



Àrea / Unitat Secretaria EPB	Document SCR19I01TN	
<i>Codi de verificació</i>  3016 220J 2R0Z 6H13 0A6H	<i>Expedient</i> SCR/2025/139	
	<i>Data</i> 05-06-2025	

Antonio José Hierro Medina, secretari interventor de l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai,

CERTIFICO:

Que la Junta de Govern Local, celebrada en sessió ordinària el dia 6 de juny de 2025, va aprovar l'acord que, a continuació, es transcriu literalment:

10.- Proposta d'aprovació expedient i inici de la licitació del Contracte del servei de menjador escolar pels centres educatius municipals (Escola Bressol "La Puput", CEIP El Turó, CEIP El Colomer i IES Maria de Bell-lloc) CON/2025/26

Antecedents

1. D'acord amb l'article 156 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació, l'Administració educativa és l'Administració de la Generalitat de Catalunya i actua per mitjà del departament competent en matèria d'educació, que és el Departament d'Ensenyament.
2. El Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, configura aquests serveis de menjador com una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització, i preveu la possibilitat que els ajuntaments assumeixin la gestió dels serveis escolars de menjador.
3. L'Ajuntament, mitjançant acord del Ple municipal celebrat el dia 28 de novembre del 2024, va sol·licitar al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya la delegació de la competència en matèria de gestió dels menjadors escolars dels centres educatius del terme municipal de Bigues i Riells del Fai. Una petició que es fa de forma consensuada i dialogada amb la Direcció General dels Serveis Territorials Maresme-Vallès Oriental del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya i a petició dels centres educatius del municipi. Una petició que es fa en el marc del Decret 160/1996, de 14 de maig, que regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, concretament d'acord amb allò que estableix l'article 10.1.c) de l'esmentat decret.
4. En data 6 de maig del 2025 es dicta Resolució de la Directora General d'Atenció a la Família i la Comunitat Educativa en la que s'acorda la delegació del servei de menjador escolar als centres educatius públics dependents del Departament d'Educació i Formació Professional del municipi de Bigues i Riells del Fai.
5. En virtut de tot l'anterior, i en exercici de les competències abans esmentades, ha esta aprovat per la Junta de Govern Local, en sessió ordinària celebrada el dia 16 de maig del 2025, l'expedient preparatori del contracte i l'inici de contractació de la concessió del servei de menjador escolar opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i escola bressol municipal de Bigues i Riells del Fai, que inclou:



- L'aprovació de l'inici de l'expedient de contractació.
- L'aprovació de l'Informe de necessitat i idoneïtat elaborat pel Cap de Serveis a les Persones.
- L'aprovació de l'Informe de viabilitat econòmica financera de data 15 de maig del 2025 elaborat pel Cap de Serveis a les Persones.
- L'aprovació sobre la forma de gestió, que serà mitjançant gestió indirecta a través d'un contracte de concessió de serveis.
- L'ordenació de la publicació de l'anunci d'informació prèvia al perfil del contractant i al DOUE, amb el contingut que estableix l'annex III, B, secció 3ª.

6. L'anunci d'informació prèvia d'aquesta licitació ha estat convenientment publicat en el Diari Oficial de la Unió Europea i al perfil del contractant de l'Ajuntament a través de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública en compliment del previst a la Disposició Addicional 36 de la LCSP en data 20 de maig del 2025.

7. El responsable jurídic de l'expedient, en data 16 de maig del 2025, ha informat favorablement a la tramitació de l'expedient.

8. El Cap de Serveis a les Persones, en data 5 de juny del 2025, ha signat els Plecs de prescripcions tècniques (PPT) que hauran de regular el contracte i que consten a l'expedient administratiu.

9. Consten a l'expedient administratiu els Plecs de Clàusules Administratives Particulars que han estat signats per l'alcaldia en data 5 de juny del 2025.

10. Aquest expedient no està subjecte a fiscalització prèvia limitada ja que no comporta cap despesa per l'Ajuntament.

Fonaments de Dret

Normativa aplicable:

- a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP) per el qual es transposen l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer del 2014.
- b) Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP) 1098/2001 de 12 d'octubre en tot allò no modificat ni derogat.
- c) Reglament d'obres, activitats i serveis de les corporacions locals (ROAS).
- d) Decret 219/1989 d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
- e) Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador de centres públics de titularitat del Departament d'educació, els plans de funcionament dels serveis de menjador dels centres aprovats pel Departament d'Educació.
- f) Resolució EDF/1222/2025, de 2 de abril, per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació per al curs 2025-2026.



- g) Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local.
- h) La resta de normes de dret administratiu, normativa sectorial, disposicions i normes de dret comunitari que li siguin d'aplicació i supletòriament, el dret privat aplicable al seu cas.

Consideracions jurídiques

I. Es tracta d'un contracte administratiu i es tipifica com de concessió administrativa de serveis segons l'article 15 de la LCSP pel qual l'Ajuntament, com a poder adjudicador, s'encarrega de la prestació del servei de menjadors escolars als centres d'educació infantil i primària, instituts i instituts escola de Bigues i Riells del Fai adherits al sistema de gestió agrupada a un tercer i la contrapartida està constituïda pel dret a explotar el servei objecte de contracte i percebre un preu. El dret d'explotació del servei implica la transferència al concessionari del risc operacional.

II. La tramitació del contracte és necessària per al compliment i realització dels fins institucionals de l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai. Segons el que s'estableix a l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretén cobrir-se mitjançant aquest contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en la gestió del servei escolar de menjador mitjançant la concessió del servei a una/s empresa/s del sector, per garantir un servei equilibrat i de qualitat als usuaris i les seves famílies.

Les necessitats administratives a satisfer, la idoneïtat de l'objecte del contracte, la justificació del procediment, dels criteris d'adjudicació la resta de requeriments recollits a la LCSP, estan acreditats a l'expedient.

D'acord amb el que disposa l'article 116.4.f) de la LCSP, es considera que la millor manera de prestar el servei és recórrer a l'experiència i organització d'una empresa especialitzada en el sector enlloc de prestar el servei de forma directa, ja que l'Ajuntament no disposa de la infraestructura i els mitjans suficients per a organitzar, gestionar i dirigir els recursos humans, tècnics i materials necessaris per a la correcta execució del servei.

III. El contracte de concessió de serveis previst a l'article 15 de la LCSP està regulat pels articles 284 a 297 de la LCSP.

IV. L'objecte del contracte és la concessió del servei escolar de menjador dels centres docents del municipi de Bigues i Riells del Fai, és a dir, l'Escola El Colomer, Escola El Turó i a l'Escola Bressol Municipal La Puput, i servei de cantina de l'Institut Maria de Bell-lloc amb criteris de qualitat, inclusió, salut, educació i sostenibilitat.

Els codis de CPV aplicables al contracte són:

CPV: 55523100-3 Serveis de menjars per a escoles.

CPV: 55524000-9 Serveis de subministrament de menjars per a escoles.

Aquesta codificació està inclosa a l'annex IV de la LCSP com a serveis especials, amb les següents conseqüències:

Segons l'article 22.1.c) s'estableix un llindar específic perquè el contracte sigui considerat com subjecte a la legislació harmonitzada i, en aquest cas, donat el valor estimat que és de 1.156.996,60 euros IVA exclòs, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada.



Segons l'article 135.5, la convocatòria de la licitació s'ha d'efectuar en tot cas mitjançant un anunci d'informació prèvia a què es refereix la Disposició Addicional 36, és a dir, amb el contingut que estableix l'annex III, B, secció 3ª, que s'ha de publicar al perfil del contractant i al Diari Oficial de la Unió Europea.

V. La tramitació del procediment s'ha de portar a terme mitjançant procediment restringit en virtut del previst a l'article 131.2 de la LCSP.

VI. Els serveis tècnics d'educació han redactat el Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) regulador del contracte, així com l'informe de sostenibilitat econòmica, que consten a l'expedient, degudament signat pel Cap de Serveis a les Persones.

VII. L'objecte del present contracte és la concessió del servei de menjador escolar dels centres docents del municipi de Bigues i Riells del Fai, és a dir, un total de 4 centres docents: l'Escola El Colomer, Escola El Turó i a l'Escola Bressol municipal La Puput, Institut Maria de Bell-lloc. Inclou el servei de cantina de l'Institut i deixa oberta la possibilitat d'oferir servei de menjador a l'Institut en cas que es compleixin els condicionants indicats a l'article corresponent del present plec.

El servei de menjador es prestarà a les escoles d'educació infantil i primària en horari de 12:30 a 15 hores o en aquell que determini el Departament d'Educació, sempre amb una durada de 2h 30 minuts. A l'escola bressol, l'horari del servei serà de 12 a 15h. El servei de cantina de l'Institut es farà amb una durada de 90 minuts cada dia, de 10:30 a 12h.

VIII. L'expedient es tramitarà amb caràcter urgent, d'acord amb l'article 119 de la LCSP.

Està subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 22 de la LCSP.

El procediment de selecció del contractista serà restringit, de conformitat amb allò que estableix l'article 131.2 de la LCSP, i donarà lloc a la invitació a un mínim de cinc empreses, d'acord amb el que preveuen els articles 160 i següents de la LCSP.

IX. Pel que fa la competència, correspon a l'Ajuntament.

L'Ajuntament, mitjançant acord del Ple municipal celebrat el dia 28 de novembre del 2024, va sol·licitar al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya la delegació de la competència en matèria de gestió dels menjadors escolars dels centres educatius del terme municipal de Bigues i Riells del Fai. Una petició que es fa de forma consensuada i dialogada amb la Direcció General dels Serveis Territorials Maresme-Vallès Oriental del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya i a petició dels centres educatius del municipi. Una petició que es fa en el marc del Decret 160/1996, de 14 de maig, que regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, concretament d'acord amb allò que estableix l'article 10.1.c) de l'esmentat decret.

En data 6 de maig del 2025 es dicta Resolució de la Directora General d'Atenció a la Família i la Comunitat Educativa en la que s'acorda la delegació del servei de menjador escolar als centres educatius públics dependents del Departament d'Educació i Formació Professional del municipi de Bigues i Riells del Fai.



X. Aquest contracte de concessió administrativa serà a risc i ventura del contractista i no està prevista cap despesa ni aportació municipal per part de l'Ajuntament per causa d'aquest contracte, més enllà de les despeses de consum dels edificis que s'assumeixen per l'Ajuntament de forma centralitzada. Per tant, en no haver previst cap despesa, no caldrà la fiscalització prèvia per part de la Intervenció General d'aquest expedient.

XI. El contracte preveu una durada inicial corresponent al inici del curs escolar 2025-2026 fins a la finalització del curs escolar, podent prorrogar-se al curs escolar 2026-2027.

XII. Pel que fa la competència la tramitació d'aquest expedient correspon a la Junta de Govern Local, que és l'òrgan de contractació, en virtut del previst a la Disposició addicional segona de la LCSP.

De conformitat amb la citada disposició, correspon al Ple Municipal la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de concessió de serveis quan pel seu valor (10% dels recursos ordinaris del pressupost o superior a 6 milions d'euros) o durada (superior a 4 anys) no correspongui a l'Alcalde o President de l'entitat local. Atès que no es superen ni el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni el terminin de 4 anys, correspondria a l'Alcalde. Segons el cartipàs vigent, aquest delega a la Junta de Govern local determinades competències en matèria de contractació, incloent el present supòsit.

XIII. Pel que fa als criteris d'adjudicació es preveu al PCAP una sèrie de criteris automàtics, mitjançant l'aplicació de formules basades en el principi de millor relació qualitat-preu, vinculants directament a l'objecte del contracte i puntuables fins a 60 punts en total, i una sèrie de criteris que depenen d'un judici de valor, relacionats amb la qualitat tècnica en els àmbits organitzatiu, alimentari i pedagògic, puntuables fins a 40 punts en total.

En compliment del previst a l'article 145.4 de la LCSP, al tractar-se d'una activitat de serveis especials prevista a l'annex IV de la Llei, almenys el 51% dels criteris estan relacionats amb la qualitat.

XIV. Les tarifes que hauran d'abonar les famílies dels infants i joves usuaris del servei es formulen en termes de preu unitaris, referits al preu del menú, que no podrà superar el màxim establert pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya per cada curs escolar.

Es preveu al PCAP la xifra de negoci del contracte, per al període inicial del curs escolar 2025-2026.

En el càlcul de la xifra de negoci s'ha tingut en compte els costos de personal derivats de l'aplicació de la normativa laboral vigent, els costos previstos que es deriven de l'execució material dels serveis prestats, les despeses generals, el marge comercial i el benefici industrial.

XV. També es preveu al PCAP el valor estimat el contracte, calculant la durada inicial més la eventual pròrroga prevista.

D'acord amb el previst a l'article 101.1 b), en el cas de contractes de concessió de serveis el valor estimat es fixarà prenent l'import net de la xifra de negoci, exclòs l'IVA.



XVI. Només procedirà la modificació del contracte, que es produiria en les condicions que estableix l'article 203 de la LCSP, si es justificués la concurrència d'alguna de les següents causes:

- Inadequació de la prestació contractada per satisfer les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte degut a errors o omissions soferts en la redacció del projecte o de les especificacions tècniques.
- Inadequació del projecte o de les especificacions de la prestació per causes objectives que determinen la manca d'idoneïtat, consistents en circumstàncies de tipus geològic, hídric, arqueològic, mediambiental o similars, manifestades amb posterioritat a l'adjudicació del contracte i que no siguin previsibles amb anterioritat aplicant tota la diligència requerida d'acord amb una bona pràctica professional en l'elaboració del projecte o en la redacció de les especificacions tècniques.
- Força major o cas fortuït que facin impossible la realització de la prestació en els termes inicialment definits.
- Conveniència d'incorporar a la prestació avenços tècnics que la millorin notòriament, sempre que la seva disponibilitat en el mercat, d'acord amb l'estat de la tècnica, s'hagi produït amb posterioritat a l'adjudicació del contracte.
- Necessitat d'ajustar la prestació a especificacions tècniques, mediambientals, urbanístiques, de seguretat o d'accessibilitat aprovades amb posterioritat a l'adjudicació del contracte.

Aquestes modificacions hauran de ser aprovades pel Ple prèvia audiència del contractista per un termini de 10 dies hàbils.

Les modificacions per augments de comensals o augments de línies seran obligatòries per al contractista.

XVII. El procediment està previst al PCAP que es tramiti íntegrament de forma electrònica, raó per la qual el termini per a la presentació de sol·licituds de participació serà de 15 dies naturals, comptats a partir de la data de l'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, d'acord amb el previst a l'article 161.1 de la LCSP i el termini perquè els licitadors convocats puguin presentar proposicions serà de 10 dies naturals, a comptar des de la data d'enviament de la invitació escrita, d'acord amb el previst a l'article 164.1.c) de la LCSP.

XVIII. La decisió de l'òrgan de contractació d'inici d'expedient haurà de publicar-se al perfil del contractant de l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai i al Diari Oficial de la Unió Europea.

XIX. Es preveu la possibilitat de recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 i següents de la LCSP.

Per tot l'anterior, es proposa a la Junta de Govern Local l'adopció dels següents **ACORDS**:

Primer.- Aprovar l'expedient de contractació de la concessió del servei de menjador escolar de l'Escola El Turó, l'Escola Bressol Municipal La Puput, l'Escola El Colomer, i el servei de cantina de l'Institut Maria de Bell-Lloc.

L'import total de la xifra de negoci per la durada inicial del contracte (curs escolar 2025-2026) és de 636.348,13, exclòs l'IVA.



La durada inicial del contracte és el corresponent al curs escolar 2025-2026 i el seu termini d'execució s'adaptarà al calendari que aprovi, per a cada curs escolar de durada del contracte, el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya. Es preveu així mateix la possibilitat de pròrroga del contracte pel curs escolar del 2026-2027.

Segon.- Aprovar els Plecs de clàusules administratives particulars i els Plecs de Prescripcions Tècniques que han de regir el contracte, així com els seus annexos.

Tercer.- Designar responsable del contracte, en compliment del previst a l'article 62 de la LCSP, al Cap de Serveis per a les Persones de l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai, al qual correspondrà supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar que la prestació pactada es realitza correctament, sempre dins de les facultats que li atorgui l'òrgan de contractació.

Quart.- Designar la persona que actuarà en defensa de l'interès general, per obtenir i verificar el compliment de les obligacions del concessionari, especialment pel que fa a la qualitat de la prestació del servei, que és el Cap del Programa d'Equipaments Educatius del Servei d'Educació. Tot en compliment del previst a l'article 62.3 LCSP.

Cinquè.- Iniciar els tràmits administratius adients per tal de procedir a l'adjudicació del contracte, que es basarà en el principi de millor relació qualitat-preu, utilitzant el procediment restringit, de conformitat amb el previst a l'article 131.2 LCSP. El termini per presentar la sol·licitud de participació per part dels licitadors interessats serà de 15 dies naturals, comptats a partir de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, d'acord amb el previst a l'article 161.1 de la LCSP i el termini perquè els licitadors convocats puguin presentar proposicions serà de 10 dies naturals, a comptar des de la data d'enviament de la invitació escrita, d'acord amb el previst a l'article 161.1.c) LCSP.

Sisè.- Ordenar la publicació de l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i posteriorment al perfil del contractant de l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai a través de la plataforma de Serveis de Contractació Pública i a la plataforma de contractació pública de Catalunya (EACAT), amb el contingut previst a l'annex III, B, secció 3ª de la LCSP.

La Junta de Govern Local, ho aprova per unanimitat.

I, perquè així consti, signo, electrònicament, aquest certificat amb el vistiplau del senyor alcalde de Bigues i Riells del Fai, a la data que figura a la signatura.

Vist i plau



Ajuntament de
Bigues i Riells del Fai