

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DEL CONCURS DE PROJECTES AMB INTERVENCIÓ DE JURAT PER SELECCIONAR LA PROPOSTA DE PLATAFORMA PER AL CÀLCUL DE LA TAXA DE RESIDUS PER COMPORTAMENT I EL SEU POSTERIOR DESPLEGAMENT

De conformitat amb el que estableix l'article 116 de la LCSP, la subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. D'acord amb el que disposa l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Segons el mateix article 116, en l'expedient s'ha de justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte (Segons l'article l'elecció de les fórmules s'ha de justificar en l'expedient), així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

a) L'objecte del contracte:

L'objecte del concurs de projectes és la selecció d'una proposta de resposta al repte "solució tecnològica per al càlcul de la taxa de residus per comportament".

El contracte ulterior que resulti del concurs de projectes tindrà per objecte l'adquisició, desenvolupament i implantació inicial d'una solució tecnològica per al càlcul de la taxa de residus per comportament i els serveis de la seva evolució, suport i manteniment:

Fase 1: adquisició/desenvolupament i implantacions inicials.

Fase 2: serveis d'allotjament al núvol, operació, manteniment correctiu-preventiu-evolutiu i suport a l'adhesió de nous organismes.

L'objecte del contracte es detalla en l'annex 1.

El contracte està finançat parcialment amb fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR) de la Unió Europea establert pel Reglament (UE) 2020/2094 del Consell, de 14 de desembre de 2020, pel que s'estableix l'Instrument de Recuperació de la Unió Europea per suportar la recuperació tras la crisi de la COVID-19, i regula segons Reglament (UE)

2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de 12 de febrer de 2021 pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR).

En concret, la fase 1 (adquisició/desenvolupament i implantacions inicials) ha obtingut, amb caràcter provisional, una subvenció en el marc de la convocatòria per a la concessió de subvencions de l'Agència de Residus de Catalunya a projectes de transformació digital relatius al Pla de suport a la implementació de la normativa de residus, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència –finançat per la Unió Europea– NextGenerationEU (ref. BDNS 822238).

Codificació de l'objecte del contracte (CPV):

Codi núm. 30211300-4 Plataformes informàtiques.

b) La qualificació del contracte:

El contracte s'ha de qualificar de subministrament, segons el que estableix l'art. 16 de la LCSP, per a la determinació de les normes que s'han d'observar en la seva adjudicació.

Segons el que preveu l'article 16 de la LCSP, l'adquisició, arrendament o la cessió del dret d'ús, en qualsevol de les seves modalitats de posada a disposició, d'una llicència de *software* es regeixen pel règim aplicable als contractes de subministrament. La inclusió de tasques de manteniment o suport no desvirtua la qualificació com a subministrament.

c) La divisió en lots del contracte:

La principal raó per la qual s'ha decidit no dividir en lots el contracte és perquè l'objecte del contracte és una unitat funcional i no se'n pot preveure la seva realització separada, sense dificultar-ne l'execució correcta des del punt de vista tècnic. En qualsevol cas, el disseny del contracte es considera suficient per facilitar l'accés a les pimes.

d) La necessitat i idoneïtat del contracte:

La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en facilitar a les administracions locals el càlcul automatitzat i personalitzat de la taxa de residus.

e) El pressupost base de licitació, valor estimat, preu del contracte i la seva revisió:

El pressupost base de licitació del contracte és de 4.539.602,36 euros, exclòs l'IVA (5.492.918,85 euros, inclòs l'IVA):

Fase 1: adquisició/desenvolupament i implantacions inicials: 983.500,00 euros, exclòs l'IVA (1.190.035,00 euros, inclòs l'IVA).

Fase 2: serveis d'allotjament al núvol, operació, manteniment correctiu-preventiu-evolutiu i suport a l'adhesió de nous organismes: 3.556.102,36 euros, exclòs l'IVA (4.302.883,86 euros, inclòs l'IVA).

Aquests imports es detallen l'annex 9. El preu del contracte es concretarà en el procediment negociat sense publicitat (clàusula trenta-quatre).

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 101 de la LCSP, tenint en compte la possibilitat que el contracte sigui modificat (clàusula quaranta-vuitena) és de 5.447.522,83 euros, exclòs l'IVA.

f) El finançament i consignació pressupostària:

El finançament de les obligacions econòmiques derivades del compliment de la fase 1 del contracte (adquisició/desenvolupament i implantacions inicials), 1.190.035,00 € euros, inclòs l'IVA, depèn d'una subvenció sol·licitada.¹

El finançament de les obligacions econòmiques derivades del compliment dels serveis d'allotjament al núvol, operació i manteniment correctiu-preventiu-evolutiu i suport a l'adhesió de nous municipis (fase 2), 1.429.363,85 euros, inclòs l'IVA, es farà amb càrrec a l'aplicació pressupostària 20600.

Anualitat	Import, exclòs IVA	Import, inclòs IVA
2026	104.720,00 €	126.711,20 €
2027	225.250,00 €	272.552,50 €
2028	193.470,00 €	234.098,70 €
2029	127.104,00 €	153.795,84 €
2030	108.659,20 €	131.477,63 €
2031	107.430,96 €	129.991,46 €
2032	110.059,25 €	133.171,69 €
2033	113.476,02 €	137.305,98 €
2034	91.123,01 €	110.258,84 €
Total	1.181.292,44	1.429.363,85 €

El finançament de les altes (fase 2), 2.873.520,00 euros, inclòs l'IVA, es sotmet a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos provinents de les entitats locals corresponents que les han de finançar.

¹ Convocatòria per a la concessió de subvencions de l'Agència de Residus de Catalunya a projectes de transformació digital relatius al Pla de suport a la implementació de la normativa de residus, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència –finançat per la Unió Europea– NextGenerationEU (ref. BDNS 822238).

Atès que el contracte comporta despeses que s'hauran d'estendre a exercicis posteriors, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzi el Pressupost del Consorci Localret, de conformitat amb el que preveu l'article 174.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març).

g) La durada del contracte o les dates estimades per a l'inici de l'execució i per a la finalització:

S'estableixen els següents terminis parcials d'execució:

- a) Fase 1: adquisició/desenvolupament: disseny, construcció o llicència de la plataforma i entrega dels connectors base Implantacions inicials: parametrització d'ordenances, càrrega de dades, configuració d'integracions i posada en producció real, en almenys cinc (5) municipis de característiques representatives, i un màxim de 40, cobrint diferents models d'integració (porta-a-porta, contenidors intel·ligents RFID/QR, bàscula embarcada, punts d'aportació controlada, integració amb companyies d'aigua, etc.), així com la integració amb almenys dues oficines de gestió tributària de les diputacions.

Termini d'execució: 6 mesos, comptats des l'1 de novembre de 2025, i fins, com a màxim, el 30 d'abril de 2026.

- b) Fase 2: serveis d'allotjament al núvol, operació, manteniment correctiu-preventiu-evolutiu i suport a l'adhesió de nous municipis.

Durada: 8 anys, comptats des del l'1 de maig de 2026.

La durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques del seu finançament. En concret, pel que fa a la fase 2: serveis d'allotjament al núvol, operació, manteniment correctiu-preventiu-evolutiu i suport a l'adhesió de nous municipis, s'estableix una durada de 8 anys, considerant la vida útil del producte adquirit, atès que el manteniment només el podrà prestar per raons d'exclusivitat l'empresa que subministri la plataforma o solució tecnològica esmentada, de conformitat amb el que estableix l'article 29.4 de la LCSP.

h) El procediment d'adjudicació:

L'adjudicació del contracte s'efectuarà utilitzant el concurs de projectes, segons el que estableixen els articles 183 a 187 de la LCSP. En allò que no preveuen aquests articles, el concurs de projectes es regeix per les normes del procediment obert, en tot allò que no siguin incompatibles.

La licitació s'anunciarà en el perfil de contractant del Consorci Localret, a través de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP):
<https://contractaciopublica.gencat.cat/perfil/localret>.

La licitació es publicarà, a més, en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE).

L'expedient serà objecte de tramitació urgent, de conformitat amb el que estableix l'article 119 de la LCSP.

La tramitació urgent de l'expedient es justifica perquè els terminis establerts a la convocatòria per a la concessió de subvencions de l'Agència de Residus de Catalunya a projectes de transformació digital relatius al Pla de suport a la implementació de la normativa de residus, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència –finançat per la Unió Europea– NextGenerationEU (ref. BDNS 822238) són tan breus que no permeten de facto la tramitació ordinària del procediment.

i) Les condicions d'aptitud i els criteris de solvència:

Raons d'índole tècnica i de garantia de l'execució de la prestació aconsellen l'habilitació empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerides en els plecs:

a) Solvència econòmica i financera:

S'exigeix un volum de negocis mínim en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes, per un import igual o superior a 500.000,00 euros.

El requeriment de solvència econòmica i financera té caràcter selectiu.

La solvència econòmica i financera s'acredita pels següents mitjans:

- Declaració de l'empresari indicant el volum de negocis global de l'empresa.

La inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE) i/o en el Registre Electrònic de Licitadors (RELI) acredita, segons el que hi estigui reflectit, les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva solvència econòmica i financera.

b) Solvència tècnica o professional:

S'exigeix haver efectuat subministraments de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, l'import anual acumulat dels quals l'any de més execució sigui igual o superior al 70 per cent de l'anualitat mitjana del contracte. Es consideren subministraments de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte el subministrament i/o implantació de plataformes o programes vinculats a la gestió de residus a administracions públiques locals.

El requeriment de solvència tècnica o professional té caràcter selectiu.

La solvència tècnica dels empresaris s'acreditarà pels següents mitjans:

- Una relació dels principals subministraments de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat. Quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari

sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació.

La inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE) i/o en el Registre Electrònic de Licitadors (RELI) acredita, segons el que hi estigui reflectit, les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva solvència tècnica o professional.

Tots els criteris seleccionats estan vinculats a l'objecte del contracte, són proporcionals al mateix, i es preveuen als articles 87 a 91 de la LCSP. Els criteris de solvència s'han dissenyat per facilitar, en particular, la participació de les pimes.

j) **Els criteris d'adjudicació:**

De conformitat amb el que estableix l'article 184.3 de la LCSP, la valoració de les propostes en el concurs de projectes es refereix a la seva qualitat:

1. **Qualitat de la solució proposada**, fins a un màxim de 25 punts:

S'avaluarà la robustesa de l'arquitectura plantejada, el grau de compliment de tots els requisits funcionals i tècnics (annex 1), i la innovació o bones pràctiques incorporades. Es valorarà que la proposta sigui clara, ben estructurada i que demostrï coneixement del domini de residus i ofereixi garanties de rendiment i seguretat. Es tindran en compte elements com la usabilitat de la plataforma, l'experiència d'usuari (tant per a administradores com per a les persones usuàries), la coherència interna dels mòduls, etc.

2. **Qualitat del pla de posada en servei**, fins a un màxim de 20 punts:

Es valorarà la claredat, detall i viabilitat del pla de posada en servei, descripció de quins mòduls es podrien activar, quins models d'integració de recollida. Fases ben descrites (configuració, migració de dades, proves funcionals i de rendiment, arrancada, validació), fites per cada una de les fases. Perfils i dedicació de l'equip en cada una de les accions. Matriu de possibles riscos específics i quines accions de mitigació es podrien implementar.

3. **Escalabilitat i rendiment**, fins a un màxim de 15 punts:

Es valorarà, específicament, la capacitat de la solució per escalar a més municipis i usuaris sense degradar prestacions, així com el seu rendiment estimat amb grans volums de dades. Es consideraran aspectes com el disseny *cloud*, la utilització de tecnologies escalables, l'existència de proves de càrrega o referències d'ús massiu. També es tindrà en compte l'estratègia per assegurar l'alta disponibilitat i la resiliència davant errades (redundàncies, balanceig, etc.).

4. **Governança del codi i obertura tecnològica**, fins a un màxim de 15 punts:

Es valorarà en quina mesura la proposta evita la dependència tecnològica excessiva. S'apreciarà l'entrega del codi font o l'ús de llicències obertes, la documentació subministrada i, en general, la transparència sobre el funcionament intern. Si la solució es basa en components de *software* lliure o estàndards oberts i/o proposa un model de

comunitat o col·laboració amb Localret per al govern evolutiu del *software*, rebrà una puntuació alta. Contràriament, podran ser penalitzats en la valoració plantejaments de “caixa negra” tancats o molt propietaris.

5. Estratègia d'integració i obertura tecnològica, fins a un màxim de 10 punts:

Es valorarà la completesa i versatilitat de la proposta pel que fa a integracions amb sistemes de tercers. Es considerarà el nombre d'API o connectors ja previstos o desenvolupats, la facilitat declarada per integrar nous dispositius o fonts de dades, i la compatibilitat d'entorns municipals típics, així com l'alineament amb estàndards d'interoperabilitat (per exemple, l'ús de formats JSON/XML estàndards, compatibilitat amb plataformes de dades municipals existents). La proposta haurà de demostrar que podrà encaixar sense friccions amb l'heterogeneïtat de situacions tecnològiques dels diferents ajuntaments.

6. Enfocament de servei a llarg termini, fins a un màxim de 10 punts:

Mes enllà d'entregar la tecnologia, se estima fonamental la visió de servei continuu. Per això, es valoraran les garanties i compromisos que ofereixi l'empresa licitadora per al suport post-implantació, l'actualització periòdica de la solució (per exemple, *roadmap* de millores futures, adaptació a noves versions de sistemes operatius o *middleware*, etc.), el servei de *hosting* de la solució (amb garanties a llarg termini) i l'estabilitat de l'equip de treball proposat. L'existència de un pla de manteniment detallat, o de clàusules de millora evolutiva incloses sense cost adicional durant el marc temporal del projecte, seran aspectes positius. Igualment, la sostenibilitat econòmica del model (per exemple, costos clars d'operació al núvol, estimació de costos d'ampliar a més municipis) i la proposta de valor a llarg termini per a Localret i els ajuntaments (per exemple, transferència de *know-how*, formació continua, etc.) influiran en aquest criteri.

7. Adequació legal i normativa, fins a un màxim de 5 punts:

Es valorarà incloure mesures concretes de seguretat i privacitat, la capacitat de la plataforma d'adaptar-se si canvien les ordenances o lleis (per exemple, la flexibilitat per a nous tipus de taxes o requisits legals addicionals), i, en general, la tranquil·litat jurídica que ofereix la proposta tant en la fase d'implantació com en l'explotació continuada.

k) **Clàusules i criteris socials i mediambientals:**

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris socials i mediambientals es detallen en les bases del concurs de projectes.

Joan Bosch
Cap de l'Àrea de Contractació

Lluís Just
Cap de l'Àrea d'Innovació i Serveis Comuns