



DECRET

Exp. núm.: 2025/1539

Unitat: Contractació Pública

Assumpte: Modificació de la clàusula 26, subrogació de personal, del PCAP, de la licitació dels serveis esportius del Poliesportiu municipal de Ripollet, Exp. 2025/1539

ANTECEDENTS DE FET

Mitjançant acord de la Junta de Govern local de data 23 de juny de 2025, es va aprovar l'expedient de contractació, mitjançant tramitació ordinària i procediment obert harmonitzat, per a l'adjudicació del contracte administratiu de serveis esportius del Poliesportiu municipal de Ripollet: vigilància, salvament i socorrisme aquàtic, monitoratge de natació, monitoratge de gimnàs, monitoratge d'activitats físiques dirigides i coordinació, així com el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que regeixen la contractació.

En la mateixa data es va enviar l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea, i es va iniciar el termini de 30 dies naturals per a la presentació de les proposicions per part de les empreses interessades, que finalitza en data 23 de juliol de 2025.

Arran la consulta formulada per una empresa licitadora interessada, una de les empreses que actualment presta el servei i que havia manifestat que no hi havia personal a subrogar, aporta, en aquest moment procedimental, el llistat de personal a subrogar. Aquesta modificació afecta directament a la clàusula 26. Subrogació de personal, del plec de clàusules administratives particulars.

En data 10 de juliol de 2025 es va fer públic al Perfil del Contractant l'error detectat.

En aquest sentit, s'emet el present i es proposa la següent rectificació a l'esmentat document:

- a. A la clàusula 26. Subrogació de personal, del PCAP, on posa:

"De conformitat amb l'establert a l'art. 44 de l'Estatut dels treballadors i en compliment de l'art. 130 de la LCSP, s'inclou com a ANNEX 8, el personal que presta el servei d'activitats físiques dirigides, únic personal a subrogar, la relació amb la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals





afecti la subrogació, facilitada per les diferents empreses que actualment venen prestant el servei, que sigui necessària per permetre una exacta avaluació dels costos laborals que implicarà aquesta mesura.”

Ha de posar:

“De conformitat amb l'establert a l'art. 44 de l'Estatut dels treballadors i en compliment de l'art. 130 de la LCSP, s'inclou com a ANNEX 8 I 9, el personal a subrogar, la relació amb la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecti la subrogació, facilitada per les diferents empreses que actualment venen prestant el servei, que sigui necessària per permetre una exacta avaluació dels costos laborals que implicarà aquesta mesura.”

Així com la inclusió del corresponent Annex 9 al PCAP.

FONAMENTS DE DRET

I. Normativa que regula el procediment:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Reial Decret 817/2009, que desenvolupa parcialment la LCSP 30/2007.
- Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat per Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en allò que no s'oposi a la LCSP.
- Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i a la seva internacionalització, que modifica el TRLCSP i Reial Decret Llei 1/2014, de 14 de gener, de reforma en matèria d'infraestructures i transport i d'altres mesures econòmiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Per a l'adjudicació s'aplicarà, entre d'altres, la següent legislació:
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text



Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

- Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera.

II. Naturalesa de la rectificació

La qüestió relativa a la possible modificació del contingut dels plecs que regeixen la licitació del contracte, es troba regulada als articles 122 i 136 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

L'article 122.1 estableix el següent:

<<1. Els plecs de clàusules administratives particulars s'han d'aprovar prèviament a l'autorització de la despesa o conjuntament amb aquesta, i sempre abans de la licitació del contracte o, si aquesta no existeix, abans de la seva adjudicació, i només es poden modificar amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. Si passa altrament, la modificació del plec comporta la retroacció d'actuacions.>>

En un sentit similar es pronuncia l'article 124 de la mateixa llei en referència als plecs de prescripcions tècniques.

S'estableix la regla general que la modificació dels plecs, un cop aprovats per l'òrgan de contractació, comporta la retroacció de les actuacions: nova aprovació dels plecs, la seva publicació i el nou còmput del termini per a la presentació d'ofertes.

Aquesta regla general admet l'excepció que permet modificar els plecs sense la necessitat de retrotraure actuacions en el cas de les modificacions derivades de les rectificacions d'un error material, de fet o aritmètic.

La jurisprudència del Tribunal Suprem ha definit la figura d'aquests tipus d'error:

<<Aquello casos cuya corrección no implica un juicio valorativo, ni exige operaciones de calificación jurídica, por evidenciarse el error directamente, al deducirse con plena certeza del propio texto de la resolución, sin necesidad de hipótesis o deducciones”, o bien “meras equivocaciones elementales, que se aprecian de forma clara, patente, manifiesta y ostensible, evidenciándose por sí solos, sin que sea preciso acudir a ulteriores razonamientos, ni a operaciones valorativas o aclaratorias sobre normas jurídicas>>.

En aquest cas l'error que ara es vol rectificar no es pot entendre que és un error material o de fet, sinó que es tracta d'un error en el plec de clàusules que comporta la seva rectificació i la retroacció d'actuacions.

L'article 136 de la citada LCSP introdueix el concepte de “modificació subjectiva” dels plecs (per diferenciar-ho del simple error de fet o material abans vist en l'article 122). El legislador identifica una sèrie d'errors qualificats, que si afecten a algun dels elements enumerats en el referit article, la modificació del plec (par





rectificar l'error) es qualifica com a substantiva i implica l'obligació d'ampliar el termini de presentació de proposicions. Aquests elements són:

- La classificació requerida.
- L'import i la durada del contracte.
- Les obligacions de l'adjudicatari.
- El canvi o variació de l'objecte del contracte.

L'article 75 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, també es pronuncia al respecte, i estableix que:

“Cualquier aclaración o rectificación de los anuncios de contratos será a cargo del órgano de contratación y se hará pública en igual forma que éstos, debiendo computarse, en su caso, a partir del nuevo anuncio, el plazo establecido para la presentación de proposiciones”

La modificació substantiva, a diferència de la modificació realitzada per corregir l'error material o de fet, sí que té una conseqüència en el procediment, ja que obliga a l'òrgan de contractació a prorrogar el termini de presentació d'ofertes.

La tendència majoritària dels Tribunals Administratius de Recursos Contractuals així ho entenen, tal i com es pot deduir de la lectura de les següents resolucions:

- a) Resolució 127/2020, de 28 de maig del 2020, del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia (en aquest cas, malgrat es tractava d'una inequívoca identificació i qualificació d'un error com a error material i irrellevant, el tribunal afirma que caldria haver-se aplicat l'article 136.2 i ampliat el termini).
- b) Resolució 670/2019 de 20 de juny de 2019, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en un recurs basat en la incorrecta determinació del CPV en un plec. Aquí el tribunal ho torna a qualificar com a error material, però no treu que s'ha d'exigir l'ampliació del termini de presentació d'ofertes.
- c) I en la mateixa línia es pronuncien la Resolució 408/2015 TARCJA, de 4 de desembre, i la Resolució 103/2018 TARCJA, de 20 de abril de 2018: *“En definitiva, pues, si el procedimiento de adjudicación se encuentra en una fase muy incipiente como sucede en este caso, lo determinante -ya se trate de un error material o de una modificación del contenido de los pliegos- es que uno y otra puedan llevarse a cabo con plenas garantías para los potenciales licitadores afectados y sin merma alguna de los principios básicos*





de la contratación pública, lo que exigiría en todo caso la adecuada publicidad de aquellos cambios en los mismos medios de publicación de la convocatoria, el otorgamiento de un nuevo plazo para la presentación de ofertas y el ofrecimiento a aquellos licitadores que hubieran presentado oferta de la posibilidad de retirarla.”

Per tant, de les resolucions exposades, es dedueix que els tribunals han aplicat un criteri molt restrictiu i per tant es dedueix que tota modificació dels plecs, encara que sigui per un error material, d'alguna manera té la qualificació substantiva i per tant s'ha de tramitar preferiblement per la via del article 136 LCSP.

Per tant, un cop detectat l'error en la redacció dels plecs, tot i haver estat aprovats i publicats, poden també ser objecte de correcció o rectificació. Al haver-se detectat en període de presentació d'ofertes, és necessari el seu avís a la plataforma de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, tal com es va efectuar per part de la Unitat de Contractació el passat 25 de juny de 2025.

Atès que, d'acord amb la disposició addicional segona del LCSP, atenent a la quantia i característiques de l'objecte del contracte, s'atribueix a l'alcalde la competència com a òrgan de contractació, si bé aquesta ha estat delegada a la Junta de Govern Local, segons consta en el punt segon, 16) de la part dispositiva del Decret d'Alcaldia número 1212, de data 20 de juny.

No obstant això, tenint en compte la periodicitat ordinària de les sessions d'aquest òrgan i atès la urgència per tramitar aquest expedient, procedeix l'avocació per part de l'Alcaldia de la competència delegada en exercici de la facultat prevista a l'article 10 de la Llei 40/2015, de 2 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en relació a l'avocació de competències delegades.

En virtut de les atribucions que em confereix l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, així com l'art. 53.1 del Decret legislatiu, 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya,

DECRETO

Primer.- Avocar la competència delegada a la Junta de Govern Local en matèria de contractació administrativa per a l'aprovació de la modificació del PCAP.

Segon.- Aprovar la modificació de la clàusula 26. Subrogació de personal, del plec de clàusules administratives particulars (PCAP), que regeix la licitació del





contracte administratiu de serveis esportius del Poliesportiu municipal de Ripoll: vigilància, salvament i socorrisme aquàtic, monitoratge de natació, monitoratge de gimnàs, monitoratge d'activitats físiques dirigides i coordinació, en el següent sentit:

a. A la clàusula 26. Subrogació de personal, del PCAP, on posa:

“De conformitat amb l'establert a l'art. 44 de l'Estatut dels treballadors i en compliment de l'art. 130 de la LCSP, s'inclou com a ANNEX 8, el personal que presta el servei d'activitats físiques dirigides, únic personal a subrogar, la relació amb la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecti la subrogació, facilitada per les diferents empreses que actualment venen prestant el servei, que sigui necessària per permetre una exacta avaluació dels costos laborals que implicarà aquesta mesura.”

Ha de posar:

“De conformitat amb l'establert a l'art. 44 de l'Estatut dels treballadors i en compliment de l'art. 130 de la LCSP, s'inclou com a ANNEX 8 I 9, el personal a subrogar, la relació amb la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecti la subrogació, facilitada per les diferents empreses que actualment venen prestant el servei, que sigui necessària per permetre una exacta avaluació dels costos laborals que implicarà aquesta mesura.”

Així com la inclusió del corresponent Annex 9 al PCAP.

Tercer.- Disposar d'una ampliació del termini de presentació d'ofertes equivalent als dies transcorreguts des de l'enviament de l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea fins a l'aprovació de la esmena i modificació per part de l'òrgan de contractació.

Quart.- Donar compte d'aquest acord a la Intervenció i a la propera sessió de Junta de Govern Local que es celebri.

Ripoll, a data de signatura electrònica.