



MEMÒRIA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS I DE LA DURADA DEL CONTRACTE DE SERVEIS DE RECOLLIDA SELECTIVA, TRANSPORT DE RESIDUS I GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL DE SANT HILARI SACALM

Contingut

1.- DIVISIÓ EN LOTS.....	1
2.- DURADA DEL CONTRACTE.....	3

1.- NO DIVISIÓ EN LOTS

L'article 99 de la llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix:

"No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir-ne la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres."

Seguidament, defineix els supòsits que justifiquen la No divisió en lots del contracte, que són dos, i concretament els següents:

- a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.*
- b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient."*

En el cas que ens ocupa, els serveis objecte del contracte de serveis són els següents:

- **S_01:** Servei de recollida selectiva porta a porta de residus municipals domèstics de les fraccions orgànica (FORM), envasos lleugers (ENV), paper/cartró (PC), resta (RES) i vidre (VID) tèxtil i oli vegetal usat.
- **S_02:** Recollida selectiva i gestió integrada de l'àrea d'emergència i l'àrea tancada.
- **S_03:** Servei de recollida selectiva de residus municipals comercials de les fraccions



- orgànica (FORM), envasos lleugers (ENV), paper/cartró (PC) i vidre (VID).
- **S_04:** Recollida Porta a Porta sota demanda de voluminosos i fracció vegetal.
 - **S_05:** Recollida selectiva del mercat setmanal.
 - **S_06:** Servei de repassos i de gestió integrada dels residus de la via pública i gestió personalitzada d'incidències.
 - **S_07:** Transport dels residus als centres de tractament, valoritzadors i gestors autoritzats.
 - **S_08:** Altres serveis i serveis extraordinaris.
 - **S_09:** Servei de gestió integral de la deixalleria municipal: atenció a la ciutadania, neteja i manteniment, gestió dels residus en la deixalleria, logística i gestió de dades de la deixalleria. Autogestió de la matèria orgànica (maneig i funcionament del compostador industrial).
 - **S_10:** Gestió de les dades del servei i elaboració dels indicadors setmanals, mensuals i anuals mitjançant plataforma web de gestió del servei.
 - **S_11:** Servei d'acompanyament a la ciutadania i control del servei de gestió de residus municipals.

Tots els serveis estan íntimament lligats i comparteixen tasques i funcions dins de l'organigrama. De l'S_01 a l'S_06 es tracta de les diferents modalitats de la recollida porta a porta per a donar el servei a tots els col·lectius, des de ciutadans, comerços, i mercat. Els serveis es realitzen amb els mateixos equips, compartint recursos materials i el sistema de dades. El S_07 és el transport, que s'ha de realitzar seguint el circuit del servei porta a porta, com a final de ruta, o després d'haver passat per la deixalleria, però amb els mateixos equips de personal. No tindria cap sentit en aquesta part del servei segregar amb operador diferent, recursos materials diferents i sobretot un sistema de gestió d'informació diferents, fet que comportaria una complexitat no assumible i una font important d'errors. El S_09, de deixalleria, correspon a una persona i parcialment una altra, que a nivell de compartir els fluxos de servei, vacances, substitucions, i especialment compartir la informació, les incidències i les urgències de la ciutadania, que són les mateixes que apareixeran amb els serveis de recollida, empitjorarien molt la qualitat de gestionar-se per separat. A més, el servei d'autogestió de la matèria orgànica requereix una dedicació parcial totalment compatible amb la gestió de la deixalleria. Els S_10 i S_11, gestió de la informació i agent d'acompanyament, al tractar-se d'un municipi de menys de 10.000 habitants, no permet fer-ne un lot independent, ja que les dedicacions seran parcials, i optimitzables amb la resta de recursos humans dels serveis.

Segregar els serveis en dos o més lots, dificultaria especialment la resolució de problemàtiques de residus a la via pública o amb la ciutadania: el fet d'haver dos o més interlocutors és clarament deficitari per la qualitat del servei. Així també, la gestió de la informació ha de ser unificada quant a la mateixa plataforma, la mateixa base de dades d'usuaris, i amb les dimensions que té Sant Hilari Sacalm, augmentaria de forma significativa el cost de gestió en cas, per exemple, de gestionar la recollida de residus i la deixalleria de forma separada.

Per a aquests motius i a l'empara de la legislació, s'ha optat per a la licitació dels serveis en un lot únic.



2.- DURADA DEL CONTRACTE

La llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, pel què fa a la durada màxima del contracte, estableix el següent:

“Els contractes de subministraments i de serveis de prestació successiva tenen un termini màxim de durada de cinc anys, incloses les possibles pròrrogues que en aplicació de l'apartat segon d'aquest article acordi l'òrgan de contractació, respectant les condicions i els límits que estableixen les respectives normes pressupostàries que siguin aplicables a l'ens contractant.

Excepcionalment, en els contractes de serveis es pot establir un termini de durada superior al que estableix el paràgraf anterior, quan ho exigeixi el període de recuperació de les inversions directament relacionades amb el contracte...”

En aquest cas, la decisió d'establir una durada de 12 anys per al contracte es fonamenta en les següents consideracions:

1. El contracte contempla un volum significatiu d'inversions que són essencials per a garantir l'adequada prestació del servei. Aquestes inversions no només impliquen un cost inicial elevat, sinó que també requereixen un període suficient per amortitzar-les i recuperar-les.
2. La naturalesa de les inversions realitzades implica un període de recuperació que supera els cinc anys. Això és fonamental per assegurar que l'empresa adjudicatària pugui recuperar els costos i garantir la viabilitat del servei al llarg de la seva durada.
3. Concretament la inversió en el compostador industrial, de 645.000 euros, implica la instal·lació fixa d'una màquina, que per les seves característiques i homologació garanteixen la vida útil de 12 anys, i la necessitat d'establir aquest període per a garantir el retorn de la inversió, i davant la impossibilitat de, si finalitzés el contracte abans d'aquesta durada, re col·locar aquesta màquina en un altre servei anàleg.
4. Una durada de 12 anys aporta estabilitat al servei, permetent una millor planificació i execució de les inversions i, alhora, afavorint la sostenibilitat del projecte a llarg termini.
5. La durada ampliada del contracte permet ajustar-se a les condicions del mercat i a les necessitats de l'ens contractant, garantint una prestació de servei coherent i eficient al llarg del temps.

Per tant, a la vista del que disposa la normativa i tenint en compte les característiques particulars del contracte, s'estableix la durada de 12 anys per assegurar la viabilitat econòmica de les inversions realitzades i garantir la qualitat del servei prestat.

Concretament, les inversions esmentades necessàries són les següents:



	% ÚS	AMORT. (ANYS)	Unitats	Preu unitari	Valor adquisició	Interès financer	1 a	8	9	10	11	12
Vehicle recollida, elèctric 9 m3	100%	10	1	128.500,00	128.500,00	5,0%	-16.641	-16.641	-16.641	-16.641		
Furgoneta de suport al servei	100%	10	1	27.500,00	27.500,00	5,0%	-3.561	-3.561	-3.561	-3.561		
Contenidors càrrega posterior 1100 I RES	100%	8	26	180,00	4.680,00	5,0%	-724	-724				
Contenidors càrrega posterior 1100 I ENV	100%	8	20	180,00	3.600,00	5,0%	-557	-557				
Contenidors càrrega posterior 1100 I PC	100%	8	20	180,00	3.600,00	5,0%	-557	-557				
Contenidors càrrega posterior 1100 I VID	100%	8	8	180,00	1.440,00	5,0%	-223	-223				
Contenidors posterior 240 I RES	100%	8	47	90,00	4.230,00	5,0%	-654	-654				
Contenidors posterior 240 I FORM	100%	8	49	90,00	4.410,00	5,0%	-682	-682				
Contenidors posterior 240 I ENV	100%	8	48	90,00	4.320,00	5,0%	-668	-668				
Contenidors posterior 240 I PC	100%	8	46	90,00	4.140,00	5,0%	-641	-641				
Contenidors posterior 240 I VID	100%	8	10	90,00	900,00	5,0%	-139	-139				
Contenidors posterior 120 I RES	100%	8	40	70,00	2.800,00	5,0%	-433	-433				
Contenidors posterior 120 I FORM	100%	8	46	70,00	3.220,00	5,0%	-498	-498				
Contenidors posterior 120 I VID	100%	8	41	70,00	2.870,00	5,0%	-444	-444				
Contenidors posterior 120 I PC	100%	8	40	70,00	2.800,00	5,0%	-433	-433				
Contenidors posteriors 240 I FV	100%	8	200	90,00	18.000,00	5,0%	-2.785	-2.785				
Tancament àrea emergència (blindat)	100%	8	1	6.000,00	6.000,00	5,0%	-928	-928				
Tancament àrea auto caravanes	100%	8	1	4.500,00	4.500,00	5,0%	-696	-696				
Àrea auto caravanes nova	100%	8	1	4.500,00	4.500,00	5,0%	-696	-696				
Cubells multiproducte tag	100%	8	3.100	17,00	52.700,00	5,0%	-8.154	-8.154				
Cubells FORM tag	100%	8	775	10,00	7.750,00	5,0%	-1.199	-1.199				



Cubells form airejats	100%	8	620	3,50	2.170,00	5,0%	-336	-336				
App gestió demanda i atenció ciutadana	100%	8	1	16.000,00	16.000,00	5,0%	-2.476	-2.476				
Compostadors individuals	100%	4	20	80,00	1.600,00	5,0%	-248	-248				
Targetes	100%	8	4.575	2,00	9.150,00	5,0%	-1.416	-1.416				
Caixes deixalleria 9m3	100%	8	4	2.250,00	9.000,00	5,0%	-1.392	-1.392				
Contenedor estil marítim 6m	100%	8	1	6.000,00	6.000,00	5,0%	-928	-928				
Caixes deixalleria 12-18m3	100%	8	10	6.500,00	65.000,00	5,0%	-10.057	-10.057				
Compactadores 21 m3	100%	8	4	22.000,00	88.000,00	5,0%	-13.616	-13.616				
Caixes 21 m3	100%	8	4	7.000,00	28.000,00	5,0%	-4.332	-4.332				
Compostador industrial	100%	12	1	645.000,00	645.000,00	5,0%	-72.772	-72.772	-72.772	-72.772	-72.772	-72.772
Altres inversions deixalleria	100%	8	1	22.000,00	22.000,00	5,0%	-3.404	-3.404				
TOTAL					1.184.380,00		152.292,35	152.292,35	-92.975,10	-92.975,10	-72.772,39	-72.772,39

6. La naturalesa de les inversions realitzades implica un període de recuperació que supera els cinc anys. Això és fonamental per assegurar que l'empresa adjudicatària pugui recuperar els costos i garantir la viabilitat del servei al llarg de la seva durada.
7. Una durada de 12 anys aporta estabilitat al servei, permetent una millor planificació i execució de les inversions i, alhora, afavorint la sostenibilitat del projecte a llarg termini. Aquesta durada del servei, està condicionada per la instal·lació de la maquinària de compostatge i tractament de la fracció orgànica.
8. La durada ampliada del contracte permet ajustar-se a les condicions del mercat i a les necessitats de l'ens contractant, garantint una prestació de servei coherent i eficient al llarg del temps.

Per tant, a la vista del que disposa la normativa i tenint en compte les característiques particulars del contracte, s'estableix la durada de 12 anys per assegurar la viabilitat econòmica de les inversions realitzades i garantir la qualitat del servei prestat.

La totalitat de les inversions contemplades en el contracte són necessàries per a l'execució correcta del servei. Aquestes inversions tenen un període de retorn associat, que és el següent:



Retorn de la inversió, segons criteris de l'article 10 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer				
t	FC	b	Resultat	Acumulat
0	1.184.380,00	0,04818		-1184380
1	-152.292,35 €	0,04818	-145292,1751	-1039087,82
2	-152.292,35 €	0,04818	-138613,7639	-900474,01
3	-152.292,35 €	0,04818	-132242,3285	-768231,73
4	-152.292,35 €	0,04818	-126163,7586	-642067,97
5	-152.292,35 €	0,04818	-120364,5926	-521703,38
6	-152.292,35 €	0,04818	-114831,9874	-406871,39
7	-152.292,35 €	0,04818	-109553,6906	-297317,70
8	-152.292,35 €	0,04818	-104518,0128	-192799,69
9	-92.975,10	0,04818	-60875,68339	-131924,00
10	-92.975,10	0,04818	-58077,50901	-73846,49
11	-72.772,39	0,04818	-43368,26802	-30478,23
12	-72.772,39	0,04818	-41374,82877	10896,59

La fórmula aplicada correspon a les indicacions de l'article 10 del RD 55/2017:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

Donde:

t son los años medidos en números enteros.

FC_t es el flujo de caja esperado del año t , definido como la suma de lo siguiente:

b es la tasa de descuento, cuyo valor será el rendimiento medio en el mercado secundario de la deuda del Estado a diez años en los últimos seis meses incrementado en un diferencial de 200 puntos básicos. Se tomará como referencia para el cálculo de dicho rendimiento medio los últimos datos disponibles publicados por el Banco de España en el Boletín del Mercado de Deuda Pública.

El instrumento de deuda y el diferencial que sirven de base al cálculo de la tasa de descuento podrán ser modificados por Orden del Ministro de Hacienda y Función Pública, previo informe de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, para adaptarlo a los plazos y condiciones de riesgo y rentabilidad observadas en los contratos del sector público.

Abril de 2025

Jordi Baucells Colomer

Biòleg i enginyer tècnic agrícola