

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2026-5	
Procediment: Obert	
Criteris d'adjudicació	
Criteris d'adjudicació mitjançant fórmules:	100 punts
- Oferta econòmica:	49 punts
- Altres criteris avaluable mitjançant fórmula:	51 punts
Títol: Assistència tècnica en tasques relacionades amb el desenvolupament del nou Programa 2025-2030 de l'Estratègia Catalana de la Bicicleta	

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	380.100,00€		
Pressupost licitació :	126.700,00 €	26.607,00€	153.307,00€
Termini d'execució :	El termini d'execució del contracte és de 12 mesos, a comptar des de l'1 de gener de 2026 o des de la data de formalització del contracte, si fos posterior, i com a màxim fins al 31 de desembre de 2026. Es preveu la possibilitat de prorrogar anualment el contracte fins a 24 mesos addicionals.		

Justificació de la necessitat de contractar

En el marc de la Mesa de la Bicicleta, el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar, mitjançant l'Acord GOV/160/2019, de 5 de novembre, l'Estratègia Catalana de la Bicicleta 2025, d'ara endavant ECB, impulsada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica en col·laboració amb altres departaments. A la Mesa de la bicicleta també participen altres organismes i ens locals implicats, així com les entitats del món de la bicicleta.

L'ECB és el full de ruta que recull una vuitantena d'accions perquè aquest mitjà de transport contribueixi a una societat més sostenible i saludable. En aquest sentit, per al seu desplegament efectiu, la DGIM elabora programes d'actuacions, amb els detalls de les accions i les seves fórmules d'implantació i finançament.

Cada administració pública de Catalunya que vulgui adherir-se a l'ECB haurà de comunicar-ho a la Secretaria de la Mesa de la Bicicleta i designar una persona coordinadora tècnica

que la representi. Així mateix, haurà de presentar el seu programa d'actuació per aconseguir els objectius que estableixi en el marc del seu abast territorial i competencial. El seguiment de les accions de cada ens adherit s'afegirà a l'informe anual de seguiment de l'ECB, que es presentarà a la Mesa de la Bicicleta.

L'ECB desenvolupa tres eixos temàtics o pilars: promocionar una mobilitat quotidiana en bicicleta, tant en els entorns urbans com metropolitans, en complementarietat amb el transport públic per a les distàncies més llargues; impulsar aquest mitjà com a element turístic, d'oci i esportiu, de forma segura tenint en compte el seu alt potencial econòmic i, finalment, millorar la promoció, seguiment i governança de la bicicleta.

Augmentar la quota modal de la bicicleta en la mobilitat quotidiana a Catalunya és un dels principals objectius que marca l'Estratègia; en concret, assolir un 8% dels desplaçaments urbans. En el cas de la ciutat de Barcelona, on es concentra la major part de la mobilitat, això significa més que doblar la quota actual, que és de prop del 4%; i és del 3% a tot el seu continu urbà. Aquesta quota significaria passar de 300.000 a 600.000 desplaçaments diaris en bici. A més, la meitat dels nous desplaçaments, 150.000, provindrien del transport privat, que suposaria una reducció anual de 50.000 tones de CO₂, 147 tones de NO_x i 13 tones de partícules.

La Secretaria de Mobilitat i Infraestructures del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, a través de la DGIM, promou l'execució d'actuacions de vies ciclistes, amb la finalitat d'impulsar una mobilitat baixa en carboni, sostenible i segura basada en l'ús de la bicicleta com a mode de transport sostenible i com a eina de desenvolupament econòmic i de promoció d'una millora en la qualitat de vida de les persones. Així, el Departament impulsa actuacions específiques de vies ciclistes que serveixen per a la mobilitat quotidiana i per a l'oci i la pràctica de l'esport i el turisme. En aquesta mateixa línia, en les actuacions de millora de carreteres que realitza la DGIM es planteja, si escau, la necessitat d'incorporar un itinerari alternatiu per a la mobilitat activa (ciclistes i vianants) al corredor de la carretera on es prevegi una actuació significativa.

Actualment ja es desenvolupa molta feina des de la DGIM, concretament des de l'Àrea de la Bicicleta, però l'aprovació de l'ECB2025 i l'impuls del nou Programa 2025-2030 significa un major volum de treball i accions a desenvolupar.

Arran d'aquests antecedents es considera justificada la necessitat d'impulsar la contractació proposada per la manca a la DGIM de personal propi suficient per dur a terme les tasques encomanades i per a promoure les diferents accions de l'ECB2025 i les que ja actualment està desenvolupant. Així, es fa necessària una contractació externa per donar suport a la unitat que actualment està desenvolupant el conjunt de tasques.

Determinació del preu del contracte:

La licitació es realitzarà per preus unitaris, prenent com a base els preus unitaris indicats a l'apartat 9.2 del plec de prescripcions tècniques (en endavant PPT).

Els costos relatius al contracte de serveis que figuren en el plec de prescripcions tècniques d'aquest contracte s'han determinat a partir del valor mig del mercat, segons les característiques sol·licitades i les prospeccions efectuades.

Determinació del valor estimat del contracte (VEC):

D'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (en endavant LCSP), els elements que determinen el VEC són el pressupost (126.700,00 €) més la possible pròrroga (253.400,00 €). La suma d'aquests dos conceptes és 380.100,00 €.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

Atès el pressupost de licitació dels treballs objecte del contracte i de conformitat amb el que disposa l'article 156.1 de la LCSP es proposa licitar aquest expedient pel procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del Servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris, propis de la naturalesa de l'objecte del contracte, l'adjudicació d'aquest es farà en base la millor relació qualitat-preu. Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu es proposa la utilització de dos criteris amb fórmula automàtica.

El primer criteri correspon a la ponderació atribuïda a la proposta econòmica i el segon criteri correspon a l'increment d'experiència del perfil A i B, el tècnic/a sènior expert/a en vies ciclistes i tècnic/a expert/a en vies ciclistes.

La ponderació atribuïda a la proposta econòmica amb 49 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis.

La ponderació pel que fa a l'increment d'experiència dels perfils A i B és de 51 punts. En el cas del perfil A és de 31 punts i es valora segons el nombre de projectes com a partícip o autor que segueixen el Manual per al disseny de vies ciclistes de Catalunya, lliurats en els últims 5 anys. En el cas del perfil B és de 20 punts i es valora segons el nombre de projectes com a partícip o autor que segueixen el Manual per al disseny de vies ciclistes de Catalunya, lliurats en els últims 5 anys. D'acord amb la naturalesa del contracte, gran part de les tasques són per donar suport tècnic expert i solucions als tècnics de la DGIM en diferents temàtiques molt específiques relacionades amb les vies ciclistes que han de desenvolupar-se seguint aquest manual. Ser autor o partícip de més d'un projecte aporta uns coneixements i una visió més àmplia de solucions constructives de cara a l'assessorament que han d'oferir, és per tot això que es considera adequat aquest criteri.

Criteris d'adjudicació

Els establerts a l'apartat O del quadre de característiques del PCAP.

Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Classificació empresarial i solvència" del quadre de característiques del PCAP.

Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci, en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'apartat següent, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica, tenint en compte l'article 90.2 de la LCSP, s'ha considerat raonable i justificat per la naturalesa dels treballs a realitzar, optar per la seva acreditació mitjançant la relació dels principals serveis efectuats en els últims tres anys d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte, l'import anual acumulat dels quals en l'any de major execució sigui igual al 70% de l'annualitat mitjana del contracte.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors, i els referents a adscripció de mitjans, que figuren en el Plec de Clàusules Administratives Particulars estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

Condicions especials d'execució

Establertes en l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP.

Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat **Z.1 del Quadre de Característiques** del PCAP d'aquest contracte.

Tenint en compte la naturalesa i finalitat d'aquest contracte, d'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsible del temps laboral, familiar i personal.

Aquesta condició d'execució respon a la necessitat de promoure la conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores i és adequada a l'objecte d'aquest contracte, ja que condiona la possibilitat de contractar amb les Administracions públiques a l'habilitació per part de les empreses adjudicatàries de la presentació i implantació efectiva d'un pla de mesures que implementi una nova manera de cooperació i compromís entre dones i homes en el si de les seves organitzacions empresarials, per a permetre un repartiment equilibrat de responsabilitats en la vida professional i en la privada.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Segons l'article 99 de la LCSP, cal justificar la no divisió de lots del contracte. Aquesta contractació no es divideix en lots atesa la pròpia naturalesa de les diferents tasques a desenvolupar en el marc d'aquesta assistència tècnica, de les quals cal coordinar-ne la seva execució de manera integral. Aquestes tasques estan completament interrelacionades entre elles, es complementen entre elles, i es necessita un tractament conjunt que podria veure's afectat si es provoques la divisió del contracte per lots i, per tant, és indivisible.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

☒ Sí

☐ No

Les tasques a desenvolupar en el marc d'aquest contracte requereixen de comunicació i col·laboració contínua amb la unitat promotora del contracte i l'accés a la informació que aquesta té custodiada. És per això, que un màxim del 80% del temps de treball dels perfils tècnics, s'haurà de realitzar a la seu del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.

Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025

David Prat Soto
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

(Signat electrònicament)