



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

Expedient núm.: X2025002819
CONTRACTACIÓ
CSL/GCV/gcv

Memòria justificativa de la contractació del servei de gestió i confecció de nòmines mitjançant l'aplicació SIGEP, gestió laboral i assessorament tècnic en matèria de personal de l'Ajuntament de Cassà de la Selva

De conformitat amb els articles 1, 28, 63 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), així com de l'article 73 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP), la present memòria justificativa s'emet a l'efecte de justificar la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, d'acord amb el següent:

1. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el servei de gestió i confecció de nòmines mitjançant l'aplicació SIGEP, gestió laboral i assessorament tècnic en matèria de personal de l'Ajuntament de Cassà de la Selva.

En el servei s'hi inclou l'assessorament i suport al servei de RH de l'Ajuntament en matèria de personal, així com la gestió administrativa laboral (nòmines, documents de cotització i declaracions tributàries).

El codi CPV d'aquesta contractació és: 79414000-9 Serveis d'assessorament en gestió dels recursos humans.

2. Necessitat, idoneïtat de la contractació i insuficiència de mitjans

L'Ajuntament de Cassà de la Selva disposa actualment de dues persones adscrites al Departament de Recursos Humans, una tècnica i una administrativa, que assumeixen la gestió ordinària i les actuacions urgents pròpies del servei a jornada completa. No obstant això, la càrrega de treball associada a la gestió laboral integral i a la confecció de les nòmines supera la capacitat operativa disponible amb mitjans propis, impossibilitant l'assumpció eficient d'aquestes funcions dins l'organització municipal. A més, cal disposar del suport d'un professional amb coneixements tècnics especialitzats i actualitzats en l'àmbit del dret laboral i la gestió de personal, a fi d'assegurar l'adaptació continuada als constants canvis normatius que afecten aquest àmbit de gestió.

D'altra banda, el sistema informàtic SIGEP, proveït per l'empresa Aytos Soluciones Informáticas, SLU —adjudicat mitjançant procediment negociat sense publicitat— està actualment instal·lat als servidors municipals i resulta imprescindible per garantir la correcta integració i compatibilitat dels fitxers de nòmines amb els sistemes municipals i amb la normativa vigent.

En conseqüència, es constata la manca de mitjans humans i tècnics suficients i adequats per a l'execució interna de les tasques objecte del contracte, la qual cosa



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

acredita la idoneïtat i necessitat de recórrer a la contractació externa. Aquesta decisió s'adopta d'acord amb els principis d'eficàcia, eficiència, estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera, i amb ple respecte als principis rectors de la contractació pública: publicitat, transparència, lliure concurrència, no discriminació i igualtat de tracte.

3. Anàlisi del procediment

a. Justificació de l'elecció del procediment de licitació

No cal justificació en especial atès que s'ha optat pel procediment d'adjudicació obert simplificat, atesos els articles 116.4 a), 131.2 i l'article 159 de la LCSP.

El contracte es tramita per via ordinària.

Aquesta contractació està recollida dins el pla de contractació anual de l'any 2025 de l'Ajuntament de Cassà de la Selva, aprovat per acord de la Junta de Govern Local el 3 de febrer de 2025.

b. Qualificació del contracte

El contracte es qualifica d'administratiu de serveis, d'acord amb els articles 17 i 25 LCSP.

c. Justificació de la no divisió en lots

De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, i després d'una anàlisi detallada de l'objecte contractual, es conclou que no procedeix la seva divisió en lots, atès que aquesta no resulta viable ni eficient des del punt de vista funcional ni tècnic. En primer lloc, per la pròpia naturalesa de les prestacions que integren el contracte —serveis d'assessorament i gestió laboral, així com la confecció de les nòmines municipals—, aquestes constitueixen un conjunt funcionalment unitari, estretament interrelacionat i indissociable. La seva execució de manera fragmentada comportaria una pèrdua de coherència operativa i podria comprometre la continuïtat i qualitat del servei.

En segon lloc, el perfil tècnic requerit per dur a terme aquestes prestacions és altament especialitzat i homogeni, de manera que el mercat està integrat principalment per operadors econòmics que ja ofereixen, de manera integral, la totalitat dels serveis requerits. Així, una eventual divisió en lots no fomentaria una major concurrència, sinó que podria dificultar-ne la gestió i afavorir l'adjudicació a un mateix operador, incrementant innecessàriament la complexitat administrativa i de coordinació.

Finalment, cal garantir una planificació i supervisió unificada, aspecte essencial en un servei de caràcter estratègic com el de recursos humans. Una execució disgregada suposaria la necessitat d'establir mecanismes de coordinació addicionals, amb l'augment corresponent dels costos de transacció, la qual cosa es considera desproporcionada respecte a la finalitat pública perseguida.



Ajuntament de Cassà de la Selva

Per tot l'anterior, es considera plenament justificada la no divisió de l'objecte del contracte en lots, d'acord amb els principis de proporcionalitat, eficiència en l'ús dels recursos públics i millor execució del servei.

4. Anàlisi econòmic

- Justificació del preu

A tant alçat. El càlcul del preu s'ha calculat segons preus de mercat.

L'import anual és de 19.440,00 € sense IVA, que amb l'IVA del 21% és de 23.522,40 €

Càlcul del preu anual	Base imposable	Quota d'IVA, 21%	Import total
Cost a preus de mercat anual	19.440,00 €	4.082,40 €	23.522,40 €

- Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació és de 58.320,00 euros, que amb el 21% d'IVA corresponent, resulta ser 70.567,20 euros IVA inclòs.

Pressupost base de licitació				
Anualitat	Mesos	Base imposable	Quota d'IVA, 21%	Import total
2025	3	4.860,00 €	1.020,60 €	5.880,60 €
2026	12	19.440,00 €	4.082,40 €	23.522,40 €
2027	12	19.440,00 €	4.082,40 €	23.522,40 €
2028	9	14.580,00 €	3.061,80 €	17.641,80 €
Totals	36	58.320,00 €	12.247,20 €	70.567,20 €

S'estima que el desglossament de costos directes i indirectes del pressupost base de licitació és:

Estimació del desglossament del PBL	Imports, euros
Cost del personal adscrit al servei	46.555,00 €
Material d'oficina i informàtic necessari	2.453,40 €
Total costos directes	49.008,40 €
Despeses d'estructura (13% sobre despeses directes)	6.371,09 €



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

Benefici industrial (6% sobre despeses directes)	2.940,50 €
Total costos indirectes	9.311,60 €
Subtotal costos	58.320,00 €
IVA 21%	12.247,20 €
Total pressupost base de licitació	70.567,20 €

- Valor estimat del contracte

Als efectes previstos a l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte ascendeix a 93.312,00 euros IVA exclòs, i s'ha calculat segons el període de contracte de 3 anys, una pròrroga d'un any i possibles modificacions de fins el 20%.

Valor estimat del contracte			
Anualitat	Mesos	Situació	Base imposable
2025	3	Contracte	4.860,00 €
2026	12	Contracte	19.440,00 €
2027	12	Contracte	19.440,00 €
2028	9	Contracte	14.580,00 €
2028	3	Pròrroga	4.860,00 €
2029	9	Pròrroga	14.580,00 €
Possibles modificacions fins el 20%			15.552,00 €
Totals	48		93.312,00 €

S'estima que el desglossament del valor estimat del contracte és:

Estimació del desglossament del VEC	Imports, euros
Cost del personal adscrit al servei	74.489,27 €
Material d'oficina i informàtic necessari	3.924,18 €
Total costos directes	78.413,45 €
Despeses d'estructura (13% sobre despeses directes)	10.193,75 €
Benefici industrial (6% sobre despeses directes)	4.704,81 €



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

Total costos indirectes	14.898,55 €
Total valor estimat del contracte	93.312,00 €

- Durada del contracte

El contracte tindrà una durada 3 anys, amb la possibilitat d'una pròrroga per un any. Es preveu que el contracte s'iniciï el setembre de 2025.

- Revisió de preus

Conforme a allò que s'estableix a l'article 103 de la LCSP, no procedirà la revisió de preus durant la vigència del contracte.

5. Aplicació pressupostària:

Aplicació pressupostària 110 9200 22706		
Anualitat	Mesos	Situació
2025	3	5.880,60 €
2026	12	23.522,40 €
2027	12	23.522,40 €
2028	9	17.641,80 €
Totals	36	70.567,20 €

6. Sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària.

Als efectes establerts en l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, el contracte que es planteja adjudicar a partir d'aquesta memòria no té efectes addicionals en la Hisenda municipal, en tractar-se d'una contractació ja realitzada en termes similars en exercicis anteriors i per a la seva execució existeix consignació pressupostària adequada i suficient en el Pressupost municipal.

7. Criteris de solvència tècnica i professional.

a) Acreditació de la solvència econòmica i financera

De conformitat amb l'article 87 de la LCSP, la solvència econòmica i financera mínima de l'empresari per poder executar el contracte es determina a través **del mitjà següent:**



Ajuntament de Cassà de la Selva

- Volum anual de negocis del licitador que referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims conclusos haurà de ser almenys una vegada i mitja el valor estimat del contracte quan la seva duració sigui inferior a un any i una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte si la seva duració és superior. Import mínim: 34.992,00€.

Acreditació documental: comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre mercantil, o inscripció al RELI o ROLECE.

Es considera que aquesta exigència és adequada i proporcional a la naturalesa del contracte.

b) Acreditació de la solvència tècnica o professional

De conformitat amb l'article 90 de la LCSP, la solvència tècnica o professional mínima de l'empresari per executar aquest contracte s'haurà d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, d'acord amb **els mitjans següents:**

- Haver realitzat en el curs dels últims tres anys un mínim de dos serveis en la gestió de la nòmina amb Sigep en remot en d'altres administracions públiques. L'import mínim anual acumulat de l'any de major execució ha de ser de 16.329,60 euros, que correspon al 70% de l'annualitat mitjana del valor estimat del contracte. En el cas d'empreses de nova creació, entenent-se aquella amb antiguitat inferior a cinc anys, no serà d'aplicació aquest punt.
- Disposar d'un equip humà d'almenys dos professionals experts en gestió administrativa laboral, amb titulació de llicenciat/da o graduat/da en dret, en ciències del treball, en relacions laborals o graduat/da social, que acreditin formació i experiència en la gestió de la nòmina mitjançant l'aplicació SIGEP d'Aytos, en Firmadoc i connexió amb el Sicalwin. S'haurà d'aportar relació del personal adscrit, amb indicació del nom, titulació, currículums professionals detallats, funcions assignades, així com els certificats de bona execució emesos per administracions públiques o empreses adjudicatàries de contractes en els quals consti aquest personal adscrit com a gestors de nòmina amb SIGEP. En absència de certificats, s'admetran declaracions responsables amb informació verificable.

En cas que alguna de les persones adscrites causi baixa per qualsevol motiu o hagi de ser substituïda, l'empresa adjudicatària haurà de proposar una persona substituïda amb **titulació equivalent o superior a l'adscrita inicialment**. Aquesta substitució requerirà la **comunicació prèvia a l'òrgan de contractació**, que haurà d'aprovar-la expressament, un cop examinada la documentació acreditativa de la formació de la persona proposada.

- Disposar d'un equip informàtic amb connexió a Internet, convenientment actualitzat, capaç d'executar els navegadors d'Internet més comuns i/o executar programari especialitzat en la connexió amb escriptoris remots.

Es considera que la solvència exigida és adequada i no desproporcionada en relació a la dimensió i finalitat del contracte.

8. Classificació exigida.

No s'exigeix classificació.

9. Criteris d'adjudicació.

D'acord amb l'article 145 de la LCSP, l'adjudicació dels contractes s'ha d'efectuar utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

En la licitació del present expedient, es procedirà a la seva valoració per mitjà de **criteris automàtics** fins a un **màxim de 100 punts**, essent el resultat la suma dels punts obtinguts en els aspectes següents:

Criteris d'adjudicació		Puntuació
Criteris quantitatius	A. Millor oferta econòmica	80
Criteris qualitatius	B. Ampliació d'un professional adicional adscrit a l'equip mínim	20
Total puntuació		100

A. Millor oferta econòmica: fins a 80 punts.

De conformitat amb la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, per al càlcul la puntuació de l'oferta s'aplicarà la fórmula següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació

La fórmula s'ajusta als principis de la legislació contractual, entre ells el de proporcionalitat.

Les ofertes que es trobin per sobre del valor de la licitació seran excloses. Les ofertes s'expressaran amb un màxim de dos decimals.



Ajuntament de
Cassà de la Selva

La justificació d'aquest criteri és que l'oferta econòmica, sense en principi superar valors anormals, és un criteri bàsic per aconseguir una millor eficiència en la gestió del pressupost públic.

B. Ampliació d'un professional adicional adscrit a l'equip mínim (20 punts)

Es valorarà amb 20 punts l'ampliació d'un professional adscrit a l'equip mínim detallat en l'apartat sobre els mitjans personals i tècnics adscrits a l'execució del contracte, amb les mateixes característiques en quant a titulacions i formació.

S'haurà d'aportar el currículum del personal proposat així com còpia de la titulació de la mateixa.

El personal que hagi estat objecte de valoració en aquest criteri haurà de romandre efectivament adscrit a l'execució del contracte durant tota la seva vigència. L'incompliment d'aquest compromís es considerarà una **infracció molt greu**, d'acord amb el règim establert al plec de clàusules administratives particulars.

En cas que alguna de les persones adscrites causi baixa per qualsevol motiu o hagi de ser substituïda, l'empresa adjudicatària haurà de proposar una persona substituïda amb **titulació equivalent o superior a l'adscrita inicialment**. Aquesta substitució requerirà la **comunicació prèvia a l'òrgan de contractació**, que haurà d'aprovar-la expressament, un cop examinada la documentació acreditativa de la formació de la persona proposada.

Justificació de la vinculació amb l'objecte del contracte:

L'adscripció d'un professional adicional amb perfil tècnic especialitzat en gestió laboral i coneixement operatiu del programari SIGEP contribueix directament a reforçar la capacitat tècnica i la qualitat del servei contractat, especialment en situacions d'incidències, càrregues puntuals de treball o substitucions. Aquesta millora incideix de manera efectiva en el correcte desenvolupament de les funcions objecte del contracte, com ara la tramitació de nòmines i gestió de recursos humans en l'àmbit municipal. El criteri és, per tant, perfectament conforme a l'article 145.5 de la LCSP, en ser vinculat a l'objecte contractual, mesurable mitjançant la proposta documental de dedicació i perfil professional, i proporcional a l'escala i complexitat del contracte.

10. Criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals o temeraris s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació:

- a. Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:
 1. Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.



Ajuntament de Cassà de la Selva

2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu (criteris avaluables de forma automàtica) sigui superior al 80% de la puntuació total.
- b. Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:
 1. Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació avaluables de forma automàtica sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.
- c. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:
 1. Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluables de forma automàtica:
 - Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
 2. Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluables de forma automàtica:
 - Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.

Termini de justificació de l'anormalitat de l'oferta: 5 dies hàbils.

11. Condicions especials d'execució.

De conformitat amb l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es fixa com a condició especial d'execució que l'empresa adjudicatària haurà de mantenir o millorar, durant tota la vigència del contracte, les condicions laborals i socials del personal efectivament adscrit a l'execució del servei, en els termes declarats en la seva oferta i d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial o d'empresa aplicable.

Aquest compromís inclou, com a mínim, el respecte a les condicions relatives a les retribucions i complements salarials, la jornada i horari laboral, la categoria professional i funcions i les condicions de treball vinculades a la conciliació i protecció social.

Aquest compromís s'acreditarà mitjançant declaració responsable d'adhesió a la condició especial d'execució. No obstant això, l'òrgan de contractació pot requerir en qualsevol moment la documentació acreditativa del compliment d'aquesta condició, incloent còpia dels contractes laborals, nòmines, altes a la Seguretat Social o qualsevol altra informació rellevant.

12. Responsable del contracte i unitat encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte.

La responsable del contracte és la tècnica de recursos humans municipal.



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

L'àrea encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte és la de recursos humans.

13. Termini de garantia.

No s'estableix període de garantia per la naturalesa del contracte.

14. Garantia definitiva.

Sí, 5% sobre el preu d'oferta de l'adjudicatari.

15. Subcontractació i cessió

Sí, d'acord amb les previsions dels articles 214 i 215 LCSP.

16. Modificacions

Sí. Es preveu la modificació del contracte pel supòsit de variació en el nombre d'accions a realitzar, en motiu de variacions i fluctuacions del nombre de persones contractades per l'Ajuntament o per modificacions normatives, segons les necessitats de l'Ajuntament, a proposta de la tècnica de recursos humans.

L'import de la modificació no superarà en cap cas el 20% del preu inicial. La modificació no suposarà establir nous preus. El contracte només podrà modificar-se per raons d'interès públic en els supòsits i en la forma prevista en l'article 203 i 204 de la LCSP. La modificació en cap cas alterarà la naturalesa global del contracte inicial, d'acord amb l'article 204.2 de la LCSP.

S'estableix que aquesta modificació serà obligatòria pel contractista.

L'expedient de modificació es tramitarà, en tots els casos, de la manera següent:

- Proposta raonada del responsable municipal del contracte, per iniciativa pròpia o a instància de l'empresa contractista, integrada pels documents que justifiquin, descriguin i valorin la modificació.
- Audiència a l'empresa contractista per un termini de cinc dies hàbils d'acord amb l'article 97.2 del RGLCAP.
- Informes del secretari i de l'interventor.
- Certificació de l'existència de crèdit o document que legalment el substitueixi.
- Acord d'aprovació de la modificació i de la despesa corresponent.
- Formalització de la modificació en document administratiu.
- Publicitat de la modificació en el perfil del contractant, que s'ha d'acompanyar de les al·legacions de l'empresa contractista i de tots els informes emesos

17. Òrgan competent.

La Disposició Addicional Segona de la LCSP preveu que l'òrgan competent per aquesta contractació és l'Alcalde de l'Ajuntament de Cassà de la Selva per no superar



Ajuntament de Cassà de la Selva

la quantia del contracte el 10% dels recursos ordinaris del pressupost d'aquest Ajuntament ni la quantia de sis milions d'euros, incloses les de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada. La suma del pressupost de l'Ajuntament de Cassà de la Selva per l'any 2022 és de 14.288.700,00 euros.

No obstant, de conformitat amb el Decret número 1248/2023, de 19 juny, d'atribució de competències de l'Alcalde a la Junta de Govern Local, pel que fa a contractació, la Junta de Govern Local té atribuïda la delegació de les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el valor estimat, sigui superior a 10.000€, i no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de 6.000.000 €, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

18. Conclusions

D'acord amb tot això exposat, es dona compliment als requisits previstos a l'article 28 i 116.4 de la LCSP i resta justificada la necessitat i idoneïtat de la present contractació.

Datat i signat electrònicament