

Exp.: EME250133

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA PROPOSTA DE CONTRACTACIÓ PEL PROCEDIMENT D'EMERGÈNCIA (ART. 120 LCSP) D'OBRES REHABILITACIÓ CANONADA 1 DE 450 MIL·LÍMETRES AMB TECNOLOGIA SENSE RASA

ANTECEDENTS

El dia 16 d'abril de 2025 ens comuniquen d'una possible fuga de les canonades de conducció d'Abrera a Terrassa en el tram urbà d'Ullastrell, concretament al voltant del carrer de la Serra número 2.

Els equips de reparació del servei de Transport i Regulació de Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL (en endavant, TAIGUA) realitzen totes les comprovacions necessàries per verificar que la pèrdua és competència de TAIGUA, donant com a conclusió que:

- La pèrdua és de la canonada 1 de 450 mm.
- La ubicació de la pèrdua no se sap amb exactitud degut a la singularitat urbanística del terreny.
- Es limita la afectació de la reparació a 50 metres lineals.

La fuga d'aigua en una canonada de 450 mm pot provocar una pèrdua significativa d'aigua en poc temps. Si no es repara ràpidament, pot afectar el subministrament d'aigua a una àrea gran, deixant a moltes persones sense accés a aigua potable.

Aquesta fuga d'aigua pot erosionar el terreny al seu voltant, debilitant les estructures properes i creant possibles enfonsaments o esllavissades. Això pot posar en perill les persones que viuen o treballen a prop d'aquesta zona.

Mitjançant informe del cap del Servei de Transport i Regulació i el Cap d'àrea d'Infraestructura i Operació de TAIGUA s'exposa que l'objecte de l'emergència és:

« L'objecte d'aquest informe és exposar la inajornable necessitat de recórrer a la contractació del servei de reparació amb tecnologia sense rasa per reparar una fuga de la canonada 1 de 450 mm.

La utilització d'aquesta tecnologia és necessària degut a les dificultats de reparació amb tecnologies estàndard per la singularitat del terreny. És, de fet, aquest el motiu pel qual TAIGUA no pot encomanar la reparació de la canonada a les empreses adjudicatàries del contracte PAM240168 (Acord marc d'obres de manteniment, reparació i renovació de la xarxa d'abastament de caràcter urgent i d'emergència de Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL) que actualment es troba en vigor.

Per la qual cosa es proposa contractar el servei a l'empresa Hidrotec Sanejament SLU.

Hidrotec és aplicador oficial del sistema de rehabilitació de canonades d'aigua potable Primus Line® W-Liner.

El sistema Primus Line® és líder en el sector del cicle integral de l'aigua, oferint la solució més eficient i econòmica. Primus Line® W-Liner és ideal per a aigua potable, aigua salada, salmorra, aigua industrial, aigua residual i molts altres tipus d'aigua.»

Es preveu que el contracte tindrà una durada màxima de tres mesos. El termini d'inici de

l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes des de l'adopció de l'acord.

El pressupost inicial per a la reparació de l'avaría és el següent:

Concepte	Import total
Preu	53.375,25 €
IVA (21%)	11.208,80 €
Total	64.584,05 €

El preu del contracte es desglossa en els següents preus unitaris:

Quantitat	Unitats	Descripció	Preu / Quantitat	Preus màxims (IVA no inclòs)
1,00	Ud	Jornada de camió de 3 eixos mixt de neteja hidrodinàmica i aspiració (Inclou desplaçament i fins 7 hores d'intervenció d'equip compost per tècnic i operari especialistes).	970,00 €	970,00 €
1,00	Ud	Retirada de residus (Inclou transport amb container a abocador Clase II; taxa d'eliminació del residu de l'abocador, per tonelada; cànon de la taxa de repercussió de residus del Departament de Medi Ambient de la Generalitat de Catalunya, per tona).	190,25 €	190,25 €
2,00	Ud	Servei d'equip d'inspecció amb càmera de TV robotitzada MIDI/ORION previ als treballs de rehabilitació mitjançant Sistema Primus Line	472,50 €	945,00 €
1,00	Ud	Desplaçament de l'equip de rehabilitació de conduccions amb Sistema Primus Line.	2.250,00 €	2.250,00 €
50,00	Ud	Rehabilitació amb Sistema Primus Line, de col·lector DN 450 mm mitjançant instal·lació de nova canonada flexible de PE reforçada amb Kevlar en tres capes, interior i exterior en PE d'alta densitat i capa intermèdia de teixit Kevlar sense costures	725,00 €	36.250,00 €
2,00	Ud	Subministrament i instal·lació de connector tipus R1 Primus Line DN 450 en l'extrem de la canonada.	6.385,00 €	12.770,00 €

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. OBJECTE DE L'INFORME

El present informe té per objecte analitzar la conformitat jurídica de la contractació, per la via d'emergència, de la reparació d'una fuga a la canonada 1 de 450 mm mitjançant l'aplicació de tecnologia sense rasa.

SEGON. SOBRE LA CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA

El règim jurídic de la contractació d'emergència es troba regulat de manera exhaustiva a l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), la qual transposa a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Aquest precepte estableix un marc excepcional per a aquelles situacions que exigeixen una actuació administrativa immediata:

«1. Quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, cal atènyer-se al règim excepcional següent:

a) L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, s'ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària.

b) Si el contracte l'ha subscrit l'Administració General de l'Estat, els seus organismes autònoms, entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social o altres entitats públiques estatals, s'ha de donar compte d'aquests acords al Consell de Ministres en el termini màxim de trenta dies.

c) El termini d'inici de l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a. Si s'excedeix aquest termini, la contractació de les prestacions esmentades requereix la tramitació d'un procediment ordinari.

d) Un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'ha d'observar el que disposa aquesta Llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació.

En el supòsit que el lliurament dels fons necessaris s'hagi fet a justificar, un cop transcorregut el termini que estableix la lletra c anterior se n'ha de retre el compte justificatiu, amb reintegrament dels fons no invertits».

TERCER. APLICACIÓ DE LA NORMATIVA I LA DOCTRINA ADMINISTRATIVA AL SUPÒSIT PLANTEJAT

La regulació legal del procediment de contractació d'emergència palesa la voluntat del legislador de circumscriure el seu ús a supòsits d'estricta excepcionalitat. La cautela primordial en la seva aplicació rau en la garantia dels principis de concurrència i igualtat dels licitadors, principis que només poden ser modulats quan la seva observança íntegra compromet greument la salvaguarda d'un interès general superior, en un context de desequilibri entre les garanties inherents a la contractació pública i la necessitat imperiosa d'actuar.

Les garanties pròpies de la tramitació dels contractes públics, particularment la definició de procediments reglats per a la selecció del contractista, confereixen un marc de seguretat jurídica que assegura la selecció dels operadors econòmics amb ple respecte als principis nuclears que informen la contractació pública.

L'excepcionalitat d'aquestes regles i principis només s'admet en els casos taxativament enumerats per la llei, a saber:

1. A causa d'esdeveniments catastròfics.
2. De situacions que suposin greu perill.

3. De necessitats que afectin la defensa nacional.

En el cas que ens ocupa, la inajornable necessitat de reparar la canonada de 450 mm al seu pas pel terme municipal d'Ullastrell s'enquadra de manera precisa en el segon supòsit legal: "situacions que suposin greu perill". Aquesta intervenció esdevé crítica davant l'imminent risc d'erosió del terreny circumdant a la canonada, amb la consegüent debilitació d'estructures properes i la potencial generació d'enfonsaments o esllavissades, factors que comprometen seriosament la integritat i seguretat de les persones que resideixen o desenvolupen la seva activitat professional a l'àrea afectada, a més de la possible afectació al subministrament d'aigua potable a una àrea extensa.

La doctrina administrativa ha establert criteris clars i restrictius sobre la utilització del procediment de contractació d'emergència, subjectant-la a una sèrie de límits fonamentals. En aquest sentit, la Resolució 102/2017 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) resulta particularment il·lustrativa, ja que ha fixat les condicions que han de regir l'aplicació d'aquest procediment. Aquesta doctrina, plenament alineada amb la mens legislatoris i el mandat legal, exigeix una valoració acurada del compliment de cadascuna de les condicions següents en relació amb els fets que motiven l'emergència:

1. *Concurrencia d'un supòsit legal taxatiu*: Que concorri algun dels supòsits que taxativament estableix la llei, sent insuficient qualsevol altra circumstància que, tot i generar urgència, no s'ajusti a aquests preceptes. El dia 16 d'abril de 2025 es va comunicar una possible fuga a la canonada de conducció d'Abrera a Terrassa, al tram urbà d'Ullastrell. Les comprovacions realitzades pels equips de TAIGUA van confirmar la pèrdua a la canonada 1 de 450 mm. Aquesta fuga, per la seva magnitud, pot provocar una pèrdua significativa d'aigua i, si no es repara ràpidament, afectar el subministrament a una àrea gran de població al deixar sense aigua a part de la ciutat de Terrassa, a més de l'erosió del terreny i el perill per a les persones. Aquesta situació s'enquadra clarament en el supòsit de "situacions que suposin greu perill" previst a l'article 120 de la LCSP.
2. *Imprescindibilitat del procediment d'emergència*: Que no sigui suficient per a resoldre la situació la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència. La raó d'aquesta exigència rau en la necessitat d'evitar un ús abusiu de la tramitació d'emergència, fet que seria incongruent amb la naturalesa del contracte públic i amb el contingut de la legislació vigent. La ubicació exacta de la pèrdua no es coneix amb exactitud a causa de la singularitat urbanística del terreny, limitant l'afectació de la reparació a 50 metres lineals. La naturalesa del perill (pèrdua de subministrament d'aigua potable i risc estructural per erosió) exigeix una actuació immediata que no permet la tramitació d'un procediment ordinari o abreujat, que implicaria terminis incompatibles amb la urgència i la gravetat de la situació.
3. *Apreciació de l'emergència per l'òrgan de contractació*: Que l'emergència sigui apreciada per l'òrgan de contractació, responsabilitzant-se de motivar i acreditar la concurrència d'una circumstància excepcional. La comunicació de la fuga el 16 d'abril de 2025 i les posteriors comprovacions dels equips de TAIGUA, que van concloure la pèrdua significativa i el risc associat, constitueixen la base factual sobre la qual l'òrgan de contractació ha d'apreciar i motivar l'existència d'aquesta situació d'emergència.
4. *Limitació de la tramitació a l'estrictament indispensable*: Que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per a prevenir o remeiar els danys derivats d'aquesta situació. La reparació amb tecnologia sense rasa per a una fuga en una canonada de 450 mm, amb una afectació limitada a 50 metres lineals, s'ajusta a la necessitat d'una intervenció ràpida i precisa per minimitzar els danys i restablir la normalitat, sense excedir l'abast necessari per a la resolució de l'emergència.

5. *No imputabilitat de la causa de l'emergència a l'òrgan de contractació:* Que la causa de l'emergència no sigui imputable al propi òrgan de contractació, és a dir, que la situació d'emergència no hagi estat generada o pogut ser evitada per una actuació diligent de l'òrgan de contractació. La fuita en una canonada, de la qual es té coneixement el 16 d'abril de 2025, es presenta com un esdeveniment sobrevingut i imprevisible en el seu moment concret, no resultant d'una manca de diligència prèvia per part de l'òrgan de contractació.

QUART. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

Els vigents Estatuts de TAIGUA, en el seu article 16.4, atribueixen a la Gerència la funció d'aprovar (i) projectes, (ii) bases i plecs de condicions de contractes, i (iii) contractes de tot tipus i despeses, fins el límit de 150.000 €.

De totes les resolucions dictades per la gerència, de conformitat amb els Estatuts de TAIGUA, s'haurà de donar compte al Consell d'Administració de manera regular. A l'acord adoptat el dia 19 de desembre de 2022 pel Consell d'Administració, es va determinar que s'hauria de donar compte de les resolucions dictades al següent consell ordinari que se celebri.

Per tant, correspon a la Gerència l'aprovació d'aquesta contractació i la despesa corresponent.

Així mateix, mitjançant acord del Consell d'Administració de 28 de maig de 2025, es requereix la validació prèvia de la Direcció de l'Àrea de Transició Ecològica de l'Ajuntament per a aquelles actuacions de les quals es deriven obligacions jurídiques per a TAIGUA. Aquesta validació s'aplica específicament a les actuacions previstes en els apartats 4, 5, 7, 8, 8 bis, 8 ter i 8 *quater* de l'article 16 dels esmentats Estatuts.

Per tant, en tractar-se el present cas d'un procediment de contractació pública comprès en l'apartat 4 de l'article 16 dels Estatuts, esdevé preceptiva la validació prèvia de la Directora de l'Àrea de Transició Ecològica.

CONCLUSIÓ

A la vista dels anteriors raonaments, es **PROPOSA** a la Gerència de TAIGUA que emeti resolució que acordi:

1. **CONTRACTAR** a l'empresa **HIDROTEC SANEJAMENT SLU**, amb CIF B63558530, com a adjudicatària directa per a l'execució de les obres de rehabilitació de la canonada 1 de 450 mil·límetres amb tecnologia sense rasa al carrer de la Serra número 2 d'Ullastrell, en el tram que transcorre fins al torrent del Reactor. Aquesta contractació es justifica per la concurrència dels requisits de l'actuació per emergència, tal com s'ha detallat en l'apartat d'aplicació de la normativa i la doctrina administrativa. L'import d'aquesta contractació ascendeix a **53.375,25 euros (IVA exclòs)**, amb una quota actual de l'IVA corresponent al 21%.
2. **AUTORITZAR** el finançament de les obligacions derivades del compliment d'aquest contracte per un **pressupost base de licitació total de 64.584,05 euros (IVA inclòs)**, el qual es farà amb càrrec al pressupost de l'entitat durant el període corresponent a l'execució i vigència d'aquest contracte.
3. **DISPOSAR la immediata efectivitat** del present acord, atesa la naturalesa d'emergència de l'actuació i la necessitat imperiosa de restablir la seguretat i el subministrament.

4. **ESTABLIR** un termini d'execució de les obres de **tres (3) mesos**, amb l'obligatorietat d'iniciar les prestacions en un termini no superior a **un (1) mes** des de l'adopció del present acord, en virtut del que disposa l'article 120.1.c) de la LCSP.
5. **NOTIFICAR** el contingut d'aquesta resolució a l'empresa HIDROTEC SANEJAMENT SLU.
6. **COMUNICAR** al Registre de Contractes del Sector Públic, per a la seva inscripció, les dades bàsiques d'aquest contracte, en compliment del que preveu l'article 346 de la LCSP.
7. **PUBLICAR** la present resolució al web de TAIGUA, d'acord amb el que estableixen la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, del Parlament de la Generalitat de Catalunya, així com la publicació d'aquesta contractació pel procediment d'emergència en el perfil de contractant de Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL.
8. **DONAR COMPTE** de la present resolució al proper Consell d'Administració de l'entitat, de conformitat amb el que disposen els vigents Estatuts de TAIGUA.

Terrassa, a la data de la darrera signatura digital

Daniel del Río López
Cap del Servei de Contractació i Assessoria Jurídica
Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL

Òscar González Ballesteros
Secretari de TAIGUA i de
l'Ajuntament de Terrassa