

Montserrat Baulas Bordes, secretària accidental del Consell Comarcal de l'Alt Penedès,

CERTIFICO: Que la Junta de Govern del Consell Comarcal de l'Alt Penedès, en sessió de 3 juliol de 2025, va adoptar, entre d'altres, i a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, l'acord següent:

**“2- Adjudicar el contracte d'obres per a l'execució del projecte *Millora ambiental de la cua del pantà del Foix*, finançat per fons climàtic del Departament d'Acció climàtica, Alimentació i Agenda rural de la Generalitat de Catalunya.**

La Junta de Govern del Consell Comarcal, en sessió de 3 d'abril de 2025, va aprovar l'expedient de contractació d'obres per a l'execució del projecte de *Millora ambiental de la cua del pantà de Foix*, finançat per fons climàtic del Departament d'Acció climàtica, alimentació i agenda rural de la Generalitat de Catalunya, promogut per l'Àrea de Territori i Sostenibilitat del Consell Comarcal, amb un pressupost base de licitació de de 325.930,62€, IVA inclòs, i un valor estimat del contracte per un import de 269.364,15€, IVA exclòs, i les actuacions preparatòries efectuades, i les actuacions preparatòries efectuades (exp. G5036-000002/2025).

En data 11 d'abril de 2025 es va publicar al perfil del contractant l'anunci de licitació.

Es va establir el termini màxim de presentació d'ofertes a data 2 de maig de 2025, a les 15.00 hores.

Les PROPOSICIONS PRESENTADES mitjançant l'eina de Sobre Digital són les que es relacionen a continuació:

| Denominació social                                   | NIF       | Data d'entrada | Hora d'entrada | Registre d'entrada |
|------------------------------------------------------|-----------|----------------|----------------|--------------------|
| TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA | A64966179 | 30/04/2025     | 11:25:54       | E/0004530-2025     |
| NATURALEA CONSERVACIÓ SL                             | B61014312 | 30/04/2025     | 14:52:49       | E/0004556-2025     |
| GIL FORESTAL SL                                      | B44187078 | 01/05/2025     | 18:42:38       | E/0004581-2025     |

A data 8 de maig de 2025 es va procedir a l'obertura del Sobre Digital per part de la mesa de contractació. La mesa va acordar:

*“Primer.- Admetre a la licitació totes les empreses licitadores presentades següents: TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA NATURALEA CONSERVACIÓ SL.*

*Segon.- Excloure de la licitació a l'empresa GIL FORESTAL SL per no acreditar l'experiència mínima d'acord amb el que estableixen els Plecs de Clàusules Administratius (apartat G3 del quadre de característiques).*

*Tercer.- Remetre a l'enginyera tècnica agrònoma de l'Àrea de Territori i Sostenibilitat del Consell Comarcal de l'Alt Penedès, la documentació presentada per les empreses licitadores relativa a l'oferta avaluable mitjançant criteris de valoració automàtica - Perfils tècnics i expertesa acreditada*



*(experiència addicional), presentada per les empreses licitadores per tal que s'efectuï la valoració, amb l'aplicació dels criteris previstos a l'apartat 1.2.2 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars.*

*Quart.- La mesa de contractació es reunirà novament el dia 22 de maig 2025, a les 12.30 hores, en acte públic, per donar a conèixer el resultat de la valoració automàtica i, a continuació si escau, fer la proposta d'adjudicació del contracte."*

En data 19 de maig de 2025, amb registre d'entrada E/0005500-2025, l'empresa GIL FORESTAL SL, amb CIF B44187078, presenta escrit d'al·legacions contra l'acta de la Mesa en relació a l'exclusió del procés licitatori, entenent aquesta desproporcionada i contrària a dret. En l'escrit al·lega, en resum, els següents extrems:

- Que l'apartat de solvència tècnica del PCAP no és una condició de solvència sinó un criteri de puntuació automàtica.
- Que la LCSP no obliga que l'experiència del personal es demostrï mitjançant certificats nominals.
- Que l'empresa aporta, entre altres, certificats d'empresa i documents acreditatiu intern.
- Que l'exclusió suposa una exigència no prevista legalment que vulnera el principi de lliure concurrència i impedeix l'empresa continuar.

En data 22 de maig de 2025, la Mesa es va reunir, a les 12.30 hores, en acte públic, per donar a conèixer el resultat de la valoració automàtica i, a continuació, si escau, fer la proposta d'adjudicació del contracte.

#### **a) Resposta al·legacions efectuades per l'empresa GIL FORESTAL SL**

En primer lloc, la Mesa procedeix a l'estudi de l'escrit d'al·legacions presentades per l'empresa GIL FORESTAL SL, vist l'informe jurídic emès per la Secretaria d'aquest Consell Comarcal de data 29 de maig de 2025, i en base el qual es considera el següent:

- Partint de la literalitat dels plecs aprovat en Junta de Govern de data de 3 d'abril de 2025, que són lex contractus del procediment de licitació, l'apartat G3 del quadre de característiques del PCAP s'estableix, com a concreció de les condicions de solvència i d'acord amb l'art. 76 de la LCSP, el compromís d'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals indicats amb els requisits de titulació acadèmica i experiència mínima requerida per a cada perfil professional.

L'acreditació d'aquest extrem es realitzarà mitjançant l'aportació del currículum vitae detallat i signat digitalment per part de cada persona i certificats de bona execució quan el destinatari sigui una entitat pública o en cas d'empresa privada, un certificat o declaració expedit per l'empresa, en ambdós casos "El certificat haurà de constar la descripció, el destinatari, els anys d'execució i l'import així com identificació del personal adscrit al contracte".

- En resposta a les consultes efectuades, i públiques, a través de la plataforma del servei de contractació pública, s'exposa que els mitjans personals i materials han de ser presentats pels licitadors en fase prèvia a l'adjudicació. Així mateix, en una altra consulta queda palès que "La finalitat de requerir aquests perfils professionals és que a l'equip de treball adscrit a l'execució del contracte disposi de formació i experiència mínima en l'àmbit objecte del contracte. No obstant una mateixa persona podrà desenvolupar més d'un perfil quan disposi de la titulació i experiència mínima requerits als plecs."

Per tant, en fase prèvia d'adjudicació els licitadors han d'incloure la documentació requerida, entre d'altres, la relativa a l'adscripció dels mitjans personals. Tanmateix, quan una mateixa persona desenvolupi més d'un perfil, caldrà acreditar la titulació i experiència mínima requerida per a cada perfil concret.

- Respecte a la documentació aportada per l'empresa GIL FORESTAL SL acreditativa de l'apartat G.3 del PCAP, s'adjunta quatre certificats de bona execució corresponents a 2 projectes: "Mejora ambiental del cauce del rio de Sant Antoni en el termino municipal de Rialp" expedit per l'Àrea de Gestió Mediambiental de la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre i "Obres de recuperació del bosc de ribera del riu Llobregat a Sant Joan Despi" emès per l'Àrea Metropolitana de Barcelona".

Aquests certificats de bona execució a nom de l'empresa no contenen identificació del personal adscrit a l'execució d'aquests projectes, requisit establert en els plecs, motiu pel qual no es pot acreditar que la persona proposada a adscriure a l'execució del contracte disposa de l'experiència mínima exigida per poder participar en el procés licitatori. Tanmateix, l'empresa aporta única i exclusivament quatre certificats de bona execució, corresponents a dos projectes, insuficients per acreditar l'experiència mínima de tots els perfils professionals.

- Apuntar que el requeriment d'acreditació d'aquesta concreció de solvència es realitza en fase prèvia d'adjudicació atès que d'acord amb l'apartat I.2.2 del PCAP de criteris de valoració relatius als perfils tècnics i expertesa acreditada, es valorarà l'experiència professional complementària o addicional a la mínima requerida de la persona proposada pels perfils tècnics mínims exigits en funció del nombre de projectes similars executats, segons la distribució que consta en el PCAP. De nou, el mitjà d'acreditació d'aquesta experiència professional complementària es realitzarà mitjançant certificats on consti "la descripció, el destinatari, els anys d'execució i l'import així com identificació del personal adscrit al contracte". Així mateix, es disposa que en el cas que un estudi, projecte, obra o pla presentat pugui ser susceptible de puntuar en més d'un subcriteri d'adjudicació per la seva naturalesa o estreta relació, aquest es comptabilitzarà un sol cop, prenent el valor del subcriteri amb la puntuació més alta.
- En relació al principi de proporcionalitat i igualtat de tracte posar de manifest que l'acceptació de la documentació aportada per l'empresa amb la manca de la informació requerida, entenent aquesta com a rellevant en quant la qualificació i experiència del personal adscrit al contracte afecten de manera significativa a la

millor execució del present contracte i de la qual es justifica i es relaciona en posterioritat a un dels criteris de valoració de l'oferta proposada, suposaria un greuge comparatiu en vers la resta de licitadors els quals han complert estrictament amb allò establert als plecs, essent contraris als principis de no discriminació, igualtat de tracte i transparència.

Així mateix, apuntar que d'acord amb la doctrina consolidada, la possibilitat d'aclariment o esmena dels certificats aportats és potestat excepcional de l'òrgan de contractació, i aquest mai pot comportar modificar, completar o canviar l'oferta amb posterioritat al finiment del termini de presentació d'ofertes.

De l'expressat, es conclou el següent:

- Que en els plecs s'exigeix clarament que el licitador ha d'aportar, tant per acreditació d'adscripció de mitjans personals com a criteris de valoració d'ofertes, certificat de bona execució quan el destinatari fos una entitat pública o en cas d'empresa privada, un certificat o declaració expedit per l'empresa, on consti "la descripció, el destinatari, els anys d'execució i l'import així com identificació del personal adscrit al contracte". Per tant, és cert que els plecs imposen una càrrega als licitadors, càrrega que l'empresa va acceptar al presentar oferta i no qüestionar els plecs.
- Que els certificats de bona execució aportats acredita que l'empresa GIL FORESTAL SL ha executat una relació de 2 projectes, mitjançant 4 certificats, en els quals no consta la identificació del personal participant, documentació de la qual no es pot extreure o concloure que el professional proposat per adscriure a aquest contracte disposi d'aquesta experiència professional o hagi participat en l'execució d'aquests.
- Que l'exigència de l'aportació de certificats on consti la identificació del personal adscrit o participant en les obres o projectes es justifica en base l'art. 145.2 de la LCSP, en quant el coneixement i les habilitats adquirides amb l'execució de projectes o obres similars permeten oferir una major eficiència i qualitat en l'organització de les obres objecte del procés licitatori.

En base l'exposat, es desestima les al·legacions presentades per l'empresa GIL FORESTAL SL per no acreditar l'experiència mínima exigida en l'apartat G.3 del PCAP del personal adscrit al contracte, requerida en fase prèvia a adjudicació. No essent aquest un criteri de puntuació sinó un requisit previ a la fase de valoració d'ofertes.

#### **b) Qualificació valoració criteris automàtics**

En segon lloc, la Mesa, va procedir a la valoració dels criteris automàtics, i vist l'informe tècnic, de data 3 de juny de 2025, emès per la l'enginyera tècnica agrònoma de l'Àrea de Territori i Sostenibilitat del Consell Comarcal de l'Alt Penedès, de qualificació de la documentació presentada per les empreses admeses a la licitació segons els criteris establerts pel Quadre de Característiques del Plec de Clàusules Administratives Particulars.

En el transcurs de la valoració de la documentació presentada per les empreses licitadores es constatat que la l'empresa NATURALEA CONSERVACIÓ SL amb CIF B61014312 consta com a redactora del projecte d'obres de Millora ambiental de la cua del pantà del Foix, signat en data 14 de novembre de 2024 i aprovat pel Ple del Consell Comarcal de l'Alt Penedès el 12 de desembre de 2024.

Que d'acord amb el que disposa l'article 70 de la LCSP s'estableix unes condicions especials de compatibilitat amb la finalitat de que l'òrgan de contractació garanteixi que la participació de les empreses que haguessin presentat prèviament en l'elaboració de les especificacions tècniques i de documents preparatoris del contracte, o haguessis assessorat a l'òrgan de contractació durant la preparació del procediment de contractació, no falsegin la competència.

L'informe 9/2010, de 15 de setembre de 2010, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó sobre "*Consideraciones sobre la posibilidad de que la empresa redactora de un proyecto pueda presentar ofertas en el procedimiento de contratación de la dirección de las obras*", senyala respecte aquesta qüestió el següent:

"El artículo 107 LCSP dispone en su apartado 1 que los proyectos de obras deberán comprender «c) *el pliego de prescripciones técnicas particulares, donde se hará la descripción de las obras y se regulará su ejecución, con expresión de la forma en la que ésta se llevará a cabo, las obligaciones de orden técnico que correspondan al contratista, y la manera en la que se llevará a cabo la medición de las unidades ejecutadas y el control de calidad de los materiales empleados y del proceso de ejecución*». En consecuencia, comprendiendo el proyecto las especificaciones técnicas, la empresa que lo ha elaborado no podrá licitar en el procedimiento de adjudicación de la obra, y ello por las razones de respeto del principio de igualdad que se han expuesto anteriormente.»"

Així doncs, s'aprecia incompatibilitat entre el redactor del projecte de les obres i el contractista que executi aquestes obres, atès que el projecte parteix de les especificacions tècniques del contracte, fet que pot generar una avantatge competitiva contrària al principi d'igualtat de tracte, conforme l'art. 70 de la LCSP i segon el criteri mantingut per l'Informe 9/2010, de 15 de setembre, de la JCCA d'Aragó citat.

Per aquests motius, s'exclou de la licitació a l'empresa NATURALEA CONSERVACIÓ SL, contractista redactora del projecte, per apreciar incompatibilitat entre el contractista redactor del projecte i el possible contractista de l'execució de les obres.

De la valoració i puntuació dels projectes presentats per les empreses licitadores com a experiència addicional per cadascun dels perfils, la distribució de la puntuació assolida es presenta al quadre resum següent:

| EMPRESSES                                            | Criteris automàtics |                               |                       |                               | TOTAL |
|------------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------|-----------------------|-------------------------------|-------|
|                                                      | Oferta econòmica    | Director/a Tècnic/a de l'obra | Responsable ambiental | Especialista en bioenginyeria |       |
| TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA | 60,00               | 10                            | 0                     | 10                            | 80,00 |

D'acord amb el que s'estableix a la clàusula 13 del PCAP, un cop valorades les ofertes, la mesa de contractació les classificarà per ordre decreixent i, posteriorment, remetrà a l'òrgan de contractació la corresponent proposta d'adjudicació. Un cop realitzada la proposta d'adjudicació, la Mesa de contractació, i si fos possible en la mateixa sessió en què s'avaluen i es classifiquen les ofertes i es realitza dita proposta, requerirà a l'empresa proposada adjudicatària per a què, dins del termini de set dies hàbils a comptar des de l'enviament del requeriment, presenti la documentació justificativa a què es fa esment a continuació.

Atès que només s'avalua una sola oferta, no procedeix per part de la mesa de contractació realitzar la classificació de les ofertes per ordre decreixent.

En base a la documentació obtinguda la mesa proposa a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte d'obra per a l'execució del projecte de *Millora ambiental de la cua del pantà de Foix*, finançat per fons climàtic del Departament d'Acció climàtica, alimentació i agenda rural de la Generalitat de Catalunya, a favor de l'empresa TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA (A64966179) d'acord amb els perfils tècnics i l'oferta econòmica proposada per la licitadora per import de 223.513,17€ més un import de 46.937,76€ en concepte del 21% d'IVA, essent un import total de 270.450,93 euros (IVA inclòs).

En data 9 de juny de 2025, amb registre S/0003150-2025, es fa requeriment de documentació prèvia a l'adjudicació del contracte a l'empresa TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA, d'acord amb el que estableixen els plecs de clàusules administratives i l'article 150.2 de la LCSP perquè en el termini màxim de 7 dies hàbils a comptar del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, presentessin la documentació justificativa.

En data 11 de juny de 2025, amb registre E/0006574-2025, i dins del termini atorgat, l'empresa TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA, presenta documentació requerida, mitjançant la funcionalitat que a aquest efecte té la plataforma de contractació pública.

Vist l'informe emès, per la secretària accidental del Consell Comarcal, de 25 de juny de 2025, en el que es posa de manifest que en base a tota la documentació aportada per part de l'empresa licitadora es qualifica aquesta i no s'observa que en ella hi hagi defectes o errors, essent per tant de conformitat amb els requeriments previstos als plecs de clàusules administratives.



Vist l'informe emès, per l'interventor del Consell Comarcal, de 27 de juny de 2025, en el qual s'informa que la disposició de la despesa respon a despeses aprovades i fiscalitzades favorablement i l'expedient es fiscalitza amb conformitat.

## FONAMENTS JURÍDICS

Vist el que disposen les clàusules 13 i 16 del plec de clàusules administratives particulars.

Vist el que disposen els articles 150, 151, 153, 154, 159 i 346 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014.

Vist que l'article 150.3 LCSP estableix que l'òrgan de contractació adjudicarà el contracte dins dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

Vist que l'adopció d'aquest acord és competència d'aquesta Junta de Govern en virtut de les delegacions expressament delegades per Decret de la Presidència núm. DEC-0079-2023, de 18 de juliol de 2023, del qual es va donar compte en la sessió extraordinària el Ple del Consell Comarcal de 27 de juliol de 2023.

## S'ACORDA:

**Primer.-** Desestimar les al·legacions presentades per l'empresa GIL FORESTAL SL per no acreditar l'experiència mínima exigida en l'apartat G.3 del PCAP (exp. G5036-000002/2025).

**Segon.-** Excloure del procediment a les empreses NATURALEA CONSERVACIÓ SL i GIL FORESTAL SL per no complir amb les condicions establertes en el plec de clàusules administratives particulars i exposades detalladament en la relació de fets.

**Tercer.-** Adjudicar el contracte d'obres per a l'execució del projecte de "*Millora ambiental de la cua del pantà de Foix*", finançat per fons climàtic del Departament d'Acció climàtica, alimentació i agenda rural de la Generalitat de Catalunya, promogut per l'Àrea de Territori i Sostenibilitat del Consell Comarcal, a favor de l'empresa TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA (A64966179), d'acord amb l'oferta proposada per la licitadora (exp. G5036-000002/2025), segons el detall següent:

| PRESSUPOST LICITACIÓ        | IMPORTS      |
|-----------------------------|--------------|
| <b>Despeses directes</b>    |              |
| Costos material i mà d'obra | 187.826,19 € |
| <b>Despeses indirectes</b>  |              |
| Despeses generals: 13%      | 24.417,41 €  |
| Benefici industrial: 6%     | 11.269,57 €  |
| Total IVA exclòs            | 223.513,17 € |
| 21 % IVA                    | 46.937,76 €  |
| Total IVA inclòs            | 270.450,93 € |

**Quart.-** Disposar una despesa total màxima de 270.450,93€, desglossada en 223.513,17€ de principal i 46.937,76€ en concepte d'IVA, a favor de l'empresa TRATAMIENTO, ACONDICIONAMIENTO DE LADERAS Y OBRAS SA (A64966179), amb càrrec a l'aplicació pressupostària 170.65001 "Millora ambiental de la cua del Pantà de Foix" del pressupost 2025.

**Cinquè.-** Reduir la quantitat de 55.479,69€ en concepte de baixa en la licitació del contracte, i retornar-la a l'aplicació 170.65001 "Millora ambiental de la cua del Pantà de Foix" del pressupost 2025.

**Sisè.-** Notificar el present acord a l'empresa adjudicatària i a la resta d'empreses licitadores, mitjançant notificació electrònica, i publicar la resolució d'adjudicació del contracte en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació dins del termini de 15 dies naturals, indicant el termini en què s'haurà de procedir a la formalització del contracte, la qual s'efectuarà en el termini de quinze dies hàbils següents al dia en què s'efectuï la notificació de l'adjudicació.

**Setè.-** Publicar en el perfil del contractant la formalització del contracte, en el termini no superior a quinze dies, després del seu perfeccionament.

**Vuitè.-** Comunicar el contracte adjudicat en el Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya, un cop formalitzat el contracte, per a la seva inscripció.

**Novè.-** Donar trasllat de l'acord a l'Àrea de Territori i Sostenibilitat i a la Intervenció del Consell Comarcal, als efectes oportuns.

**VOTACIÓ:** *L'acord és aprovat per unanimitat."*

I, perquè consti, expedeixo aquest certificat per ordre i amb el vistiplau del president.

Vist i plau  
El president

Xavier Lluch i Llopart