

Expedient: COEM/2024/8

INFORME D'INTERVENCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Es presenta a fiscalització la proposta de Decret d'Alcaldia relativa a l'aprovació del procediment excepcional previst a l'article 120 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, regulador de la tramitació d'emergència de contractes, en aquest cas per evitar el risc imminent d'esfondrament al traçat del col·lector de la plaça de l'Onze de Setembre, número 2.

Segon.- L'informe tècnic emès pel Servei d'Arquitectura Espai Públic i Biodiversitat Urbana proposant la declaració d'emergència de les actuacions, manifesta que el cost dels serveis i obres que es derivin d'aquesta emergència s'estimen en 150.000,00 € pel 2024 i 750.000,00 € pel 2025.

NORMATIVA

Entre d'altre:

1. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
2. Reglament de Contractes.
3. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
4. Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- L'article 120 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic regula que:

"Cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, se estará al siguiente régimen excepcional:

a) El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria.

b) Si el contrato ha sido celebrado por la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social o demás entidades públicas estatales, se dará cuenta de dichos acuerdos al Consejo de Ministros en el plazo máximo de treinta días.

c) El plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a). Si se excediese este plazo, la contratación de dichas prestaciones requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario.

d) Ejecutadas las actuaciones objeto de este régimen excepcional, se observará lo dispuesto en esta Ley sobre cumplimiento de los contratos, recepción y liquidación de la prestación.

En el supuesto de que el libramiento de los fondos necesarios se hubiera realizado a justificar, transcurrido el plazo establecido en la letra c) anterior, se rendirá la cuenta justificativa del mismo, con reintegro de los fondos no invertidos.

2. Las restantes prestaciones que sean necesarias para completar la actuación acometida por la Administración y que no tengan carácter de emergencia se contratarán con arreglo a la tramitación ordinaria regulada en esta Ley.”

Segon.- Consta a l'expedient l'esmentat informe tècnic acreditant que l'actuació s'ha de considerar d'emergència per tenir com a finalitat evitar situacions de perill imminent, prioritzant intervencions que ofereixin majors garanties de contenció per evitar un esfondrament a l'espai públic.

A l'informe tècnic es manifesta que el manteniment de la xarxa de clavegueram, tot i algunes millores recents, continua sense ser l'adequat. Per tant, tenint en compte els precedents d'actuacions d'emergència a la xarxa que s'acumulen, s'ha d'insistir en la necessitat de realitzar una planificació plurianual d'aquest manteniment, incloent actuacions preventives i correctives suficients i les inversions noves i de reposició necessàries. No disposar de les eines contractuals adients per cobrir aquestes necessitats pot conduir a la repetició d'aquests episodis d'emergència, el que podria revelar falta de diligència per part de l'Administració i contravindria els principis previstos a l'article 7 de la Llei orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera:

“1. Las políticas de gasto público deberán encuadrarse en un marco de planificación plurianual y de programación y presupuestación, atendiendo a la situación económica, a los objetivos de política económica y al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

2. La gestión de los recursos públicos estará orientada por la eficacia, la eficiencia, la economía y la calidad, a cuyo fin se aplicarán políticas de racionalización del gasto y de mejora de la gestión del sector público.»

Tercer.- Tal com preveu aquest article, s'hauran de fer els tràmits adients per a la tramitació d'aquesta despesa i la seva aplicació pressupostària. Per tant, si no hi ha partides amb dotació suficient, s'hauran de fer les modificacions oportunes.

En aquest expedient la despesa s'ha estimat en 900.000,00 €, import que fa més evident la necessitat de portar una política de manteniments que redueixi a la mínima expressió els expedients d'emergència, figura excepcional que permet contractacions i despeses al marge de l'estricta compliment de la normativa de contractació i pressupostària.

Resultat de la fiscalització: amb les **observacions** realitzades sobre el manteniment de la xarxa de clavegueram.