

MEMÒRIA SOBRE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS PER LA GESTIÓ DE L'ESCOLA BRESSOL PETITS ESTELS DE LLINARS DEL VALLÈS PEL TERMINI D'UN ANY

1. Objecte, característiques i prestacions del contracte.

L'objecte del present plec és la contractació promoguda per l'Àrea d'Educació de l'Ajuntament de Llinars del Vallès per l'adjudicació de la concessió de serveis per la gestió de l'Escola Bressol municipal Petits Estels de Llinars del Vallès en els termes i condicions que es detallen en el projecte de gestió (plec de prescripcions tècniques) redactat a tal efecte per l'Àrea d'Educació.

D'acord amb l'article 15 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014 el contracte té la qualificació de concessió de serveis.

Les especificitats del servei es troben definides al projecte de gestió - plec de prescripcions tècniques.

El Codi CPV que correspon és:

Codi CPV	Descripció
80110000-8	Serveis d'ensenyament preescolar

2. Justificació de la necessitat del contracte.

Tot i no ser de prestació obligatòria, és l'únic servei que dona una atenció continuada als infants de 0 a 3 anys, moment en què ja poden accedir a l'ensenyament ordinari, al nivell de segon cicle d'educació infantil. En el desenvolupament de la seva activitat, les llars d'infants cobreixen dos aspectes: el pròpiament educatiu i socialitzador de l'infant – primordials ja des dels primers anys de vida- i el de suport a les famílies per tal que els adults puguin dedicar-se a altres funcions, com la laboral, amb la seguretat de tenir els fills ben atesos i amb les seves necessitats bàsiques cobertes. Per tant, el servei de llar d'infants és un servei del tot necessari.

L'article 116.4.f) de la LCSP estableix que quan sigui necessari subscriure un contracte de serveis, prèviament s'haurà de justificar adequadament a l'expedient la insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament de Llinars del Vallès no disposa dels recursos personals ni tècnics (mitjans propis) ni amb els coneixements que requereixen les tasques objecte del contracte per portar a terme la prestació del present servei, i d'aquí sorgeix la necessitat de contractació externa del mateix, a una empresa especialitzada en aquest tipus de servei que disposi de les eines i personal adequat per portar endavant el projecte amb la màxima eficiència i eficàcia possible.

Aquest servei exigeix una qualificació específica del personal que fa l'atenció directa als infants, personal del qual no disposa l'ajuntament. Atès el contingut econòmic del contracte, l'assumpció del risc operacional del contractista, i la percepció d'un preu per



part del contractista com a forma de finançament del contracte, la concessió de servei és la forma idònia per atendre aquesta necessitat de prestació del servei públic de llar d'infants.

L'elecció del procediment de licitació del present expedient es justifica en que queda degudament garantit que la contractació de referència s'ajusta als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors.

La necessitat i idoneïtat del contracte queda recollida en la memòria de la necessitat de la contractació que consta a l'expedient 5227/2025 bis.

3. Import de la licitació i valor estimat del contracte.

El concessionari percebrà:

- a) Dels usuaris, les tarifes aprovades per l'Ajuntament de les contraprestacions econòmiques a satisfer per la prestació del servei públic municipal (d'acord amb l'article 289.2 de la LCSP, aquestes tarifes tindran la naturalesa de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari).
En cas que un grup d'edat tingui establerta la gratuïtat, el concessionari rebrà per part de l'Ajuntament l'import establert com a tarifa. Actualment està establerta la gratuïtat per a l'I2. En cas que un grup d'edat perdi la gratuïtat, l'Ajuntament podrà tornar a cobrar les tarifes establertes.
L'estimació d'ingrés per aquest concepte d'acord amb l'estudi econòmic és de 391.194,55 euros anuals (exempt d'IVA) per l'ocupació estimada a l'escola bressol de 115 usuaris.

Les tarifes vigents són les que consten a la següent taula:

Tarifa	Import
Quota mensual de setembre a juny	190,13
Quota mensual de juliol	190,13
Material curs alumne	200,00
Acollida mensual matí/tarda	33,70
Acollida esporàdica	3,70
Menjador mensual	145,00
Menjador esporàdic diari	8,40

- b) Una aportació de l'Ajuntament de Llinars del Vallès pel curs 2025-2026 de 1.900 euros màxim per alumne i curs.

Sobre aquest import de 1.900 euros és sobre el qual els licitadors hauran de fer la seva rebaixa econòmica.

El pressupost d'execució anual estimat del contracte s'estableix en la quantitat de 609.694,55 euros pel curs 2025-2026, que inclou l'aportació de l'ajuntament per infant que compleixi els requisits i el cobrament per part de l'empresa de les tarifes aprovades, d'acord amb l'estudi econòmic, el resum del qual és el següent:



INGRESSOS	Ràtio	Aules	Mesos	Ocupació	Tarifa	CURS 25/26
Ingressos per quotes						277.116,55
Alumnes I0						54.427,07
Material	8	2	1	100,00%	200,00	3.200,00
Quotes						
escolaritat	8	2	10	100,00%	190,13	30.420,80
Juliol	8	2	1	100,00%	190,13	3.042,08
Servei de menjador	8	2	10	67,33%		15.619,51
Fixe					145,00	13.631,45
Esporàdic					8,40	1.988,06
Serveis						
Acollida	8	2	10	20,53%		1.107,08
Fixe					33,70	848,65
Esporàdic					3,70	258,42
Activitats	8	2	1	100,00%	64,85	1.037,60
Alumnes I1						132.665,98
Material	13	3	1	100,00%	200,00	7.800,00
Quotes						
escolaritat	13	3	10	100,00%	190,13	74.150,70
Juliol	13	3	1	100,00%	190,13	7.415,07
Servei de menjador	13	3	10	67,33%		38.072,56
Fixe					145,00	33.234,00
Esporàdic					8,40	4.838,56
Serveis						
Acollida	13	3	10	20,53%		2.698,50
Fixe					33,70	1.955,67
Esporàdic					3,70	742,83
Activitats	13	3	1	100,00%	64,85	2.529,15
Alumnes I2						90.023,50
Material	20	3	1	100,00%	200,00	12.000,00
Quotes						
escolaritat	20	3	0	100,00%	190,13	0,00
Juliol	20	3	1	100,00%	190,13	11.407,80
Servei de menjador	20	3	10	67,33%		58.573,17
Fixe					145,00	51.118,36
Esporàdic					8,40	7.454,82
Serveis						
Acollida	20	3	10	20,53%		4.151,54
Fixe					33,70	3.008,72
Esporàdic					3,70	1.142,82
Activitats	20	3	1	100,00%	64,85	3.890,99
Aportacions Ajuntament						332.578,00
Aportació per	115	1	1	100,00%		218.500,00



alumne I0, I1 i I2						
Aportació gratuïtat I2	20	3	10	100,00%	190,13	114.078,00
TOTAL INGRESSOS						609.694,55

DESPESES						CURS 25/26
Despeses Personal						460.481,52
Personal	Segons taules salarials A Catalunya					436.475,38
Absentisme	5,00%	Sobre total personal				21.823,77
Formació	0,50%	Sobre total personal				2.182,38
Compres i Reposició	Ràtio	IPC	Mesos	Ocupació	Import	84.822,46
Despeses servei Menjador	115	2,90%	10	67,33%	100,73	77.991,50
Despeses Material Neteja	115	2,90%	Segons dades històriques			2.598,34
Material didàctic	115	2,90%	Segons dades històriques			3.699,27
Vestuari	115	2,90%	Segons dades històriques			533,35
Logística i equipament						6.485,13
Assegurances	115	2,90%	Segons dades històriques			844,40
Activitats (autocars, teatre/dansa...)	115	2,90%	Segons dades històriques			4.411,22
Despeses diverses (bancaries, públic....)	115	2,90%	Segons dades històriques			1.229,50
Subministrament						11.846,08
Llum	115	2,90%	Segons dades històriques			5.317,70
Gas i Calefacció	115	2,90%	Segons dades històriques			4.833,15
Aigua	115	2,90%	Segons dades històriques			524,30
Comunicacions	115	2,90%	Segons dades històriques			1.170,93
Manteniment						9.250,87
Reparació i Conservació	115	2,90%	Segons dades històriques			9.250,87
TOTAL DESPESES DIRECTES						572.886,06
Benefici Industrial	6%	Sobre total despeses directes				34.373,16
TOTAL DESPESES						607.259,22
RESULTAT DE L'EXERCICI						2.435,33

El valor estimat del contracte, als efectes d'allò que disposa l'article 101 i concordants de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), és de 609.694,55 euros (exempt d'IVA).

4. Licitació per lots.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la divisió en lots.



La present licitació de concessió de serveis no està dividida en lots, atès que l'objecte del contracte no és susceptible de divisió atenent que es tracta d'un únic servei, el qual no resulta divisible.

És per això que la divisió en lots no procedeix en aquest contracte atès que la realització independent de les prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic.

5. Justificació del procediment d'adjudicació i dels criteris de valoració de les ofertes.

La contractació es tramitarà de forma ordinària, no està subjecte a regulació harmonitzada i no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'establert en l'article 20 i 44 de la LCSP.

El procediment es durà a terme mitjançant procediment restringit, previst a l'article 160 i successius de la LCSP, amb diversos criteris d'adjudicació, segons allò establert a l'article 131.2 de l'esmentada LCSP donat que el CPV d'aquest contracte es troba entre els especificats a l'Annex IV de la citada llei.

Al tractar-se d'un procediment restringit, aquest es compon de dues fases: una primera destinada a seleccionar els licitadors entre els candidats que formulin sol·licitud de participació en base als criteris objectius de solvència que s'indiquen a la clàusula 11 del present plec de clàusules, i una segona fase destinada a seleccionar l'empresa adjudicatària que presenti la millor oferta relació qualitat – preu, d'acord amb els criteris de valoració determinats a la clàusula 16 del present plec. En aquesta segona fase es convidarà a participar a un mínim de cinc empreses de les empreses que hagin presentat sol·licitud de participació, i un màxim de vuit.

Si el nombre de sol·licituds de participació i de candidats que compleixen els requisits és inferior a cinc, es continuarà amb el procediment amb els que reuneixin les condicions exigides, sense fixar cap nombre mínim atesa la necessitat de disposar del servei.

D'acord amb la Disposició Addicional trenta-sisena de la LCSP, s'utilitzarà com a mitjà de convocatòria de licitació un anunci d'informació prèvia que tindrà el contingut establert a l'Annex III.B. Secció 3 de la LCSP.

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

L'article 145.4 de la LCSP estableix que "en els contractes de serveis de l'Annex IV, així com en els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable de les ofertes, sense perjudici del que disposa l'apartat 2.a) de l'article 146.

L'Annex IV de la LCSP engloba el següent CPV: "de 80000000-4 Serveis educatius i de formació a 80660000-8", trobant-se el CPV del present contracte en aquest interval.



6. Durada del contracte.

El termini de durada del contracte serà d'1 any, a comptar de l'1 de setembre de 2025 i fins el 31 d'agost de 2026, i no es podrà prorrogar.

Atès que és d'interès d'aquest Ajuntament la prestació successiva del servei, s'haurà de preveure l'establert a l'article 29.4 de la LCSP, que disposa que quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci la execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

7. Requisits de capacitat i solvència (articles 74 a 94 de la LCSP).

Estan facultades per participar en aquesta licitació les persones naturals o jurídiques, espanyoles estrangeres, que reuneixen les condicions següents:

- Tenir personalitat jurídica i plena capacitat d'obrar, d'acord amb el que preveu l'article 65 de la LCSP.
- No estar incurses en alguna de les prohibicions de contractar recollides a l'article 71 de la LCSP, la qual cosa es pot acreditar per qualsevol dels mitjans establerts a l'article 85 de l'esmentat text legal.
- Acreditar la classificació empresarial o, si s'escau, la solvència requerida, en els termes establerts a la clàusula corresponent del present plec.
- Tenir l'habilitació empresarial o professional que, si s'escau, sigui exigible per dur a terme l'activitat o prestació que constitueixi l'objecte del contracte.
- A més, quan, per així determinar-ho la normativa aplicable, se li requereixin a l'empresa contractista determinats requisits relatius a la seva organització, destinació dels seus beneficis, sistema de finançament o altres per poder participar en el procediment d'adjudicació, aquests s'han d'acreditar per les empreses licitadores.

Així mateix, cal que les prestacions objecte d'aquest contracte estiguin compreses dins de les finalitats, objecte o àmbit de l'activitat de l'empresa licitadora, conforme resulti dels seus estatut o de les seves regles fundacionals, i s'acrediti degudament.

La solvència econòmica i financera i professional o tècnica mínima i els mitjans d'acreditació són els que tot seguit s'indiquen:

- Solvència econòmica i financera:



- Disposar d'una pòlissa de responsabilitat civil per riscos professional per un import mínim de 1.200.000 euros, la qual s'haurà d'acreditar amb el certificat de vigència de la mateixa o rebut corresponent, o compromís de subscriure-la en cas de resultar adjudicatari del contracte.
- Declaració del volum global de negoci. S'haurà d'acreditar un volum mínim de 914.541,83 euros en el millor dels darrers tres exercicis (1,5 l'annualitat mitjana estimada del contracte). L'acreditació d'aquest volum anual de negocis del licitador o candidat s'acreditarà per mitjà de declaració responsable de l'empresari indicant el volum de negocis global de l'empresa junt amb els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre mercantil, si l'empresari estigues inscrit en aquest registre, i en cas contrari per les dipositades en el registre oficial en el que estigues inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventari i comptes anuals legalitzades pel Registre Mercantil.

Quan, per raons justificades, l'empresari no pogués facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant qualsevol altra documentació presentada que sigui considerada com a suficient per l'òrgan de contractació.

- Solvència professional o tècnica:

El licitador haurà d'acreditar com a mínim:

- Una relació dels principals serveis i treballs dels tres darrers anys, en l'àmbit d'activitats objecte del contracte, que inclogui imports, dates i els destinataris públic o privat, avalada pels certificats de bona execució, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic, o quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant certificat emès per aquest, o a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que tinguin que acreditin la realització de la prestació.
- L'import anual, sense incloure els impostos, que l'empresa licitadora ha de declarar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims tres anys en serveis o treballs de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitja del contracte (426.786,19 euros).

En cas de tractar-se d'una empresa de nova creació, la solvència tècnica s'acreditarà indicant el personal tècnic, integrat o no en l'empresa, participant en el contracte i amb la declaració responsable que indiqui la maquinària, el material i l'equip tècnic/humà de què es disposa per a l'execució del contracte, i la documentació acreditativa corresponent.

Els requisits mínims de solvència requerida serà acreditar el que s'exigeix en aquesta clàusula a part de disposar del material, equip tècnic i recursos humans suficients per a l'execució del contracte, amb la corresponent documentació que ho acrediti.

Les empreses sol·licitants que compleixin amb els requisits de capacitat i solvència que s'especifiquen en aquesta clàusula seran ordenades de major a menor, en funció



de la seva experiència en el sector de l'ensenyament infantil i en la gestió d'escoles bressols més concretament, combinada amb l'experiència que pugin acreditar en altres serveis anàlegs que acreditin, sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris objectius i no discriminatoris per a la selecció dels candidats que presentin sol·licitud de participació a les que es convidarà a presentar les seves proposicions a la segona fase són els següents:

- Les empreses hauran d'indicar el volum de negoci vinculat amb l'objecte del contracte en el millor exercici dels darrers tres anys. Aquest haurà de ser superior a l'import detallat anteriorment. En cas de no arribar a aquest import, l'empresa no serà seleccionada.
- Nombre de contractes en els darrers tres anys de gestió d'escoles bressol d'un import similar al del present contracte.
- Anys d'experiència en el sector de l'ensenyament infantil.
- Seran convidades a presentar proposicions un mínim de cinc empreses classificades segons les indicacions anteriors.
- Malgrat que el nombre mínim d'empreses licitadores que seran convidades a presentar oferta serà de com a mínim cinc (5) i un màxim de vuit (8), si el nombre de candidats que compleixen els requisits és inferior a cinc, inclús només amb un, es continuarà amb el procediment amb els que compleixen els requisits, per tal de poder garantir la prestació del servei.

El contingut de les invitacions per a la presentació de proposicions coincidirà amb allò disposat a l'article 163 de la LCSP.

8. Criteris d'adjudicació (articles 145 de la LCSP).

Els criteris a tenir en compte a l'hora de considerar quina és la millor proposició relació qualitat-preu seran, de forma decreixent, els que tot seguit s'indiquen, d'acord amb la ponderació que es detalla per a cadascun d'ells:

• Criteris avaluable de forma automàtica (55%)

1. Oferta econòmica. Fins a 35 punts.

Es puntuarà la rebaixa econòmica de l'import de sortida fixat com aportació de l'Ajuntament per usuari/a en el curs, amb l'aplicació de la següent fórmula:

$$P = 35 \times (\text{of.b} / \text{of.l})$$

On:

P= punts

Of.l= oferta del licitador que es puntua

Of.b= oferta més econòmica

2. Millores en la dotació de personal de reforç. Fins a 15 punts. S'atorgaran 15 punts a les empreses que es comprometin a aportar, des del primer dia de l'inici del curs escolar, 10 hores setmanals d'educador/a de reforç. En cas que no s'ofereixi aquesta millora en la dotació del personal, s'atorgaran 0 punts.

3. Oferiment de la millora d'aportació de material. Fins a 5 punts. Si a l'inici del curs



escolar s'aporta nou material lúdic pel desenvolupament educatiu dels infants en format de jocs, joguines, peces de construcció i altres similars, s'atorgaran fins a 5 punts d'acord amb el següent desglossament:

- Si es fa una aportació de material per valor de més de 500 euros a l'inici de cada curs escolar, s'atorgaran 5 punts.
- Si es fa una aportació de material per un valor situat entre 300 i 500 euros, s'atorgaran 2,5 punts.
- Si no es fa cap aportació de material o una inferior a 300 euros, s'atorgaran 0 punts.

Nota: aquestes aportacions hauran de justificar-se en el moment de l'aportació del material a l'inici del curs escolar amb la documentació justificativa que així ho acrediti. En cas d'incompliment, es podran establir les penalitzacions que correspongui per incompliment contractual.

• Criteris que depenen d'un judici de valor (45%)

B.- Els criteris que depenen d'un judici de valor que han de servir de base per a l'adjudicació del procediment obert són els que seguidament es relacionen per ordre decreixent d'importància i per la ponderació que se'ls atribueix: (Fins a 45 punts).

1.Aspectes organitzatius i de gestió. Fins a 45 punts desglossats en els següents subapartats:

1.1. Proposta de gestió educativa. Fins a 25 punts. Es valorarà una proposta que concreti la missió i característiques del projecte i el seu entorn, metodologia, activitats proposades i projecte curricular.

1.2. Proposta de gestió funcional. Fins a 15 punts. Es valorarà una proposta que concreti el funcionament de l'escola bressol en tots els seus aspectes com personal, relació amb les famílies, organització, etc,

1.3. Proposta de gestió de manteniment de l'equipament i instal·lacions. Fins a 5 punts. Es valorarà una proposta que concreti la gestió dels diversos aspectes del manteniment de l'equipament com són les incidències, mobiliari, exteriors, reparacions, etc...

Important:

Els projectes presentats que no obtinguin com a mínim un total de 22,50 punts en la suma de la valoració d'aquest criteri detallat anteriorment es consideraran d'una qualitat tècnica i educativa no acceptables, i seran exclosos de la licitació. S'assignarà una puntuació de zero punts quan es dedueixi de l'examen realitzat que el licitador ha presentat una proposta tècnica indiferenciada, genèrica o no ajustada a les característiques tècniques i necessitats de l'Escola Bressol "Petits Estels" objecte del present contracte.

Es valorarà positivament la brevetat, claredat expositiva i bona sistemàtica d'explicació.

Justificació dels criteris

L'article 145.4 de la LCSP estableix que "en els contractes de serveis de l'Annex IV, així com en els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la



puntuació assignable de les ofertes, sense perjudici del que disposa l'apartat 2.a) de l'article 146.

En aquest cas, s'han aplicat 55 punts de caire objectiu, dels quals, 35 fan referència a la rebaixa de l'import a aportar per l'ajuntament amb l'aplicació d'una fórmula que atorga la màxima puntuació a l'oferta més econòmica i la resta són puntuades de forma proporcional, i l'oferta més cara no obté 0 punts.

La resta de criteris automàtics són criteris qualitatius atès que es puntua l'aportació de millores en quan a material i personal que millorarien les prestacions del contracte.

Els criteris que depenen d'un judici de valor es puntuen amb 45 punts, en base a la presentació d'una memòria que reculli els aspectes organitzatius i de gestió, la gestió educativa, funcional i de manteniment, i per tant, tot són criteris de caire qualitatiu.

9) Altres.

Les obligacions del contractista, les penalitats, cessió i subcontractació, modificacions contractuals i resta de normativa aplicable al present contracte de concessió de serveis queden establertes en el plec de clàusules administratives particulars redactat a tal efecte.

Un cop es tinguin tots els documents necessaris, es procedirà a l'aprovació de l'expedient de contractació per la Junta de Govern Local i a la seva tramitació.

Llinars del Vallès, data al marge

El coordinador de Serveis Personals

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

