàlisi, s'ha recalculat el pressupost de licitació.

Per determinar el salari i el tipus de personal necessari per a l'execució del contracte s'ha pres com a referència el contracte de la DGT: "Contratación de un servicio de soporte y asistencia técnica de gestión y explotación del Centro de Tramitación de Denuncias Automatizadas (CTDA), núm. d'expedient 1DGT2A000183" que realitza les mateixes funcions de digitalització i gravació de butlletes en aquest contracte.





servei català de

Trànsit

D'acord amb aquest contracte el salari brut pot variar segons l'experiència i la categoria professional, en aquest cas es necessitarien dos operadors juniors, que poden tenir un salari brut anual al voltant dels 18.550 euros. En el conveni de l'actual adjudicatari, els operadors tenen un salari també al voltant d'aquesta xifra, per tant s'ha pres com a referència de salari brut anual aquesta quantitat.

Adicionalment, es consideren **altres costos laborals** que no percep el treballador en la seva nòmina però que tenen un cost real per a l'empresa derivats de requeriments legals o socials. Aquests són la seguretat social, els ajuts empresarials com poden ser els dedicats al transport, formació i cobertures previstes per baixes i altres incidències.

Personal	Salari brut	Seguretat Social	Ajudes empreses	Formació	Cobertura per baixes	Total per treballador	Quantitat	Cost total
Operador	18.550,00 €	6.492,50 €	927,50 €	1.484,00 €	1.484,00 €	28.938,00 €	2	57.876,00 €

També són costos directes del servei: el cost del transport de lliurament i recollida de les butlletes als diferents serveis territorials, el cost de l'equipament informàtic i el seu manteniment, així com els llicències de programari i les connexions informàtiques segures per a dur terme el servei, en total serien 9.625 €.

Transport i logística (recollida/lliurament)	5.625,00 €
Equipament i manteniment tècnic	2.000,00 €
Llicències de programari i connexions segures	2.000,00 €
Total	9.625,00 €

Costos indirectes

Són els costos necessaris per dur a terme l'execució del contracte, però que no formen part del contracte: inclou gestió administrativa i supervisió, infraestructura i seguretat informàtica, control de qualitat i seguiment entre d'altres. Per tant, a aquests costos directes, s'ha de sumar un percentatge **del 5% corresponent als costos indirectes (CI)**, la qual cosa suposa la quantitat de 3.375,05 €.

Despeses generals d'estructura i benefici industrial

A l'anterior se li addicionaran **les despeses generals d'estructura** d'un 13% que inclouríem conceptes com els salaris del personal administratiu, lloguers dels locals, assegurances i despeses financeres, manteniment d'equipaments de l'empresa per dur a terme la prestació, amortitzacions d'elements de l'empresa, impostos i taxes, etc. d'acord amb l'article 131 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques ; i un **benefici industrial** del 6%.





Pressupost de licitació

Personal	57.876,00 €
Transport i logística (recollida/lliurament)	5.625,00 €
Equipament i manteniment tècnic	2.000,00 €
Llicències de programari i connexions segures	2.000,00 €
Total costos directes	67.501,00 €
Costos indirectes (5%)	3.375,05 €
Cost total	70.876,05 €
Despeses generals d'estructura (13%)	9.213,89 €
Benefici industrial (6%)	4.252,56 €
Pressupost base licitació abans d'IVA	84.342,50 €
Import de l'IVA	17.711,93 €
Pressupost de licitació IVA inclòs	102.054,43 €

Així, es calcula i s'arrodoneix el **preu unitari màxim per butlleta** en funció de la quantitat anual de treballs esperada per al primer any del contracte:

Descripció	Nombre butlletes	Preu unitari màxim
La recollida, gravació de dades, digitalització, generació de fitxers amb les dades i les imatges i el lliurament al Servei Català de Trànsit de cadascuna de les butlletes de denúncia	130.000	0,65 €

Aquest valor constitueix el preu unitari màxim IVA exclòs, i serà la que serveixi de base per al càlcul de l'oferta econòmica.

Valor estimat del contracte

El valor estimat de contracte és l'import total a pagar durant tota la vigència del contracte, IVA exclòs, que ha d'incloure qualsevol opció eventual, així com les possibles pròrrogues i modificacions. En aquest cas inclou l'import de licitació 84.342,50 € (IVA exclòs) del primer any de contracte, l'import de les dues possibles pròrrogues pel mateix import cadascuna, més les possibles modificacions, que serien com a màxim el 20% dels imports anteriors. Per tant, amb la suma de totes aquestes quantitats obtindríem el valor estimat del contracte:

Pressupost de la licitació (abans d'IVA)	84.342,50 €
Import de les modificacions previstes en el plec	16.868,50 €
Import de la pròrroga o pròrrogues	168.685,00 €





Import de la modificació a la/les pròrroga/pròrroques	33.737,00 €
Valor estimat del contracte	303.633,00 €

10. Durada del contracte i pròrroga

La durada del contracte s'estableix des de l'1 de gener del 2026, o des de la data de signatura del contracte si aquesta és posterior, fins al 31 de desembre de 2026, es preveu la possibilitat de pròrroga del contracte fins a un màxim de 2 anys, amb pròrroques de fins a un any cadascuna d'elles.

La possibilitat de pròrroga s'estableix per un període màxim de 2 anys (1+1), atès que és un servei recurrent de conformitat amb les competències de l'SCT.

11. Modificacions

El contracte podrà modificar-se durant la seva vigència fins a un màxim del 20% del preu d'adjudicació per:

- Un increment del número de sancions imposades pels agents de l'autoritat superior al previst.

12. Subrogació de personal

D'acord amb el que preveu en l'article 130 de la LCSP, quan l'empresa que estigui efectuant la prestació objecte del contracte que s'ha d'adjudicar sigui un centre especial d'ocupació, l'empresa que resulti adjudicatària té l'obligació de subrogar-se com a ocupador de totes les persones amb discapacitat que estiguin desenvolupant la seva activitat en l'execució del contracte referit.

13. Protecció de les dades

Atès la particular naturalesa de la informació inclosa en els arxius que s'utilitza en aquest contracte, és d'obligat compliment tot allò que s'expressa en la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i la normativa que la desenvolupa, i el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (DOUE 4/5/2016).





El Servei Català de Trànsit es reserva el dret d'establir qualsevol tipus de marcatge dels fitxers que lliuri l'adjudicatari, de manera que les seves característiques puguin constituir-se com a prova que possibiliti localitzar l'origen i els responsables d'eventuals cessions.

14. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Servei Català de Trànsit.

15. Cessió de dades al contractista

En aquest contracte no hi ha cessió de dades personals al contractista. No s'autoritza la cessió de dades a tercers.

Albert Requena Mora
Subdirector General de Serveis



Doc. original signat per:
Albert Requena Mora
13/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/07/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0C219BRI1FJGFORPMCA0SOFZGD9NFB9Q

Data creació còpia:
14/07/2025 10:14:46